

# 做进一步全面深化改革的促进派实干家

王刚

任务为职责使命,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

## 在领会精髓要义中把握根本遵循

党的十八届三中全会以来,习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作,科学总结历史经验,深刻把握改革规律,运用马克思主义的立场观点方法,创造性提出一系列新思想、新观点、新论断,明确回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大问题,为进一步全面深化改革提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断的精髓要义,落实到进一步全面深化改革实践中。

昭示“举旗定向、坚如磐石”的鲜明政治性。习近平总书记指出:“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”进一步全面深化改革,必须在党中央集中统一领导下进行,确保改革始终沿着正确政治方向前进。《决定》提出进一步全面深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则,其中排在首位的是“坚持党的全面领导”。这深刻表明,改革无论怎么改,一定要旗帜鲜明讲政治,坚持正确政治方向,在涉及道路、旗帜、方向等根本性问题上始终保持清醒头脑。

蕴含“枝叶关情、心系苍生”的坚定人民性。习近平总书记强调:“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”进一步全面深化改革,必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,以实绩实效和人民群众满意度检验改革,人民有所呼,改革有所应,顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生,更好满足人民群众对美好生活的期待。

彰显“守正创新、系统集成”的内在科学性。习近平总书记指出:“要坚持守正创新,改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇,同时要敢于创新,把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚定不移抓。”进一步全面深化改革,既要守正不移,又要勇于创新,勇担改革重任。要把学习贯彻党的二十届三中全会精神同贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神结合起来,与贯彻落实全国组织工作会议、全国组织部长会议部署结合起来,以钉钉子精神把改革任务一项一项抓落地、抓到位、抓见效。

以实绩实效和人民群众满意度检验党的建设制度改革。一是围绕深化党的创新理论武装,持续健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,扎实开展大规模、体系化、全覆盖教育培训,认真落实理论学习中

重的担子,啃最硬的骨头,做到重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察,扑下身子,狠抓落实。”党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署,把这些重要改革部署落到实处,党员干部必须拿出抓铁有痕、踏石留印的韧劲抓好落实。

## 在聚焦主责主业中彰显使命担当

学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。作为组织部门的党员干部,必须带着深厚感情学、带着执着信念学、带着实践要求学,不断提高政治站位,强化责任担当,推动各项改革举措落到实处。

切实增强推动党的二十届三中全会精神落地落实的使命感责任感。聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,扎实推进党的组织制度、干部人事制度、基层党组织建设制度、人才发展体制机制改革,是组织部门直接承担的任务,必须全力以赴完成好,做到属于中央事权的不抢跑、要求抓紧落实的不迟滞、鼓励地方创新的准确把握党中央改革决策部署精神前提下积极探索,细化任务举措,以清单式、项目化推进党的建设制度改革。《决定》提出300多项重大改革举措,都是涉及体制、机制、制度层面的内容,贯彻落实这一系列重大改革举措,需要组织部门发挥组织优势,整合组织资源,用好组织力量,强化组织推动,特别是通过抓好培训、建强组织、用好干部、强化考核、盘活人才,激励引导广大党员干部保持改革锐气、增强改革本领、勇担改革重任。要把学习贯彻党的二十届三中全会精神同贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神结合起来,与贯彻落实全国组织工作会议、全国组织部长会议部署结合起来,以钉钉子精神把改革任务一项一项抓落地、抓到位、抓见效。

以实绩实效和人民群众满意度检验党的建设制度改革。一是围绕深化党的创新理论武装,持续健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,扎实开展大规模、体系化、全覆盖教育培训,认真落实理论学习中

取得实质性进展、阶段性成果。推进县域创新发展,鼓励各地结合优势资源和产业基础打造覆盖工农城乡的县域创新生态,做好“土特产”文章,促进一二三产业融合发展,推动农产品加工业优化升级,构建现代乡村产业体系,加快培育新质生产力。促进区域协调发展和县域内城乡融合发展,增强区域中心城市对县域的辐射带动能力,充分发挥县域对乡村的辐射带动作用,加快补齐农村基础设施短板,完善农村公共服务体系。推动农业农村绿色发展,逐步淘汰改造高耗能、高污染产业,避免落后产能向经济欠发达的农村地区转移,让美丽乡村孕育美丽经济,促进生态产品价值实现。打通城乡经济循环堵点,促进城乡要素平等交换、双向流动。建立农村低收入人口分层分类帮扶制度,加大对欠发达地区财政转移支付,强化产业发展联农带农、拓宽农民增收渠道,实现产业增收、就业增收、转移增收和财产增收同步发展。

来源:人民日报

## 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 丰富数字化应用场景

赵亮

# 提升乡村文化软实力

前不久,重庆发布乡村文化地图——“巴渝农耕文化数字一张图”。地图涵盖当地农耕文化遗产点位近1000个、周边配套信息2000多条,提供乡村文化导览导航服务,实现乡村文化旅游吃住游购乐“一网打尽”。数字地图的上线,为农耕文化遗产的保护利用,以及乡村旅游、农业体验、研学、康养等乡村新业态的发展提供了强劲动能。

今年中央一号文件提出,“繁荣发展乡村文化。推动农耕文明和现代文明要素有机结合,书写中华民族现代文明的乡村篇”。当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,大数据、云计算、人工智能等新兴数字技术加速演进,极大丰富了乡村文化传承创新的手段和媒介,是实现乡村文化繁荣的重要助力。中央网信办、农业农村部、国家发展改革委、工业和信息化部联合印发的《2024年数字乡村发展工作要点》要求“加快乡村文化文物资源数字化”“丰富乡村公共文化服务数字供给”,一系列部署为加快推进乡村数字文化发展提供了有力牵引。

近年来,各地积极运用数字技术挖掘、保存、宣传各类优秀乡村文化资源,打造形式丰富的数字化应用场景,促进乡村文化软实力提升。“村BA”“村超”“村晚”等乡村群众性文体活动借助网络平台火爆出圈,形成现象级传播,成为反映乡村文化振兴成果的新窗口。这些成功实践启示我们,要不断拓展乡村文化数字化应用场景,以数字技术创新乡村文化表达方式,更好释放数字化赋能文化建设的红利。可以依托“大地流彩”“大地欢歌”等全国乡村文化振兴活动,激发乡村群众积极性,深入挖掘乡村文化亮点元素,通过网络直播、短视频、社交平台等媒介讲好新时代乡村故事,增强乡村群众文化自信。政府有关部门、数字技术企业等可联合开展乡村文化资源数字化工作,对农业非遗、农村文物、民间技艺、乡土风貌、田园风光、特色美食等乡村文化资源进行数字化保存、展示和管理,开发线下沉浸式文化体验产品,让乡村文化“活”起来。

在数字化赋能乡村文化振兴的背后,乡村文化数据资源体系和数字基础设施的建设发挥着重要的支撑作用。中国互联网络信息中心发布的第53次《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至2023年12月,农村地区互联网普及率为66.5%,较2022年12月提升4.6个百分点。在乡村文化建设中更好发挥数据要素的放大、叠加、倍增作用,要求我们系统推进乡村文化数据资源的开发利用,筑牢乡村文化振兴底座。一方面,夯实乡村数字基础设施。扎实推进“宽带边疆”建设、乡村基站补盲建设,补齐网络基础设施缺口,同时按需推进5G网络和千兆光网组成的“双千兆”网络建设,因地制宜选择卫星网络、宽带网络、移动通信网络、窄带物联网等多种方式,推动乡村文化数据资源向城市涌流、向乡村末梢延伸,促进数据资源的汇聚、保存、应用。另一方面,加强乡村文化数据资源集成共享。依托国家文化专网和文化数据服务平台,贯通各级各类乡村文化机构数据中心,打通多方对接共享数据资源渠道,关联形成乡村文化数据库,建好公共文化云基层智能服务端,不断增加图书、影音作品等数据资源供给,建设乡村网络文化创作题材作品库,充分发挥乡村文化数据资源乘数效应。

从根本上看,不断培育壮大人才队伍,乡村文化数字化建设才有不竭的源头活水。可以根据不同文化领域、不同专业特长,分层分类培育乡村文化数字化人才,探索长效机制,激发各类人才创新创造内生动力。比如,将文化数字化技能培训纳入县乡两级涉农干部,特别是村“两委”班子成员的日常培训中,提升基层数字技能素养。鼓励文化名家、高层次人才、青年人才等参与乡村文化项目,服务乡村文化建设,辐射引领人才队伍建设。加强数字新农人培育,依托农村实用人才带头人培训、高素质农民培育等项目,组织非遗代表性传承人、民间艺人、手工匠人、农村青年等参加乡村文化数字化专题培训,同时支持设立农民数字素养与文化素养帮扶项目,让数字技术更好惠及广大乡村群众,成为丰富乡村精神文化生活、推动乡村文化振兴的有力引擎。

来源:光明日报

# “千万工程”对乡村全面振兴有何启示

檀文

为破解农村人居环境脏乱差、基础设施和公共服务供给薄弱等问题,2003年,时任浙江省委的习近平同志在广泛深入调查研究基础上,亲自谋划、亲自部署、亲自推动“千村示范、万村整治”工程(以下简称“千万工程”)。“千万工程”从农村环境整治入手,由点及面、迭代升级,20多年持续努力造就了浙江万千美丽乡村,彻底重塑了农村人居环境,造福了万千农民群众,深入推进了城乡融合发展,以美丽生态激活美丽经济,推动浙江成为全国农业农村现代化步伐最快、农村产业最兴旺、乡村环境最宜居、农民生活最富裕、城乡发展最协调、基层治理最高效的省份之一。

“千万工程”探索出一系列行之有效的做法,形成一系列宝贵经验,实现了先进发展理念、科学工作方法和有效推进机制的有机结合,其中蕴含的科学方法主要体现在以下几个方面。一是人民至上、共建共享。“千万工程”实施过程中,始终坚持发展为了人民、发

展依靠人民、发展成果由人民共享,把群众满意度作为工作成效的最高评判标准,从解决群众反映最强烈的问题着手开展工作,引导群众自觉投入工程建设,共建共享美好家园。二是创新驱动、绿色发展。在促进人与自然和谐共生中挖掘乡村多种功能多元价值,培育新产业新业态新模式,提升可持续内生动力,实现美丽乡村向美丽经济的精彩蝶变。三是统筹协调、突出重点。以人居环境整治为切入点,统筹推进美丽乡村、共同富裕乡村、人文乡村、善治乡村、数字乡村建设,一体实施乡村规划、建设、管理、经营、服务,实现乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。四是因地制宜、分类施策。从各地乡村客观条件出发,根据地方发展水平、财政承受能力、农民接受程度等明确建设重点,逐步拓展建设领域,不搞整齐划一。五是加强领导、完善机制。构建一整套推进机制,进行科学规划,强化投资建设,加强制度创新,实现逐步扩

容,形成领导挂帅、部门协同、分级负责的工作格局。六是锲而不舍、久久为功。坚持一张蓝图绘到底,一件事情接着一件事情办,不折腾、不动摇,不断积小胜为大胜。

“千万工程”经验对推进乡村全面振兴具有重要启示作用。2024年中央一号文件提出,“要学习运用‘千万工程’蕴含的发展理念、工作方法和推进机制”“打好乡村全面振兴漂亮仗,绘就宜居宜业和美乡村新画卷”。在推进乡村全面振兴过程中,必须更加完整、准确、全面贯彻新发展理念,学深悟透“千万工程”经验蕴含的理念方法,既遵循共同规律,又尊重发展阶段、发展条件等客观实际,找到适合各地发展振兴的路子。具体而言,可从以下方面着力。

全面落实乡村振兴责任,压实五级书记抓乡村振兴责任,推动各级党政“一把手”把责任真正扛在肩上、抓在手上。坚持因地制宜、分类施策,循序渐进、久久为功,实施分阶段动态考核,鼓励“耐力赛”,推动乡村全面振兴不断

取得实质性进展、阶段性成果。推进县域创新发展,鼓励各地结合优势资源和产业基础打造覆盖工农城乡的县域创新生态,做好“土特产”文章,促进一二三产业融合发展,推动农产品加工业优化升级,构建现代乡村产业体系,加快培育新质生产力。促进区域协调发展和县域内城乡融合发展,增强区域中心城市对县域的辐射带动能力,充分发挥县域对乡村的辐射带动作用,加快补齐农村基础设施短板,完善农村公共服务体系。推动农业农村绿色发展,逐步淘汰改造高耗能、高污染产业,避免落后产能向经济欠发达的农村地区转移,让美丽乡村孕育美丽经济,促进生态产品价值实现。打通城乡经济循环堵点,促进城乡要素平等交换、双向流动。建立农村低收入人口分层分类帮扶制度,加大对欠发达地区财政转移支付,强化产业发展联农带农、拓宽农民增收渠道,实现产业增收、就业增收、转移增收和财产增收同步发展。

来源:经济日报

# 推动新型城镇化和乡村振兴协调发展

吴一平 苗欣

党的二十届三中全会强调,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,完善城乡融合发展体制机制。县域作为城乡融合发展的重要切入点和基本单元,要把握重点任务,构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡共同繁荣。

推动新型城镇化和乡村振兴协调发展的价值取向。县域新型城镇化是县域内部城镇化人口占县域总人口比例不断提高的过程,但并不只限于镇乡村人口往县城定居并取得县城城市户籍的过程,还包括城市政治、经济、文化等多方面同时推进,兼顾产业现代化发展、公共基础设施和公共服务等多方面需求。具体到河南,应立足于县域禀赋,加快县域经济高质量发展,特色化发展,深入推进县域开放型经济体制改革,赋予县域经济社会发展更多自主权,提高县域发展要素配置效率,使县域成为带动乡村振兴和城市发展的关键环节。

现阶段,河南省域新型城镇化和乡村振兴两大系统各要素之间的耦合协调性不高。同时,河南农业和传统产业占主导,新业态、新动能缺乏,产

业经济发展水平较低,就业岗位无法满足需求,常住人口数量减少等现状给城乡融合发展带来了新挑战。河南统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,要学习运用“千万工程”经验,把握系统内部各要素之间的协调,以及两大系统之间的协调,实现发展的平衡性、全面性、整体性与可持续性。

推动新型城镇化和乡村振兴协调发展的逻辑内涵。县域新型城镇化与乡村振兴是相辅相成的。县域新型城镇化能促进城乡融合,为乡村振兴和县域发展提供良好条件。一是县域优势主导产业发展能带动周边乡镇村的产业发展,促进产业融合升级,发展新业态,开发新动能,激发当地经济发展动力。同时,产业发展为农民提供更多就业岗位,使农民能够就近就业。劳动力转移和技术进步促进乡村土地优化配置和社会化服务发展,进而促进粮食安全和农业现代化发展。二是县域对资金的统筹整合能力更强,能够进一步完善财政金融支持乡村建设机制,满足乡村振兴所需要的各方面建设的资金需求,促进乡村产业发展、基础设施建设、公共服务供给、乡村环境整治、乡村安全和有效治理等。三是县域新型城镇化建设要求提高县域综合承载能力,完

善基础设施建设和公共服务供给,完善商业体系建设,促进乡村人口转移、人口集聚。

产业兴旺、生态宜居是推进乡村全面振兴的必然要求。广大乡村提供基本粮食和农产品供给,能不断满足城镇人口对农产品数量、质量、安全 and 个性化等需求。只有实现产业兴旺,才能保证农产品供给充足、绿色和安全。广大乡村具有良好气候条件,只有提高生态环境质量,才能为县乡的生态循环、自然资源流动提供良好环境。宜居的环境为乡村发展休闲旅游提供基础条件,为城镇居民提供休闲场所,促进资源要素流动和经济发展,推动实现以人为核心的新型城镇化。

推动新型城镇化和乡村振兴协调发展的路径选择。因地制宜分类施策。一是加强科学统筹、分类施策。针对开发县,壮大优势主导型产业集群,强化主导产业引领作用,升级产业链、构建配套基础设施,与中心城区产业优势互补,完善交通体系。针对重点发展县,突出产业发展特色化和高效化,进一步稳固粮食生产能力,推动农业生产向农产品加工转变,以工促农,促进农业高质量、多元化、多功能发展。针对生态功能县,要突出生态

环保,发展生态环境可持续发展的产业,促进生态、文化、旅游产业协同融合发展。二是要发挥中心城市的辐射带动作用。通过都市圈发展,扩大中心城市的溢出效应,带动县域和乡镇发展。

坚持产业创新发展。一方面,要依托“一县一省”级开发区”建设,推动区域范围内各级开发区合理布局,统一规划和管理,突出主导产业,实现产业转型升级和产业链整合。建立各类创新平台,重点支持大规模制造业企业研发,加强人才服务,提升产业链供应链现代化水平。另一方面,要因地制宜发展新质生产力,促进农业产业发展壮大。通过自主创新和技术引进等方式,促进农业生产技术绿色化、数字化转型,促进农村电商发展,通过新技术等发展区域乡村文化旅游,不断开发农业产业新业态、新模式。

深化管理体制。一是深化扩权强县体制机制改革。扩大县经济社会发展自主权,选择人口规模和社会经济发展符合条件的县,赋予与省辖市相同的经济社会管理权限。二是健全财税激励政策体系,围绕县主导产业、明晰权责,协调多方、均衡区域,形成新型省与市县财政关系,完善

开发区财政预管理权和独立核算机制。三是推进县域开放型经济体制改革。简化高效审批和监管服务,全面推进“一网通办”。通过健全现代企业制度、服务企业制度,支持企业家培养,创新招商理念,多种途径提高县域企业市场竞争力。

夯实公共服务设施建设。公共服务设施建设是影响河南县域新型城镇化和乡村振兴协调发展的主要影响因素。县域要具有足够的吸引力,吸引人力和财力,增进人民福祉,就需要补齐自身短板,实现全面发展,尤其是要夯实公共服务设施建设,扩大中心城市较远的县域公路建设投入,带动乡镇的交通、电商、物流和旅游等行业发展,不断提升县域综合承载能力,进一步推动县乡资源要素顺畅流动。

促进文化产业。文化建设是促进县域新型城镇化和乡村振兴协调发展的主要影响因素。乡村一方面要挖掘当地特色文化,推进优秀传统文化传承与创新,另一方面要加强精神文明建设,弘扬社会主义核心价值观,促进文化交融,通过县域文化产业的带动作用,把乡村文化做成可观看、触摸,可以传承并具有深远影响的文化实体,促进乡风文明建设。

来源:河南日报