

■ 报告文学

普法利剑出鞘

◎戴占柱

卢占利，好样的！
2023年12月3日，你永远都不会忘记这一天。
这一天，你被省委全面依法治省委员会守法普法协调小组、省委宣传部、省委网信办、省司法厅正式聘任为“新时代普法宣传员”。当你捧着这张上级颁发的沉甸甸的证书时，心潮澎湃，思绪万千，甚至流下了激动的泪水。因为它来之不易，你是平顶山市六县（市）五区唯一一位获得此项殊荣的律师，也是你近30年来认真学习、大力普法的心血和汗水的结晶。你不但为汝州争了光，也为平顶山赢得了荣誉。
回到家里，当你把这一喜讯告诉当教师的妻子和女儿时，她们也为你感到骄傲和自豪。女儿甚至给你开玩笑说：“爸，你真棒！你这样的爸，我在别人面前显得可有面子了！”
“傻闺女，我普法可不是为了给你挣面子，普法是为国分忧，为民解难。我普的不是法，我普的可是老百姓能过上幸福生活的保障！”
看着爸爸，听着爸爸话里的话，女儿又给你撒娇说：“爸，我以后也跟着你学法律，给我的学生也进行普法教育。”
是啊！“宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来”。国家制定的一件件法律就是一个个武器，我们要让它像一把把宝剑一样冲出刀鞘为人所用，让弱者变强大，让强者有爱心。法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。普法和守法需要全民的努力，只有人人都尊法、学法、守法、用法，我们提出的“全面依法治国”方略才能落到实处。上级的重视和信任，让你觉得肩上的担子更重了。普法成了你的第一要务，你把全部身心都扑在了这一工作上，简直到了疯狂的程度，同事和家人都称你为“普法狂”。汝州的乡村、机关、学校、社区、企业到处都有你的身影，你成了老百姓心目中名副其实的普法英雄，人们都记住了“卢占利”这个名字，凡是普法的事都去找你。
学法、普法是你的少年“梦”，这源于你少年时所处的环境和看过的一部热放的电影《少年犯》。1974年，你出生在汝州市临汝镇的一个农民家庭，你的母亲是一位老党员、老村干。你的家乡还是一个名人辈出的地方：道教创始人、黄帝问道的广成子给黄帝指出了治国之道；民国初期的国务总理赵秉钧创办警务学堂，是中国警察制度的创始人；延安时期的文化名人黎辛的文章《西瓜兄弟》被选上了小学语文课本，这都是从临汝镇走出的名人。老母亲的言传身教、耳濡目染，家乡名人故事的口口相传、潜移默化，都在影响和激励着你发愤读书、报效祖国！
老母亲告诉你，当好村干的最大体会是公平、正直；《西瓜兄弟》的课文告诉你，让老百姓相信和尊重的最好办法是纪律；你最爱看的电影《少年犯》的故事告诉你，让孩子们学好的最佳手段是政府和社会的关怀和教育。这些都是你上小学时经历的，也正是你普法梦的少年起源。公平、纪律、关怀、教育，都是法律所需要的。国家第一个五年普法开始时，你只有12岁，也正是那一年，《少年犯》的电影在全国热映，你是哭着看完了这部电影。那时你就开始学习《法律常识》，法律的种子已深深埋在你的心底，上高中时你就决心要考大学法律系。你家是四个你最小，家里全靠几亩薄地生活。由于家里穷，你的哥、姐都没能上大学，在那知识改变命运的年代，全家都把希望寄托在你的身上。你勤奋努力不负众望，终于在1996年考上了河南师范大学，并毫不犹豫地选择了法律系。那一年是国家最后一届统招招生，学校不光学费低，还发生活费和助学金。正是在国家政策的关怀下，你这个从困难家庭走出来的贫困生才得以顺利完成学业。为了感恩国家，你努力学习专业知识，在校时你就担任学校社团的法律咨询部部长和法律系文艺部长。在努力学好专业的同时，你还经常骑着三轮车走村串户，自编、自演小品、相声，把枯燥难懂的法律条文以老百姓最喜闻乐见、通俗易懂的文艺形式给他们进行普法宣传。后来，你又顺利考取了全国律师资格证，大学毕业后，就义无反顾地回到家乡，到汝州市司法局从事律师工作。从此，你的普法之路又翻开了新的一页。
走上工作岗位后，你勤勤恳恳、兢兢业业，虚心跟着老律师学习。参加工作不长时间，你就代理刑事、行政、民事、经济等各类案件百余起，避免和挽回经济损失数百万元。其中，2001年你成功代理了新《婚姻法》实施后的汝州市首例“重婚损害赔偿”案，先后为三名未成年被告人提供法律援助，其中二人在二审中直接从轻改判，一人被无罪释放，较好地维护了未成年人的合法权益，收到了良好的社会效应。由于成绩突出，当年度，你被汝州市司法局评为“先进个人”，2002

年，你还被评为首届“河南省法律援助工作先进个人”，2023年12月荣获河南省“新时代普法宣传员”称号；2022年9月荣获河南省律师协会“做党和人民满意的好律师”征文活动二等奖；2022年1月获评平顶山市“我为群众办实事”先进个人；2020年12月荣获平顶山市第二届脱贫攻坚“鹰城榜样”先进个人“奋进奖”。尽管你在工作中也取得了一些成绩，但生活中，你又常常被社会上的一些不良现象困扰着，譬如邻里不和，校园欺凌，少年犯罪，贪污腐败，经济纠纷，欠债不还，打架斗殴等等不一而足。这些阴暗面迫切需要法律这盏灯去照亮它，你作为一名政府系统的公职律师心急如焚，隐隐感觉到普法迫在眉睫。你暗暗下定决心，要用自己的所学去创造一个风清气正的社会环境，去唤醒人们的正义和良知。你在自己的工作日记中这样写道：“天下无讼是我的梦想，疯狂普法是我的行动。作为一名党员公职律师，我要把中国共产党无数仁人志士用鲜血和生命铸就的法律武器，传授给人民群众，让大家都尊法、学法、守法、用法，共同守护国家安全、社会安定、人民幸福，实现国泰民安、长治久安！”
普法就是剑出鞘。记者采访你时，你把这一工作进行了形象地比喻，你说：国家制定的各种法律就像是一把把藏在刀鞘里的宝剑，你不去宣传，不去普及，不去让人知道，不去使用它，它就不能发挥作用，甚至会生锈、腐蚀掉；你只有去宣传了，普及了，人人都能正确、合理地使用它，它才能飞出刀鞘发挥作用。你告诉记者，怎样去做好这些工作，这么多年了，你大致采取了以下几种措施：第一种就是“公益普法进校园”。青少年是祖国的希望和未来，对他们的普法教育就是要从基础抓起，预防未成年人犯罪，保护他们的身心健康，你小学时看过的《少年犯》电影就充分证明了这一点，你的妻子和女儿都是人民教师，对你的这一行动都坚决支持，你们一家人为做好普法工作达成了共识，形成了合力。
给中小學生上课，最重要的是活跃课堂气氛，能引起他们的兴趣让他们想听，特别是法律课，专业性强，深奥难懂，讲不好就会引起他们的反感，甚至适得其反。为取得好的课堂效果，每次上课前，你都认真备课，和妻子、女儿共同商讨方法、步骤，并写好教案。你告诉记者，你印象最深的就是第一次到市一高的那堂普法课：偌大的礼堂里，每个孩子都带着书本趴在桌椅上学习、做题，看着孩子们那么辛苦，学习压力那么大，你心疼孩子们，觉得这样是不是耽误了孩子们的课余时间，甚至想放弃讲课，可是你立即又想起了徐玉玉事件，这关乎着孩子们的生命安全。徐玉玉18岁考上了南京邮电大学，因为电信诈骗，9900元学费被骗一空。学费是父亲在外打工、省吃俭用给她攒的，她心疼父亲，又不知道用法律武器保护自己，最后气绝身亡。这件事经媒体曝光后，惊动了公安部，案子很快侦破，钱被追回来了，可人却没了。于是，你对孩子们说：“我只耽误大家三分钟时间，这三分钟你觉得值就继续听，如果觉得不值咱就结束这次讲课。”你话音一落，孩子们都放下课本和作业，一个个都抬起了头认真地盯着你。看着孩子们那一双双专注的目光，你也感动了，甚至是声泪俱下地讲了徐玉玉的故事，因为缺少法律知识，一位花季少女，就这样凋谢了。你心疼徐玉玉，你更恨那些网上骗子，你带着感情的讲解也感动了同学们。听完了故事后，同学们个个热泪盈眶，哑愤填膺，甚至有人喊出：告他们！让法律惩罚他们！
“对，告他们！让法律惩罚他们！”你因势利导告诉同学们，在生活学习中遇到麻烦，一定要学会拿起法律武器保护自己，决不能自己伤害自己。接着，你又用生动的话语、鲜活的事例将《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》《义务教育法》一一讲给他们听，同时还给他们讲了24字社会主义核心价值观，并要求他们可以把这些内容写进作文中。你深入浅出的讲解，耐人寻味的比喻，语重心长的嘱托，赢得了同学们的阵阵掌声。说好的只讲三分钟，结果一个多小时过去了，同学们依旧听得津津有味，仍不愿离开，还围着你问这问那。这次讲课让你深深体会到普法的重要性和必要性，更坚定了你普法的决心和信心。
2024年结合《黑神话：悟空》的爆火，卢占利创新以“跟着《西游记》学法律，争做新时代合格接班人”为主题，从学法练成“火眼金睛”，守法练就“72变”，用法拥有“如意金箍棒”，尊法心中常念“紧箍咒”四个方面，结合近年来生活中发生的典型案例以及电影《第二十条》，寓教于乐，引导同学们预防网络诈骗、毒品犯罪，学好《未成年人保护法》，守好《义务教育法》《宪法》《民法典》，用好《民法典》《刑法》，尊法成为好公民、好学生、好

子女。卢占利用浅显易懂的语言，生动形象的案例，警示未成年人违法犯罪的严重后果。并与同学们互动交流，气氛热烈。最后，还给未成年人送上了三件法宝——每天中午看《今日说法》、12348免费法律咨询电话以及中国普法网，帮助未成年人识别危险、远离犯罪，共同建设“和谐校园、平安校园、法治校园”。
为了将普法课给孩子们讲得更好，你因人施教，结合不同年龄采取不同方式，将枯燥难懂的法律知识转化为童趣，寓教于乐。你在焦村镇邢村担任驻村第一书记时，隔三岔五地就要给邢村小学的孩子們上一堂公益法治课。有一堂课你是这样上的：你问孩子们“大家喜欢神话电视剧《西游记》吗？”孩子们齐声回答：“喜欢！”“最喜欢电视剧里的谁？”“孙悟空！”“为什么最喜欢他？”“他会72变，还有打妖怪的金箍棒能长能短！”“还记得他为了保护师傅，凡外出时，就用金箍棒在地上画个圈，把师傅圈起来，妖怪就进不来了，师傅就安全了？”“记得！”“那同学们想不想也有个圈把咱们保护起来？”“想！”“好的！那咱们的《未成年人保护法》《义务教育法》就是咱们的安全圈也是金箍棒，又能保护咱们还能打坏人，只要咱们待在学校这个法律的圈里我们就安全，如果你硬要跨出这个圈去进网吧或去不该去的地方，那就会有妖怪出来咬你，那可是白骨精变的，青面獠牙可吓人了。”孩子们听到这都笑了，课堂气氛十分活跃。接着，你又给他们讲，我们国家960万平方公里的土地，这么大地方怎么画圈？孩子们都瞪大了眼睛看着你，不知道该怎么办。你笑着给他们说，咱们国家效力最高、威力最大的就是《宪法》，《宪法》就是这个最大的圈，把咱们的国家全都保护在安全之内，咱们说《宪法》好不好，我们是不是应该好好学习、好好遵守？孩子们异口同声地响亮回答“是！”。你还把《民法典》编制成漫画形式，通过互动让孩子们现场提问，现场回答。这节有声有色的法治课对孩子们今后一生的成长都有深远的意义。
你还与时俱进把普法课与当前热播的电影《哪吒2》结合在一块，以“跟着哪吒去学法”为主题，巧妙运用电影中的台词“我命由我不由天”与法治教育相结合编成教材，形象地比喻为学法让你炼成“混天绫”、守法让你练就“乾坤圈”、用法让你拥有“火尖枪”，尊法让你踏上“风火轮”。你的这种创意得到平顶山市司法局的首肯，并被司法简报采用，在全平顶山司法系统推广。为了学法普法，你绞尽脑汁，处处留心，央视一套的《今日说法》栏目，你只要有时间，几乎是期期都看，看后你还写日记把节目所要表达的意思分析总结。你有一篇日记这样写道：6月24日《今日说法》的主题是“全民反诈在行动，不做电诈工具人”，这期节目的主要警示是，不法分子通过租借身份证、银行卡、微信等支付手段，对青少年学生进行诈骗，并利用涉黄小卡片、送小礼物、加微信等形式获取被骗人信息以取得对诈骗者的信任。最后，你总结道“不要与不良陌生人交朋友，以防上当受骗”。你除写法治日记外，还特别注意从报纸、杂志上剪辑收藏有关法律、法规方面的知识和文章。记者采访你时，你拿出了厚厚的两本收藏作品让记者看，记者翻看了一下，收藏最早的是一本国务院公报1996年第11号，里面有两篇文章值得警示，分别是《中国的儿童状况》《欺诈消费者行为处罚办法》。你收藏的文章中有一篇是《法官应具备的素质》，其中有一条是“厚实的文化底蕴”，你告诉记者你特别注重这一条，在日常的工作、学习中，你涉猎各方面的知识，天文、地理、历史、文学你都喜欢。正是由于你有着丰厚的文化底蕴，所以你给学生们讲普法课时，旁征博引，随手拈来，学生们都爱听你讲课。多年来，你先后到汝州一高、实验中学、二高、市中专、一高附中、一中、二中、纸坊镇中心小学、焦村镇一中等80多所学校讲授100多场次普法课程，学生们一见你就喊“律师老师”。

在进校园普法的道路上，你成了汝州市的“标杆”。那么，在乡村普法上，你又是怎么做的？你采取的第二措施就是“让法律照亮乡村振兴路”。
“乡村振兴”是中央改变农村面貌、提高农民幸福指数的重大举措，也是中华民族伟大复兴的必由之路。用法律为“乡村振兴”保驾护航，这是法律工作者义不容辞的责任和义务。让乡村的所有发展和建设都纳入法治规道，让法治成为乡村发展的“定海神针”。每当你到农村进行普法宣传时，走在乡间道路上，望着那片片绿水青山、红砖青瓦，你这个从农村走出来的娃子，就会常常思考这样的问题，发出这样的感叹，自然而然地产生一种使命感，也许这就是你疯狂普法、认真做好本职工作动力的所在。当前，农村的现实是法官比较多，要想快速发展，必须让他们尊法、学法、守法、用法，就像解放初期扫除文盲那样扫除法盲，让法律这盏明灯去照亮他们前行的道路，指引他们的生产和生活，这样才能让他们不走弯路、少出麻烦。在日常普法工作中，你清醒地认识到这一点，你经常抽空到农村去，深入田间地头 and 农民交朋友，给他们谈发展、讲法律，甚至给他们代理案件，帮助他们解决实际问题。2000年秋，你成功代理了米庙镇20多户百余名群众状告村委会撕毁承包合同案，成功消除了一起群访案件。2003年，蟒川镇石灰窑村一位70多岁的李姓农民反映，由于宅基纠纷、邻居阻拦，导致他无法建新房，影响了正常生活。你在信访时接报后立即前往，前后8次深入双方家中调查取证，亲自丈量尺寸，并用法律和政策做好劝导工作，最后顺利解决了矛盾，消除了纠纷。当李某拿到等了几十年的宅基地使用证时，老泪纵横，激动不已，还给你所在单位送了一面锦旗以示感谢。多少年来，在乡村普法中，你还经常参加单位组织的“送法下乡”活动，足迹遍及全市所属的21个乡镇、街道，行程数千乡，发放法律宣传单万余份，解答咨询5000多次，代写法律文书数百份。
2019年，你又被组织选派到焦村镇邢村担任驻村第一书记进行扶贫，这为你的乡村普法提供了更大的机遇和空间，你在扶贫的同时干脆直接把普法课堂搬到了扶贫的村庄，你把村部的党员活动室当作普法课堂的教室，定期给党员和村民上普法课，你告诉村支部和村委会班子成员，给全体党员和村民普法也是最大的扶贫。
说的也是，没有法律的保障，扶贫又从何谈起？你给村民們上第一堂普法课时，你问村民們，大家当下在生产生活中最担心的问题是什么？有人说是生命、是安全。你说是的，在当下的脱贫致富工作中，安全和生命是第一位的。接着，你给他们讲了央视一套《今日说法》中的一个案例：一个农民工在门面房上安雨搭，由于是高空作业，一不小心从架上摔下当场死亡，雇主因为无力赔偿，只能将门面房卖掉。这样，雇主一方因没了门面房，生意也做不成了，最后落得一无所有；农民工一方因为失去了生命，没有了劳动力，家里更加艰难。这个案例告诉我们，在脱贫致富的路上，安全是第一位的，我们只有保住安全，才能保住幸福和未来，才能带领一家子奔小康。如果不能保证安全，生命都没有了，一切都等于零。你讲完这个案例后，大家拍手称赞，并且都用信任的目光看着你，好像从你身上看到了扶贫的前途和希望。为了让村民們都有法律意识，你还利用互联网优势在村民中建立了外出打工工作群和青年大学生工作群，经常在群里推送些职业安全、劳动法、签订劳务合同、遇到欠薪如何讨要等法律法规知识。你将普法做到了百姓的心坎上，你在邢村扶贫的两年多里，村民們都把你当成了亲人对待，生产、生活中遇到困难，都去找你咨询，你成了他们致富路上的“保护神”。
为了让普法宣传更加深入人心，你还邀请市里的一些文艺志愿者，到邢村举办“法治春晚”，利用戏曲、小品、相声、歌曲等形式宣传普法内容，你甚至还利用自己多才多艺的优势上台表演，现场将法律知识编成单口相声，模仿单田芳老师进行表演：“人生在世天天天，日月穿梭年年年，遵纪守法美美美，违法犯罪完完完……”就这样，你用“法治春晚”，通过演唱豫剧《人生在世孝当先》给大家讲述着《民法典》中的孝顺老人；演唱豫剧《包青天》告诫公职人员要清正廉洁；通过演唱曲剧《卷席筒》让群众增强证据意识等贴近人民生活的法律条款，赢得了群众的阵阵掌声。同时，你还发动群众在村里建造了法治文化广场，把与农民生产生活息息相关的《土地法》《未成年人保护法》《妇女权益保障法》等制作成生动、逼真的漫画版面，展示给群众、教育群众。此外，你还义务给群众提供法律援助和调解，让村民不出村就能享受到高效、便捷、优质的法律服务，这也进一步提升了村民們平时学法、办事依法、遇事找法、解决问题用法、法律意识，为村里营造了浓厚、良好的法治氛围。如今，在你的带领下，邢村已成为汝州市市域治理现代化示范村、扫黄打非工作示范村、脱贫致富乡村文明示范村，全国民主法治示范村。

你采取的第二种措施是“机关普法春满园”。
你作为一个农民的儿子，一个靠国家教育福利政策走出来的贫困大学生，你要感恩国家，你要报效祖国，国家的前途命运和人民的幸福安康经常装在你的心里。你老党员的母亲也不断告诫你：孩子，你上了大学，又入了党，又有了工作，娘不图你这一生做多官、发多少财，就图你踏踏实实为民做事，不贪不占，不被老百姓骂，落个好名声就行了。你参加工作后，也确实实按老娘说的去做了。前些年随着经济的发展，在律师界兴起了一股下海潮，有些律师开设了律师事务所，收入丰厚，但你没有为此所动，仍干着你那一个月只领几千元的公职律师，可当你看到在你的普法教育下，孩子们学好了，农民的钱包鼓起来了，你觉得自己为社会作出了贡献，你心里又暖洋洋的，感觉很踏实。但近几年来，你看到机关里的一些送拿卡要不正之风，看着一个个贪官的倒下，你又心所不安。如果任这种现象蔓延发展下去，我们的国家和人民将遭受巨大损失。每当夜深人静时，你就会思考这些问题，你甚至暗暗告诫自己，要向领导干部这一“关键少数”进行普法，让他们明白自己的权力是组织和法律赋予他们为人民服务的工具，不是以权谋私的手段，让公职人员敬畏法律、敬畏权力。
目标定了，就要行动。多年来，你一直致力于机关依法行政和普法宣传工作，不断提升机关人员依法行政水平。在司法局工作期间，你和汝州市委政法委及汝州电视台联合开办《法治汝州》专题节目，你亲自参与策划，并上节目专题对《弘扬宪法精神》《社会主义核心价值观》《学习贯彻习近平法治思想》等进行了7期解说，收到了良好的社会效果。同时，你还应邀给机关公职人员上普法课，市直不管哪个单位邀请，你都有求必应，积极前往。市委党校举办的干部培训班，你曾前去讲授法律知识，你还多次给全市科级干部、中青年干部进行任职前的法律知识培训；市政法系统进行廉政执法教育，有关领导专门点名让你去讲课。几年来，你先后给市直60多个单位和乡镇机关讲授依法行政普法课。你的普法讲课在汝州很有特色，2024年5月，第二届汝州市法学会换届时，把你选为副会长，还委任你为汝州市普法讲师团团长。
市财政局是市政府的一个重要工作部门，主管着全市各单位的财政资金拨付。为了提高财政工作人员依法行政、依法理财能力，保证在经济往来中不出差错，你作为一个学法、懂法的公职律师、专业人才，2018年又被市委委派到财政局担任派驻纪检监察组组长。到财政局工作后，你主动向局党组汇报，在局党组大力支持下，你大刀阔斧地开始了财政法治建设工作。首先是将普法工作贯穿到财政工作的各个环节，督促落实“谁执法、谁普法”，弘扬法治精神，推动法治实践。其次是实行“四个一”工作法，即：每天在工作群推送一篇法律知识；每周在局班子例会上学习一期典型案例；每月进行一次法律知识测试或现场问答，对中层干部随机抽取测试题目并回答；每季度进行一次法治安全隐患排查，对发现问题建立台账，及时整改。另外，你还以案说法，经常对新入职的工作人员进行廉政教育和普法教育，提升他们的履职能力。
工作中，你常常提醒大家，越是吃香、越是有油水的地方越容易滑倒，越要保持清醒头脑，低调处事，谨慎做人，不为关系所累，不为私情所扰，不为金钱所动；要看淡权力和名利，时刻警钟长鸣，常存敬畏之心，保持财政队伍的纯洁。你还通过开展形式多样的法治宣传教育活动，将法治宣传贯彻在财政工作的全过程。利用“4·15”国家安全日，“12·4”国家宪法日等重要时间节点，设立法治宣传服务台，向市民和过往群众宣传《宪法》《预算法》《会计法》《政府采购法》等法律法规。同时，你还充分利用单位宣传栏、墙报、电子屏等法治文化阵地，通过微信工作群推送法律法规信息，营造良好的普法氛围。
一分耕耘，一分收获，你分管的法治工作取得了一份份来之不易的成绩。汝州市财政局创建“河南省第二批依法行政示范单位”成功；获“第四批全国法治县（市、区）创建活动先进单位”、“七五普法、依法治理（中期）验收全国先进单位”称号，“汝州法治智慧普法平台”获评2018全国政法智能化建设优秀创新案例奖。
你经常说金杯、银杯不如老百姓的口碑，你痴心普法近30载，用自己的实际行动诠释着一个法律人的普法初心和使命，组织上也在不断关注着你的进步和成长。2024年2月，你又被组织上选用到更重要的工作岗位，汝州市人大常委会监察司法工委主任的位置上。你感谢组织的培养和信任，保证在新的工作岗位上，更加努力，不负使命，在做好法律监督本职工作的同时，将继续做好普法宣传工作！你一直坚信普法宣传是一件低成本高收益，治未病防风险的重要工作，你将在市法学会的领导下，团结普法讲师团全体成员吹响普法集结号，占领普法主阵地，力争让汝州少犯罪，让群众少讼累！让法律之剑傲视苍穹！