



蟒川镇：“两长一兵”成为农村基层治理“得力干将”

“随着乡村基层现代化建设的深入推进，婚恋纠纷、民间借贷纠纷、邻里纠纷等各类社会矛盾纠纷、利益诉求层出不穷，基层治理面临着众多压力，昔日一个村民小组长管理上百户居民的基层治理模式，已经远远不能适应对多元化矛盾和诉求排查化解的需求。那么，如何才能实现基层群众的各类矛盾纠纷、多元化诉求的适时排查、及时化解，确保乡风长治久安、和谐发展？蟒川镇用 3 年来的成功探索，给出了一份满意的答卷：积极践行新时代“枫桥经验”，按照“三零”创建工作要求，打破原有“村民小组”的界限，将村民小组划分为若干网格，选配“两长一兵”（网格长、党小组长、道德模范标兵），由网格长牵头，将矛盾纠纷化解在网格，“蟒川经验”别具特色。”



石灰窑村干部与网格长走访村民

理末梢的村民小组，再划分为若干个最小的单元，建立全域全科全能网格，选配“两长一兵”，实行吹哨行动，坚决把各项决策部署第一时间落实到千家万户，第一时间解决群众的各类矛盾纠纷，保证“小事不出网格、大事不出村、矛盾不上交”。

建立“五级网格”基层治理新体系。第一级为覆盖全镇区域，涉及所有群众的一张大网格，党委书记、镇长任网格长。第二级：全镇 34 个行政村，划分为五个工作片，片总支书记、副书记（科级干部）任网格长。第三级：各行政村是一个网格，村党支部书记任网格长。第四级：各村除支部书记外，村两委会委员分别明确为分网格长，分包若干个五级网格。第五级：以村民居住区域为划分原则，打破原有村民小组界限，每 20 户左右村民划分为一个网格。

选优配强“两长一兵” 实行动态化考核

蟒川镇党委、政府将最基层网格作为推动工作落实重要抓手，从人员调配、组织架构上夯实“小网格”工作基础，构建基层网格“两长一兵”。坚持“五湖四海、任人唯贤”原则，从基层网格中选出一名常年在、年富力强、有一定威望、热心为群众服务的党员群众为网格长，蟒川镇党、政府颁发聘书。

明确“党建+网格”思路，从网格中推选一名优秀党员任党小组长，由村党支部提名、党委聘用协助网格长工作，真正把党小组建在网格上，发挥基层党组织战斗堡垒作用，真正让党员在服务群众一线发光发热。

发挥“德治”引领作用，从网格人员中推选一名优秀妇女代表为道德模范标兵，家门口悬挂标牌，道德标兵实行动态化管理，凝聚“小网格”崇德尚治正能量氛围。

“我这个入爱管闲事，丈夫在外工作，我平常在家也没啥事，村里推选我为道德模范标兵，还在我家门口挂了牌子，我感觉非常光荣，所以就想把这个事情干好。平常多往村民家走走，很多事都是到那儿一说就解决了。村民间有时候就是一点点小事，甚至为了一句话争一口气就产生了矛盾，如果及时出面一说，啥事都没有了。”唐沟村第 1 网格道德模范标兵、妇女代表蔡轻玲回忆说，今年 4 月 9 日上午，她路过一户居民家门口时，发现一名女性村民正在和她的婆婆吵架。她立即走上前去问明原因，等婆媳两个人的气都消了，又劝导了二人。当天中午，该女性村民亲自做了一碗面条端到婆婆跟前，婆媳二人很快和好。

“我们村共划分 14 个网格，每半月开一次会，梳理半月的工作，培训‘两长一兵’；每季度考核一次，不合格者进行补选。实践证明，虽然这是公益岗位，但大家都干得很卖力，干得好在群众中也很有威信很有面子，大家都很珍惜这个荣誉。”石灰窑村党支部书记张会说。

蟒川镇为全镇 34 个行政村的 646 个网格的“两长一兵”，

配发红马甲和哨子，做到“哨声一响、全员到岗，哨子一吹、真抓实推”。

1839 个红马甲，“红”动山乡，吹出一曲曲和美音符。

政治物质双重激励 “两长一兵”欢腾乡村

近日，蟒川镇网格办工作人员王静晓和往常一样走进办公室，开始打开手机上的“汝州市网格化综合管理平台”APP，查看各个村的网格长上报过来的信息。

“凡是网格长上报的信息，都是村里处理不好的复杂问题。针对这些上报的信息，我们会先初步梳理，明确责任单位，及时将信息转交给镇里相关职能部门，同时与镇督查办联合推进闭环管理督查考评机制，确保件件有回音。”该镇负责网格办的副镇长王晓杰说。

王晓杰所说的网格管理平台，包括 APP 和微信小程序两套系统。如今，该镇 34 个行政村的所有网格长都能熟练使用。

蟒川镇党委、政府制定网格责任制清单，将矛盾排查化解、信访积案化解等全部纳入“小网格”中。同时，建立基层网格治理目标

考核评价机制，将五级网格管理考核情况纳入到全镇大目标考核，考核结果与“三零”创建、平安建设等评优评先挂钩。

该镇对五级网格长每月发放 50 元工作补助，每季度发放一次，并召开一次“两长一兵”大会，拿出 10 万元资金，对工作成效明显、表现优秀的予以表彰奖励。对连续 2 次评为优秀的，优先作为党员发展对象；连续 3 次评为优秀的，优先纳入村两委会班子后备库；连续 4 次评为优秀的，优先推选为镇人大代表或党代表。一系列激励措施，促使“两长一兵”工作积极性高涨，形成了与党委、政府心往一处想、劲往一处使的良好局面。

“镇里每个月给我发 50 元电话费补助，钱虽不多，但这是一种荣誉和责任。再说，为乡里乡亲们办点事，看到左邻右舍都团结和睦，自己也有成就感。”石灰窑村第 13 网格长杜晓平笑着说。

五级网格，织密矛盾排查化解重重网路，构建基层稳定和谐的长效化机制。五级网格长对分管辖区内的信访苗头进行不间断精准排查，由网格长初步调解，同时将辖区内的信访隐患及时上报，基本将新产生的矛盾纠纷化解在村内，比网格化管理体系建立前新案发生率明显降低；同时，通过“两长一兵”对各村集存的信访积案、信访老案精准治理，案件化解思路更加清晰，方向更加明确，手段更加有效，积案、重复案件同比发生率得到有效控制。

“两长一兵”化身党和政府的“亲民大使”

石灰窑村村民李某今年 60 多岁，患有癫痫病，老伴是残疾

人，两位老人都享受国家低保待遇。今年 1 月，老人找到第 7 网格长反映没有收到低保款到账的短信。网格长专门跑到镇里社保部门，经过打听才知道，低保款已经到账，只是因为网络问题，老人没有收到手机短信。事后，老人感激地说：“现在真是不一样了，啥事都有人管，太好了！”

唐沟村党员、第 1 网格长唐团杰说：“以前，村里的各项工作都是分解到村民组长那里，像合作医疗款、卫生费等，涉及每家每户，一个组长根本忙不过来。现在工作分解到网格里，一个村民组好几个网格，‘干部’多了，很多过去干着很累很慢的工作，现在很快都干完了。除了排查化解矛盾纠纷，一个网格 3 个人，没事就去群众家里转转，群众有啥诉求，我们都会及时知道，尽快帮忙解决，群众对我们也越来越信赖，我们也越干越有威信。”

对于唐团杰的工作体会，村矛调主任张建营深有同感：“干部与群众几乎天天见面，很多小矛盾我们几句话就化解了。现在村里吵架骂街的事儿基本上不见了，村民比以往文明多了。”

来自蟒川镇的数据表明，今年初以来，五级网格累计服务群众 3200 余人次，调解矛盾纠纷 170 余件，民生保障服务及时率、覆盖率均实现 100%。随着矛盾调解成功率持续上升，信访发生率也在持续下降。

一升一降，考量着党委政府基层治理现代化的水准，也展示着党委政府亲民惠民的温度。

和谐稳定的乡村，是共和国大厦的坚实根基，承载着民族复兴的深厚底蕴；基层治理永远在路上，彰显着国家治理现代化的永恒追求。从阡陌纵横的田野到炊烟袅袅的村落，每一寸乡土都镌刻着治理者躬身耕耘的印记，每一次创新实践都激荡着基层治理的澎湃活力。唯有以“时时放心不下”的责任感、“事事紧抓不放”的执行力，持续完善共建共治共享的治理格局，方能筑牢乡村振兴的稳定之基，让中国式现代化的壮美画卷在广袤乡野铺展得更加绚丽，让基层治理的丰硕成果转化为人民群众触手可及的幸福图景。

郭营战



网格长组织村民学习



养老院里的幸福生活



伺候公公的好儿媳

焦村镇邢村：村规民约促和谐 移风易俗树新风

推进移风易俗、建设文明乡风，是实施乡村振兴战略的一项重要工作。近年来，焦村镇把村规民约作为推进移风易俗、破除陈规陋习的重要抓手，积极探索乡村治理新路径，取得了显著成效，获得了群众的认同。

走进焦村镇邢村，道路干净整洁，处处彰显着乡村生活的惬意与悠然。这一切变化的背后，得益于“村规民约”发挥的作用。

家住邢村马道自然村的村民老马，谈起村规民约深有感触：“有了村规民约，村里风气变得更好了，环境也变得更干净了，生活更加舒心了。”

邢村按照“群众决策、群众执行、群众监督”的原则，通过入户走访等方式，充分收集民意，广泛汇聚智慧，发挥村规民约在乡村治理中的约束作用，形成乡风文明、村容整洁、管理民主的文明新风尚。

“我村将以村规民约提出的具体要求，致力于树立良好的村风、民风，营造安全、稳定、文明、和谐的社会环境，让村民日常管理制度更加规范、科学、有序，激励村民积极投身文明创建与卫生巩固行动，携手共建美丽乡村、打造宜居家园。”邢村

党总支书记宋建召说。

“反对天价彩礼、婚事新办、丧事简办……”村规民约的内容，成为邢村村民们闲暇时热议的话题，全体村民口口相传，耳熟能详，自民主制订村规民约以来，整个民风、乡风大变样。

在村规民约中，滥办酒席的整治是主要内容之一。邢村自整治农村滥办酒席工作开展以来，村两委会工作人员经常通过入户走访、大喇叭宣传等多种形式，加强宣传教育，引导群众转变酒席办理观念，营造移风易俗、节约从简的新风尚。

自修订村规民约以来，邢村为更好地发挥村规民约作用，积极引导群众了解、遵守规定，将村规民约作为移风易俗工作的重要抓手，做到从村民中来、到村民中去，制定得精、实施得细、约束得严。

“根据村规民约，村民们不仅要自觉维护环境卫生，还要积极参与志愿服务等活动。同时，村规民约还倡导移风易俗，反对大操大办、铺张浪费等不良风气，提倡婚事新办、丧事简办，婚丧嫁娶皆从简，传统礼俗与现代新风相融合，破除陈规陋习，人们积极参与，处处彰显着美丽与和谐。”邢村村干部赵军说。

焦村镇坚持将村规民约作为推动基层治理的有效抓手，根据各个村居自身特点，制订符合村情实际的村规民约，在乡村治理中扮演着至关重要的角色。村规民约的实施，不仅增强了村民之间的凝聚力，还提升了村庄的整体形象。下一步，焦

村镇将持续开展形式多样的文化活动，充分利用村组小喇叭、宣传栏等对乡风文明进行广泛宣传，宣传与实践并举，把村规民约作为加强基层群众自治的重要抓手，推动乡风文明建设不断深入。

张沛沛



邢村干净整洁的街道