

政府工作报告起草组负责人解读报告新部署

5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告对今年工作任务进行了部署。国务院新闻办当天召开吹风会，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳，政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛解读了有关情况。

设定5%左右的经济增长预期目标出于哪些因素考虑？

“今年设定**5%**左右的经济增长预期目标符合中国实际，符合经济发展规律，是可以实现的。”沈丹阳说，这一目标的设定，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要与可能。

沈丹阳表示，从中国发展实践和各国经验看，能不能实现发展目标，一看发展态势，二看能力条件，三看支撑政策。综合这几方面因素，对今年实现这一增长目标是充满信心的。

他说，要看到我国经济持续回升向好的态势还在不断巩固拓展，经济发展累积了很多积极有利条件，宏观经济政策和各方面政策举措提供了强有力的支持。同时，实现这个目标，也绝非轻而易举，必须付出非常艰苦的努力。

宏观政策如何体现“更加积极有为”？

“今年的报告提出‘实施更加积极有为的宏观政策’，是今年**9月26日**中央政治局会议调控思路的延续。”陈昌盛表示，从取向看，首次提出“实施更加积极的财政政策”，将连续实施了**14年**的“稳

健的货币政策”调整为“适度宽松的货币政策”，就是要向全社会传递清晰有力的宏观政策信号。

陈昌盛说，报告充分体现了党中央对宏观调控思路的创新。比如明确提出，强化宏观政策民生导向。把提振消费放在更加突出的位置，而且强调促进消费和投资更好结合。宏观调控中重视资产价格，把稳住楼市股市写进总体要求。强调推动更多资金资源“投资于**人**”、服务于民生。这些宏观政策创新旨在通过形成经济发展与民生改善的良性循环，在稳增长、稳就业中更好地促进高质量发展。

“今年报告把物价涨幅预期目标调整为**2%**左右。”陈昌盛认为，在当前我国物价下行压力大于上涨压力背景下，向全社会和市场强化价格指标的导向作用，努力通过各种政策推动物价温和回升，这样既可以保障老百姓基本生活不受影响，同时也有利于提振市场预期、促进企业增加投资。

如何全方位扩大内需？

“报告特别强调要全方位扩大国内需求，就是要求综合施策，把各方面的内需潜力都激发出来，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。”沈丹阳说。

沈丹阳介绍，今年在消费品以旧换新政策加力扩围基础上，要从促进增收减负提升消费能力、增加优质供给创造有效需求、改善消费环境提升消费意愿这三个方面共同发力。专门实施提振消费专项行动，目前有关部门正在制定行动方案 and 配套政策，会尽快出台实施。

沈丹阳表示，在提振消费的同时，报告对投资也作了针对性部署。尤其是针对一段时间以来投资领域存在的问题，强调要积极扩大有效投资、提高投资效益。

今年重点推动哪些领域改革？

沈丹阳表示，报告全文“改革”一词总共出现了**40**多次，是今年特别重要的关键词。沈丹阳认为，今年报告紧紧围绕落实党的二十届三中全会改革部署，通俗体现改革精神和要求，强调要抓好年度改革任务的贯彻落实，既注重全面推进，又注重在重点领域有所突破，特别是要推动标志性改革举措加快落地。

报告提到的改革举措涵盖面很广。沈丹阳举例说，财税体制改革方面，今年将加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方。教育改革方面，报告提出逐步推行免费学前教育。医疗卫生改革方面，报告强调要深化以公益性为导向的公立医院改革。

如何激发各类经营主体内生动力？

报告提出有效激发各类经营主体活力。“实现今年经济社会发展目标需要政策发力，更需要激发各类经营主体的内生动力。”沈丹阳说。

沈丹阳表示，今年要突出抓环境、减负担、优服务。要持续下大力气营造公平竞争的市场环境，保持稳定连续的政策环境。要让企业轻装上阵，重点是加力推进清理拖欠企业账款工作。要加大对

民营企业、小微企业的融资支持，继续下大力气推动解决融资难融资贵问题。要以政府的优质服务支持企业更好发展，今年要持续把推动“高效办成一件事”作为优服务的重要抓手。

纵深推进全国统一大市场建设有哪些部署？

“纵深推进全国统一大市场建设，就是要着力打通制约经济循环的一些卡点堵点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，更好畅通国内大循环。”陈昌盛说。

报告对建设全国统一大市场作出了专门部署。陈昌盛介绍，今年的工作重点可以概括为“五统一、一破除”。“五统一”，就是要着力推进统一的基础制度规则、统一联通的市场设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管。同时，进一步规范地方经济促进行为、招商引资行为，综合整治“内卷式”竞争，真正破除地方保护。

“人工智能+”有什么样的发展蓝图？

陈昌盛表示，报告提出持续推进“人工智能+”行动，就是要抓住这次人工智能技术突破的机遇，使我国的数字技术与制造优势、市场规模优势充分结合，推动人工智能大模型的广泛应用，努力推动人工智能赋能千行百业、走进千家万户。

陈昌盛介绍，有关部门正在抓紧部署，今年重点要抓几方面工作。产业赋能方面，要让人工智能尽可能在工业、农业、服务业中利用起来，积极支

持大模型在垂直领域的开发和应用。终端应用方面，报告提出大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等新一代智能终端以及智能制造装备。场景培育方面，今年将开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，在确保安全前提下，加快人工智能在低空经济、教育培训、医疗健康等多场景应用。

保障和改善民生有哪些新举措？

报告在保障和改善民生方面推出不少新举措，包括多渠道促进居民增收、推动中低收入群体增收减负，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，更大力度稳定和扩大就业，强化基本医疗卫生服务，抓好校园学生餐、平台外卖安全监管等。

沈丹阳说，这些保障和改善民生的措施内容很丰富，都是老百姓期待的。促进就业方面，报告提出要加大各类资金资源统筹支持力度，重点支持就业容量大的行业领域和特别需要支持的就业群体。社会保障方面，报告提出一系列增加财政补助的措施。今年这些方面财政投入力度前所未有，群众受益面会很大。

对社会上关心的“一老一小”问题，沈丹阳说，报告也提出了一系列支持措施，比如推进社区支持的居家养老、强化失能老年人照护、加大老年助餐服务支持，发放育儿补贴、大力发展托幼一体服务、逐步推行免费学前教育等。

（新华社记者 赵文君 古一平 王靖）
新华社北京3月5日电

“职”面未来:报告如何激发青年就业创业梦想？

新华社北京3月5日电 （新华社记者周圆 黄姝） 就业是最大的民生，高校毕业生等青年就业是重中之重。2025届全国普通高校毕业生规模预计达**1222**万人，同比增加**43**万人。数字背后，是渴望落地的青春梦想。翻阅提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告，“**95后**”全国人大代表邹彬在“优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道”下方画出一道横线。“作为年轻人，我理解他们的困惑和想法，我相信一项项部署会让我们就业创业的梦想照进现实。”

从DeepSeek到宇树科技，无一不是青年创业典范，振奋了代表委员的心，也让青年人备受鼓舞。

“政府工作报告直面难点和关切点，彰显国家促进青年就业的决心和信心。”全国政协委员、南开大学金融学院院长范小云表示，更大力度稳就业促增收，特别是青年就业的政策保障，让青年人高质量就业创业有更强支撑。

问题一：今年提出了哪些硬招实招促进青年就业创业？

在政府工作报告中，“**90后**”全国人大代表杨昌芹看到“加大各类资金资源统筹支持力度，促进充分就业、提高就业质量”“实施

重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划”等相关部署。

在计划报告里，她也找到了“支持建设公共实训基地、企业实训基地”“加大力度推动灵活就业人员参加住房公积金制度”等一系列针对性举措。

在预算报告中，邹彬代表则发现了“加强对稳就业的支持，促进解决结构性就业矛盾和重点群体就业问题”“增强职业教育适应性”等更加务实、有力的部署。

这些内容令他们振奋，相信在政策护航下，青年就业创业将有效打通堵点、打开更广阔空间。

问题二：如何解决就业的结构性矛盾？

就业问题不仅仅是个总量问题，很大程度上也是个结构性问题，有人找不到合适的工作、也有企业招不到合适的人。

全国政协委员、中国铁道建筑集团有限公司董事长戴和根认为，对于结构性就业矛盾，需要加强职业技能培训，“今年政府多维度部署职业技能提升，将有利于引导各方加强职业技能培训，缓解结构性就业矛盾，实现年轻人就业与企业招工的‘双向奔赴’”。

“为助力毕业生高质量就业，不少院校正积极通过访企拓岗等措施，‘一人一档’

‘一人一策’开展就业帮扶工作。”全国人大代表、大连工业大学食品学院院长周大勇说。

问题三：如何更好保障新就业形态劳动者权益？

网络主播、版权经纪人等新业态就业成为年轻人的重要选择，劳动关系认定模糊等问题随之而来。

“政府工作报告部署加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，将有助于相关方面加强对新职业的研究，制定针对性政策，保障从业人员的合法权益。”全国人大代表、广东省总工会党组书记温文星认为，要进一步明确平台企业与劳动者的责任关系，健全社会保障体系，推动平台企业为青年劳动者缴纳社会保险等。

放下报告，再看看各地的实践：全国超**18**万个工会驿站，从就业服务到技能培训，将越来越多的服务信息送达新就业群体；各地出台租房住房优惠政策、提供创业启动资金等吸引青年人才……

邹彬代表说起自己从一名泥瓦工做起，勤劳肯干、刻苦钻研，如今已成长为中建五局总承包公司项目质量总监，“我认为年轻人要相信‘三百六十行，行行出状元’，不要自我设限，最后一定能成为未来的‘状元’”。

“强化宏观政策民生导向”透出什么深意？

“强化宏观政策民生导向”——今年的政府工作报告中，这一提法备受关注。宏观政策是稳定经济的重要手段，在政策取向中强化民生导向，有何深意？

“中国式现代化，民生为大。”我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，民众对教育、医疗、住房、养老等领域的期待越来越高。在此背景下，“强化宏观政策民生导向”成为政策制定的必然选择。

“今年将经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，更加适应当前发展需要、更具针对性。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说，新形势下，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，有利于形成经济发展和民生改善的良性循环。

政府工作报告中提出，“以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点”。

安排超长期特别国债**3000**亿元支持消费品以旧换新；多渠道促进居民增收，推动中低收入群体增收减负；扩大健康、养老、托

幼、家政等多元化服务供给……政府工作报告提出的系列举措安排聚焦需求释放和供给提升，精准发力。

“切实保障中低收入人群的权益，缩小收入差距，让社会收入形成‘橄榄型’结构，是当前政策设计的一个关键点。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李分析，通过提高居民收入，进一步加强民生保障，减轻“后顾之忧”，百姓才能放心消费，进而激活内需市场。

与此同时，通过加快数字、绿色、智能等新型消费发展，落实和优化休假制度，健全县域商业体系等优化供给措施，可以进一步释放消费潜力。

精细部署，立足当下，更着眼长远。

不少代表委员注意到，今年报告提出“推动更多资金资源‘投资于**人**’、服务于民生”。

金李表示，更多资金资源“投资于**人**”，意味着让资金流向更有效益的投资，特别是聚焦教育、医疗和养老这三大民生领域短板，有助于实现在惠民中发展、在发展中惠民。

推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，更好满足人民群众刚性和改善性住房需求、高品质居住需要；进一步支持县域养老服务体系创新试点项目，完善县、乡、村三级养老服务网络；健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面……

翻阅今年的政府工作报告、计划报告和预算报告，可以发现更加鲜明地体现紧扣民生需求。

更加突出民生导向的宏观政策，如何有效落地？

“要扭转政绩观，不能一味求‘见效快’。民生项目虽然不容易产生立竿见影的短期效果，但长期回报特别可观。”全国人大代表、辽宁省锦州市市长王心宇表示，地方政府要聚焦教育、医疗、住房等领域，扩大民生支出，减轻居民刚性支付负担，在保障和改善民生中打造新的经济增长点，健康、有力、有效地推动经济良性循环。

（新华社记者黄姝 魏弘毅）
新华社北京3月5日电

政府工作报告里的『加减乘除』

数据增减之间，政策变动背后，回应百姓期盼，传递改革动向。翻开今年的政府工作报告，“加减乘除”为民生福祉保驾护航，为高质量发展注入不竭动力，让人眼前一亮。

加：用“加法”擦亮民生底色

居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高**30元**和**5元**、城乡居民基础养老金最低标准再提高**20元**……报告在民生领域出现不少“加法”，格外引人关注。桩桩件件回应百姓期待，传递着信心，也鼓舞着干劲。

暖心的民生举措“加法”不停步，实事更聚焦。完善工资正常增长机制，扩大健康、养老、托幼、家政多元化服务供给，群众牵肠挂肚的事，就是政府眼里的大事。代表委员表示，民生“加法”只有进行时，没有完成时，一件接着一件干，一年接着一年办，件件解决在人民群众的心坎里。

“加法”要靠拓展改革领域，延伸发展链条，形成政策合力。报告提出，强化宏观政策民生导向；推动更多资金资源“投资于**人**”，服务于民生。消费品以旧换新政策加力扩围，以内需作引擎牵引产业升级；批量下调存量个人住房贷款利率，居民购房负担轻了。好政策补短板锻长板，老百姓的幸福将更“出圈”。

“加法”更要在中国式现代化的长远考量上做文章。民生既连着家事，也连着国事。全球最快高铁列车**CR450**动车组样车亮相，**6G**实验室和**6G**创新产业集群区等项目建设将加快……增强发展内生动力，增加未来发展的新动能，“加法”的每一次夯基垒石，都凝聚成中国式现代化的迈步向前。

“民生答卷”加法做得好、答得巧，一定能加出老百姓看得见摸得着的热乎劲儿，加出更鲜亮的发展成色。

减：减掉冗余，增出效能

让物流更“省钱”，为基层减负担，坚持政府过紧日子……报告中的“减法题”，瞄准症结，举措务实。大到生产运输，小到收发快递，物流成本降，利好就更多。报告提出，实施降低全社会物流成本专项行动。做好物流成本的“减法”，与群众生活息息相关。通过专项行动，各地能充分利用新兴技术，破除地方保护，降低物流成本，惠及更多经营主体。

在文山会海中打转、为繁琐报表伤神、被复杂考核拖累……形式主义给基层套上枷锁，锁住实干脚步。报告提出，切实把面向基层的多头重复、指标细碎、方式繁琐的督查检查考核减下来，让广大干部把更多时间和精力用到干实事上。做好这道“减法题”，基层干部才能轻装上阵，创造出更多让群众叫好、企业点赞的真实绩。

“钱”是有限的，而许多用于民生保障的钱是必须要花的，这就要求政府“一分钱掰成两半花”，要继续过紧日子。报告提出，坚持政府过紧日子；严禁铺张浪费，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。代表委员表示，力求精打细算，确保每一分钱都花在刀刃上，做好“紧日子”减法，做实“好日子”加法。

减掉束缚冗余，让出发展空间。“减”“增”之间的势能，就是高质量发展的蓬勃动能。

乘：充分释放创新的“乘数效应”

创新、创新、再创新！报告中，创新再次成为高频热词，凸显作为第一动力的分量。代表委员表示，这一新质生产力的核心要素正在广阔空间释放“乘数效应”。

推进中国式现代化，科技要打头阵。近期，一系列现象级科创成果惊艳“出圈”，让人们看到创新对经济社会发展的巨大撬动作用。

科技创新育“良种”，产业创新培“沃土”，两者结合就能造出“新森林”。报告提出，推动科技创新和产业创新融合发展；持续推进“人工智能+”行动。期待在更多领域看到互联网、大数据、人工智能和实体经济的双向奔赴，让创新的化学反应在千行百业中激荡生发。

如何用新技术改造提升传统产业，促进产业高端化、智能化、绿色化，是进阶高质量发展的必答题。报告提出，将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来。这就要在“转化”和“结合”上发力，推动新旧动能转换，让“老树发新芽”，使“新竹节节高”。

创新之苗要长成大树，离不开“阳光”滋养、“雨露”浇灌。报告提出，培育壮大新兴产业、未来产业；让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。“加速度”怎么加，政策托举至关重要，要优化完善务实高效的政务环境，用良好生态孕育出更多“六小龙”，让更多“小龙”变“巨龙”。

因数已经明确，算式正在延伸。让我们牢牢把握创新这个第一动力，共同“乘”出一片新天地。

除：除的是障碍，强的是信心

加力推进清理拖欠企业账款工作，开展规范涉企执法专项行动，破除地方保护和市场分割……报告中一系列做好“除法题”的部署，展现政府呵护市场活力的决心，用服务的暖心增强企业的信心。

做好“除法题”，深化改革是关键之举。报告提出，有效激发各类经营主体活力。一系列优化营商环境的改革今年有望纵深推进。不断以改革的真招实招，通过除障碍、除干扰、除噪音、除壁垒、除束缚，去除体制机制的拦路石，消除创业兴业的隐形门，让企业在公平透明环境中更好茁壮成长。

在这道“除法题”里，除“内卷”是重要一环。报告明确提出，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。对恶意降低价格、山寨驱逐研发等“内卷”现象，需要政府勇于打破地方保护主义和市场分割，优化新业态新领域市场准入环境，完善建设统一大市场。

法治是最好的营商环境。涉企执法中存在一些乱收费、乱检查等问题，曾让一些企业苦不堪言。报告提出，开展规范涉企执法专项行动；坚决防止违规地执法和趋利性执法。地方政府要做到“无事不扰、有求必应”，依法平等保护各类经营主体合法权益，企业方能大胆闯、放手拼，一心一意谋发展。

通过破除体制机制障碍、激发企业发展活力，政府和市场就能更好良性互动，经济发展也将迎来更多新机遇。

新华社北京3月5日电