

多措并举增强民营经济发展动力

□傅征 王文武

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，要全面落实民营企业座谈会精神，一视同仁对待各种所有制企业，持续优化营商环境。这为新时代做好民营经济工作指明了前进方向、提供了根本遵循。民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。当前，要增强民营经济发展动力、推动民营经济高质量发展，需要从推动资源等要素公平获取、促进基础设施竞争性领域公平开放、解决融资难这三方面发力。

进一步推动资源等要素公平获取。市场竞争的核心是公平竞争，激发市场活力与创造力的关键也是公平竞争。在市场环境中，各类企业应凭借自身实力公平竞争，资源方能得到最优配置，经济效率得以提升。民营企业发展活力的充分释放，对推动国民经济和社会高质量发展具有重要作用。市场竞争存在障碍、民营企业平等参与市场竞争受限，不仅企业自身发展会受限，市场经济的活力与创新力也会被削弱，经济发展的动力与质量将大打折扣。对此，需要强化两个方面的工作。一是要强化制度建设，严格落实公平竞争审查制度。在政策制定过程中，有关公共部门需将公平竞争因素纳入考量，从源头上杜绝排除、限制竞争的政策出台。同时，举一反三，对已有的

政策进行全面梳理，及时清理和废除不合理的歧视性规定，为民营企业营造公平规范的制度环境。二是要加大执法监督力度。市场监管部门应秉持公正公平原则，对各类经营主体一视同仁，严格监管市场竞争行为。对于不正当竞争行为，发现一起，查处一起，绝不姑息，切实保障民营企业在依法平等使用生产要素、享受支持政策、参与招标投标和政府采购等方面，能够得到平等待遇，维护良好的市场秩序。

进一步推动基础设施竞争性领域公平开放。基础设施领域是国民经济发展的重点支撑，具有投资规模大、回报周期长等特点。过去，由于其投资特性与行业传统格局，对民营企业的开放程度相对有限。在当前的经济形势下，推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，不仅能为民营企业开辟更广阔的发展空间，激发其投资活力，还能引入多元竞争，提升基础设施建设的效率与质量，实现资源的优化配置，进而推动整个经济社会的发展。推进基础设施竞争性领域开放，不仅有助于解决基础设施建设资金短缺问题，提高建设运营效率，还能促进民营企业转型升级，拓展业务领域。建议从三个方面着力。一是着力明确开放的范围和领域，制定清晰、透明的准入规则和标准。对于交通、能源、水利等重点基础设施领域，逐步放宽市场准入限制，鼓励有实力的民营企业参与投资、建设和运营。同时，推进智

能化市政基础设施建设和改造、智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展等数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设，选择综合收益较好的项目先行试点。二是着力完善配套政策，在融资方面，政府可通过设立专项基金、提供贷款贴息、鼓励金融机构开发针对性金融产品等方式，帮助民营企业解决资金难题。在土地使用、项目审批等环节，简化流程，建立绿色通道，提高办事效率，为民营企业创造便利条件。三是着力建立健全监管机制，确保民营企业在参与基础设施建设过程中，严格遵守相关法律法规和标准规范，保障项目的质量与安全，实现基础设施领域开放的健康、有序发展。

进一步推动解决民营企业融资难题。民营企业融资问题不仅关乎民营企业自身的生存与发展，更对整个经济社会的稳定与繁荣产生深远影响。解决民营企业融资难题，是稳定经济增长、促进就业、推动创新发展的必然要求，也是完善金融市场体系、优化资源配置的重要任务。一是政府金融部门应积极作为。今年的政府工作报告指出，要实施更加积极有为的宏观政策，实施更加积极的财政政策与适度宽松的货币政策。政府金融部门应学习贯彻中央精神，充分发挥结构性货币政策工具作用，引导金融机构转变观念，一视同仁对待各类所有制企业，加大对民营企业和小微企业的信贷投放力度。持续贯彻落实好中国人民银行、

金融监管总局等八部门助力民营经济发展壮大的有关通知，严格执行金融支持民营经济25条举措，为民营企业融资提供制度保障。强化债券市场制度建设与产品创新，持续发挥“第二支箭”的撬动引领作用，拓宽民营企业债券融资渠道。抓好“科创板八条”“服务现代化产业体系十六条”“并购六条”等政策的落实落地，支持民营企业通过资本市场发展壮大。二是各类金融机构应加强自身服务能力建设。进一步畅通民营企业股、债、贷等多元化融资渠道，加大金融资源要素投入，将民营企业金融服务做深做细。推广基于核心企业信用的供应链金融，将应收账款等流动资产转化为流动性。进一步发展四板市场，为非上市民企提供股权交易平台。开展增信支持，实现债券市场扩容，推动高收益债券市场发展，探索民企信用风险缓释工具，降低发债成本。推动国家融资担保基金与地方担保机构联动，调降民企担保费率，并建立风险分担比例，实现政府性融资担保扩面提效。三是有关部门要充分发挥桥梁纽带和助手作用。深化调查研究，搭建对接平台，会同金融管理部门、金融机构提升民营企业融资可得性和便利性。比如，工商联(总商会)可以作为政府授权方，整合工商、税务、水电等数据搭建民企信用信息平台，解决银企信息不对称问题，优化信用信息共享与风险补偿，全方位助力民营企业解决融资难题。

来源：河南日报

共促民营经济发展壮大

□张仙智

日前出版的第6期《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《坚持和落实“两个毫不动摇”》。文章强调：新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，广大民营企业及民营企业企业家大显身手正当其时。要优化民营企业发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，依法维护民营企业产权和企业家权益，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，鼓励和支持民营经济和民营企业发展壮大，提振市场预期和信心。”

从改革开放初期“星期天工程师”点燃乡镇企业的星火，到新时代“专精特新”小巨人攀登产业珠峰，中国民营经济始终是改革开放的活力之源。站在新的历史起点，促进民营经济健康发展、高质量发展，要协同处理改革、创新和国家战略引领的关系，助力民营经济发展壮大。

数据显示，2024年，现行支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税26293亿元，其中民营经济纳税人(包括民营企业和个体工商户)享受相关政策减税降费及退税15870亿元，占比达60.4%。为更好推动民营经济高质量发展，2023年，中共中央、国务院发布《关于促进民营经济发展壮大的意见》，明确提出优化营商环境、保

障公平竞争。民营经济促进法草案也于2024年公开征求意见，制定出台后将以法律形式确立民营企业权益保护框架。这些积极举措有力回应了民企长期关注的融资难、市场准入壁垒等问题，为广大民营企业发展注入了信心。

围绕优化营商环境，各地因地制宜推出了一系列改革创新措施，为民营企业创造了前所未有的发展机遇。2024年，全国新增民营企业737.31万家，同比增长15%。我国民营企业在人工智能、新能源汽车、生物医药等前沿领域取得了多项引人瞩目的成果，一大批科技企业凭借敏锐的市场洞察力和灵活的创新机制，积极投身重大技术攻关，成为科技创新的主力军。

我国高度重视科技创新，通过深化科技体制改革，优化创新资源配置，为民营经济开展创新活动提供了更加宽松、开放、包容的制度环境。据统计，国家高新技术企业中，民营企业从2012年的2.8万家增长至42万家，占比由62.4%扩大至92%以上。许多具有代表性的民营企业通过持续创新占据了行业领先地位，国际竞争力也大幅提升，2024年民营企业进出口总额占外贸总值的55.5%。与此同时，中国民营企业深度参与全球产业链、供应链的建构，从单纯的产品

出口转向技术标准与产业链协同，助力提升中国在全球经济治理中的地位和影响力。从政策护航到创新突围，从本土深耕到全球布局，中国民营经济以科技自立自强为支撑，开辟出一条独具特色的发展道路，为中国制造到中国创造的跨越注入强劲力量。

同时也要看到，随着全球经济的不断变化和新技术的不断涌现，民营企业将面临更加复杂多变的国际市场环境。诸多动荡和挑战也倒逼企业加速构建自主可控的全球供应链，因为只有持续增强创新能力，才能掌握竞争的主动权。为此，我们应进一步加大基础研究投入力度，鼓励民营企业参与国家重大科技项目，推动产学研深度融合，促进科技成果的转化和应用。同时，积极探索创新“政府搭台、企业唱戏”的协同模式，稳步提升民营企业抗风险能力，为民营经济提供更加广阔的国际舞台和更加有力的政策支持。

从改革开放初期的“必要补充”成长为“重要组成部分”，再到新时代的“生力军”，民营经济的发展轨迹始终与国家发展步伐同频。国家重大战略为民营企业提供了技术、资本、政策等全方位的支持，民营经济通过深度融入国家战略，既能实现技术突

破与市场扩张，又能反哺战略目标的落地，形成“战略指引—创新突破—产业升级”的良性循环。如在“双碳”目标的引领下，国家能源集团与动力电池企业共建储能电站，打造了国企提供电网接入和土地资源、民企贡献电池技术与运营经验的合作新模式，形成了“国企搭台、民企唱戏”的协同发展态势。再比如，数据显示，2018年至2023年，我国企业对共建“一带一路”国家年均直接投资241.5亿美元，其中民营企业投资占比达49.6%，以新能源汽车企业为代表的民营企业成为深度参与共建“一带一路”的先行者与受益者。

站在新的历史方位，如何以国家战略为牵引，进一步激发民营经济发展动力，是值得关注的关键词。一方面，民营企业要积极对接国家重大战略需求，结合市场需要做到从“战略契合”到“价值共创”，不断增强发展动力，在全球竞争中实现基业长青。另一方面，应完善战略协同政策体系，强化政策牵引，将国家战略导向转化为民营企业可操作的创新路线图，打破市场准入隐性壁垒，同时在前沿领域加大对民营经济的战略性支持，让国家战略与民营经济协同发力。

来源：光明日报

更好实现老年人对美好生活的向往

□石智雷 周小强

习近平总书记强调：我们要在全社会大力提倡尊敬老人、关爱老人、赡养老人，大力发展老龄事业，让所有老年人都能有一个幸福美满的晚年。”当前，我国已经进入老龄化社会，到2024年底老年人口规模已经超过3.1亿人。随着经济社会的发展，老年人更加注重生活质量，也希望自身社会价值得以实现。发展银发经济，能够更好地满足老年人对美好生活的向往，实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

随着我国经济进入高质量发展阶段，老年人的需求正从生存型向发展型转变，呈现出多元化、多层次的特征。上世纪四五十年代出生的老年人，在成长和生活中形成了勤俭节约的价值观和消费观。上世纪60年代出生的“新老年群体”，不仅是我国改革开放的见证者，也是亲身参与者、有力推动者和重要受益者。经济状况的改善，使这些老年人有更多资金用于健康管理、休闲旅游、体育健身等超越基本生活需求的发展型消费。他们更加注重自我价值的实现和生活品质的提升，对文化教育、休闲旅游等有着更加强烈的需求。比如，一些老年人热衷于参加老年大学课程学习等活动。老年大学成为他们学习新知识、结交新朋友的重要平台。又如，伴随收入水平提升和

预期寿命延长，新老年群体”也更愿意为健康投资，以保持身体和精神的活力。

习近平总书记强调：要大力弘扬孝亲敬老传统美德，落实好老年优待政策，维护好老年人合法权益，发挥好老年人积极作用，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。”“发展银发经济，精准对接老年人的实际需求，提供更高品质、更加多元的产品和服务，不仅是对老年人美好生活向往的积极回应，也是培育经济增长新动能的有力举措。一方面，要紧跟老年人的最新消费趋势，通过创新产品和服务，为老年人提供更加丰富多元的选择。例如，研发适合老年人的智能健康监测设备，帮助老年人更好进行健康管理；开发康养游、怀旧游等多种旅游产品，发展旅游养老产业；开发老年教育、老年文化等特色项目，丰富老年人精神生活；注重老年消费市场的规范和引导，保障老年人的消费权益，营造老年人放心消费的市场环境；等等。另一方面，也要鼓励广大老年人积极参与银发经济发展。这是因为老年人的需求和反馈是推动银发经济发展的关键动力。精准把握老年人对健康管理、文化教育、休闲旅游等个性化、多元化需求，可以有效避免供需错配。同时，许多低龄老年人拥有健康的身体条件、较高的文化程度和丰富的工作经验。鼓励引导他们投身银发经济，不仅能够为银发经济

发展注入活力，也能够帮助他们老有所为，实现自我价值。具体来看，可在以下方面着力。

加强顶层设计。发展银发经济，满足老年人多方面需求，妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关人民福祉。为此，要坚持和加强党的领导，加强顶层设计，确保银发经济沿着正确方向发展。发展银发经济是老龄工作的重要组成部分。应强化老龄工作统筹协调职能，加强办事机构能力建设，同时促进卫生健康部门、发展改革部门、民政部门等相关部門加强协同。各地区要做好老年产业发展规划，依据自身资源禀赋，制定差异化银发经济产业集群发展战略，推动银发经济特色化发展。同时，可加快建设养老服务供需信息集成平台，实现养老服务供需适配，大幅提升服务质效。

优化产业结构。养老产业是银发经济发展的载体，应聚焦老年人多样化需求，培育一批具有潜力的产业。比如，发展老年旅游产业，完善老少同乐、家庭友好的酒店、民宿等服务设施，鼓励开发家庭同游旅游产品，拓展推广怀旧游、青春游等主题产品，组建覆盖全国的旅居养老产业合作平台，培育旅居养老目的地；发展智慧健康养老产业，推进新一代信息技术以及移动终端、可穿戴设备、服务机器人等智能设备在

居家、社区、机构等养老场景集成应用，研发智能语音助手、陪护机器人等智能产品，发展健康管理类、养老监护类、心理慰藉类智能产品，推广应用智能护理机器人、家庭服务机器人、智能防走失终端等智能设备；发展养老金融产业，支持金融机构依法依规开展养老金融业务，丰富个人养老金产品，积极发展商业医疗保险和商业长期护理保险，加强养老金融产品研发与健康、养老照护等服务衔接。

建设老年友好型社会。发展银发经济，离不开良好的社会氛围。建设老年友好型社会，将为发展银发经济提供良好外部环境。为此，要聚焦全民意识的提高和全社会的自觉参与，形成老年人、家庭、社会、政府共同参与的良好氛围。要传承弘扬孝老、孝老、敬老的中华民族传统美德；丰富老有所乐的精神文化生活，完善老年精神关怀服务体系；逐步健全老年人社会优待制度体系。完善就业、志愿服务、社会治理等政策措施，充分发挥低龄老年人作用，探索适合老年人灵活就业的模式，为银发经济发展贡献力量。推动适老化改造和创新，打造老年宜居环境，普及公共基础设施无障碍建设；支持闲置公共服务资源改建为养老友好型设施，推动社会力量共同参与老年友好型社会建设。

来源：人民日报

稳就业需释放中小微企业潜力

□周晓光

中小微企业作为国民经济的重要支柱，长期以来在稳定就业、保障民生方面发挥了不可替代的作用。今年的《政府工作报告》提出：实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策”。根据中国中小企业协会的信息，截至2024年6月份，我国中小微企业数量已超过5300万家，占企业总数的90%以上，贡献全国60%以上的税收和GDP，技术创新成果占比达70%，成为科技与经济协同发展的核心引擎。

近年来，国家通过政策倾斜重点引导中小微企业吸纳高校毕业生、失业人员、退役军人等群体。针对中小微企业招聘高校毕业生出台了一系列优惠政策。中小微企业通过校企合作、见习基地建设和专项招聘等方式，为高校毕业生群体提供了可观的就业机会。此外，政府还鼓励中小微企业聘用退役军人、失业人员。政府会按照企业聘用的退役军人数量为企业提供税收优惠。企业吸纳登记失业人员就业，可享受职业培训补贴、一次性吸纳就业补贴、税费减免、创业担保贷款及贴息等政策支持。根据经济普查数据，全国中小微企业法人单位吸纳的就业人数占比达到了80%以上，为我国实现高质量充分就业的目标贡献了卓越力量。

尽管成绩显著，中小微企业在稳就业过程中仍面临多重挑战。一是品牌与薪酬竞争力不足。受限于市场影响力和资金实力，中小微企业的薪资水平往往低于市场平均水平。而即便开出高薪，中小微企业仍难以吸引优质人才，求职者普遍倾向选择知名大企业，导致中小微企业技术岗位和管理岗位长期缺人，甚至出现“高薪难觅良才”的现象。二是人才留存与培养压力突出。中小微企业的职业发展空间相对有限，加之福利体系不完善，加剧了人才流动性。以技术岗位为例，该类岗位年均流失率较高，新员工培训投入大但留存率低，形成“招人—流失—再招人”的恶性循环，加重了企业负担。三是招聘渠道单一且效率低下。多数企业依赖内推、线上平台等传统方式，信息易被淹没，招聘周期平均长达3个月，隐性成本高。同时，部分企业缺乏专业的人力资本管理团队，流程不规范导致试错成本增加。未来，破解中小微企业的发展困境与结构性矛盾，亟待政府、企业、求职者三方协同破局。

政府层面，应继续深化财政金融支持，扩大稳岗专项贷款及创业担保贷款规模，对养老服务、人工智能技术等紧缺岗位实施定向补贴。同步完善技能人才供应链，联合职业院校、龙头企业制定行业标准，推动“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体联动贯通，推广“学历证书+职业技能证书”制度，破解高校专业人才培养滞后难题，切实响应企业需求。

企业层面，应在政策红利驱动下加速智能化转型，大力发展人工智能技术，搭建智能平台。重构雇主品牌与激励机制，建立差异化薪酬体系，对核心技术岗位提供股权激励，推行“教练式管理”，规划清晰的晋升通道，通过内部技能竞赛选拔骨干降低技术人才流失率。强化产教融合，与职业院校共建实训基地，精准匹配岗位需求。

求职者层面，需调整就业预期与能力结构，破除“唯大企业论”观念。此外，主动强化个人技能储备，参与政府和企业组织的各类技能培训，提升职业规划能力，适应中小微企业“一专多能”需求，向复合型人才进阶。

来源：经济日报

多措并举拓宽农民增收路

□陈志刚

今年的中央一号文件明确提出，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入，为推进中国式现代化提供基础支撑。农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。未来，必须下大力气，拓宽农民增收路子，让全体农民过上更加富裕美好的生活。

近年来，我国农村居民人均可支配收入实现迅速增长，2024年跃升至23119元，城乡居民收入相对差距持续缩小。各地因地制宜，积极探索适合本地区的农民增收路径。例如，浙江温州积极探索建立农民专业合作、供销合作、信用合作三位一体的农村新型合作体系，有效整合了各环节农业生产要素和服务资源，推动广大农民走上共建共享共创共富之路。2024年，温州农村居民人均可支配收入增长至44263元，同比增长6.3%。又如，作为全国33个农村土地制度改革的试点县之一，成都市郫都区主要承担集体经营性建设用地入市试点工作。其中，曾敲响四川省农村集体经营性建设用地入市“第一槌”的战旗村，2023年集体资产达11658万元，村集体收入达到705万元，村民人均可支配收入达到4.03万元。

一系列的政策相继出台，为农民增收提供了良好的政策保障。前不久出台的《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》，强调以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，加快农业农村现代化，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

也要看到，在拓宽农民增收路子过程中，依然存在一些短板弱项。一是产业结构单一、生产效率低下。许多地区仍依赖传统农业，缺乏农业新质生产力和高附加值产业。二是市场信息不对称。农民获取市场信息的渠道有限，难以把握价格波动和市场需求，市场议价能力不足。三是资金短缺。农民融资难，缺乏足够资金进行技术升级、扩大生产。四是人才流失。农村青壮年劳动力外流，影响农业可持续发展和未来创新。针对此，应综合发力，充分发挥政府、市场和社会三大主体协同作用，推进农民专业合作、供销合作、信用合作，形成市、县、乡三级综合合作体系，让资源、资金真正向农村倾斜，破解长期以来农民力量分散、技术匮乏、资金薄弱的困境，建立促进农民增收的长效机制。

积极发展乡村富民产业，提高农业综合效益，壮大县域经济。产业振兴是乡村全面振兴的重中之重。要因因地制宜，大力发展特色产业，做好“土特产”文章。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产供销贯通、农文旅融合的现代农业产业体系，把农业建成现代化大产业，推进农村一二三产业融合发展。持续推动农产品加工业优化升级，促进农产品生产和初加工、精深加工协同发展，推动产业链延伸、价值链提升。

完善企业联农带农的利益联结机制。发展乡村产业根本是要让农民增收致富，不能富了老板、穷了老乡。探索“合作社+公司+农户”的经营模式，发展农业产业化联合体，鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，使农民有更多参与产业发展、分享产业增值收益的机会。

加强农业技术培训，提高农民自身专业技能，开拓收入来源。鼓励农民参与政府提供的免费培训或者远程网络教育培训，提升农业技能，提高工资性收入。努力发展特色种养、手工作坊、林下经济等多种经营项目，利用好物流、电商平台，拓宽农产品销售渠道，提高家庭经营收入。

来源：经济日报