

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

以深化改革统筹新型城镇化和乡村全面振兴

□黄承伟

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，明确要求完善城乡融合发展体制机制，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴。今年4月，习近平总书记在新时代推动西部大开发座谈会上强调，要坚持推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合，在发展中保障和改善民生。做好乡村振兴这篇大文章，必须走城乡融合发展之路。学习贯彻党的二十届三中全会精神，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，必须用改革思维，深刻领会理论逻辑，准确把握推进路径，聚焦关键精准发力。

深刻领会理论逻辑

深刻领会统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的根本遵循。习近平总书记关于乡村全面振兴的重要论述提供了根本遵循，指明学习运用“千万工程”经验，坚持推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合。大力发展特色县域经济，培育一批农业强县、工业大县、旅游名县，促进农民群众就近就业增收，因地制宜推进城镇化，巩固拓展脱贫攻坚成果，拓宽共同富裕路径，推动农业增效、农民增收、农村增活力。

深刻领会统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的理论基础及理论指引。习近平总书记关于高质量发展理论、新质生产力理论、中国式现代化理论、共同富裕理论构成了统筹推进新型城镇化和乡村振兴的理论基础，新时代“三农”工作创新理论包括反贫困理论、有效衔接理论、乡村振兴重要论述，为乡村全面振兴顶层设计完善提供了理论支撑。上述重要思想，构成了统筹推进新型城镇化和乡村振兴的理论基础和理论指引，必须深刻领会其精髓要义和实践要求。

深刻领会统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的发展方向。习近平总书记指出，全面建设社会主义现代化国家，扎实推进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，必须逐步缩小城乡差距；要积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，提升县城市政公用设施建设和基础公共服务、产业配套功能，增强综合承载能力和治理能力，发挥县城对县域经济发展的辐射带动作用；因地制宜发展小城镇，促进特色

小城镇健康发展，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系；健全城乡融合发展体制机制，完善城乡要素平等交换、双向流动的政策体系，促进城市资源要素有序向乡村流动，增强农业农村发展活力；因地制宜大力发展特色产业，推进农村一二三产业融合发展，拓宽农民增收致富渠道；持续深化农村人居环境整治，加强传统村落和乡村特色风貌保护，加强农村精神文明建设，培育文明乡风；持续实施动态监测，不断增强脱贫地区内生发展动力，坚决守住不发生规模性返贫的底线。习近平总书记一系列新思想，从战略全局和高度，系统阐明了统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的战略思想，科学指引了统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的前进方向和工作重点。

准确把握推进路径

实践证明，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴能够有效推动城乡公共资源普惠均衡、破除城乡人才双向流动障碍，是解决部分县城产业基础薄弱、城乡二元结构顽固现象、提升县城城乡融合发展效果的关键之举。

统筹推进以夯实基础。要统筹深化改革相关的各方面、各层次、各要素，注重推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合。实施城乡融合发展必须坚持系统观念和全局视角，统筹考虑经济发展、社会进步、生态保护等多方面因素，构建城乡融合发展的规划体系，确保经济社会、生态环境等多领域统筹推进。建立由政府主导、多部门、多层次、多领域参与的城乡融合发展协调机制，统一规划、协同落实，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平。

创新机制以增强动力。构建涵盖土地、财政、产业、社会、生态等领域的综合政策体系，确保政策落实的系统性和连续性。探索土地、财政、金融等领域制度创新。鼓励社会资本参与乡村振兴，通过公私合作、政府购买服务等方式，拓宽融资渠道，完善乡村振兴投入机制。

辐射乡村以促进融合。将县城作为城乡融合发展的核心，加强县城综合服务能力，辐射带动周边乡村发展。通过建设特色小镇、田园综合体等项目，促进乡村产业升

级和形态优化，形成城乡互动、优势互补的发展样态和良好格局。加大对乡村道路、供水、供电、网络等基础设施的投资力度，提升乡村承载能力。推动优质教育、医疗资源向乡村延伸，缩小城乡基本公共服务差距。

优化基础以强化支撑。加大对县域基础设施和公共服务设施的投资力度，包括交通、水利、电力、通信、教育、卫生等领域，逐步实现城乡基础设施一体化和基本公共服务均等化，提升农村居民的生活品质和幸福感，推进智慧城市、数字乡村建设，运用信息技术提升城乡治理和服务效能。实施山水林田湖草系统治理，改善乡村生态环境，把生态优势转化为经济优势，促进生态价值转化为经济价值。

广泛动员以凝聚合力。构建政府引导、市场运作、社会参与、农民主体的多元化治理体系。构建多元社会资本参与平台，鼓励社会组织、企业、乡贤等社会力量参与乡村振兴，协同助力推动城乡融合发展，形成政府引导、社会参与的共治格局。

完善体系以提供保障。建立规范指导体系，加强指导，完善政策实施反馈机制，细化规程，强化基层培训。建立服务管理体系，强化沟通联动，提供“一站式”服务，形成监测和预警机制。建立宣传激励体系，拓展宣传渠道，加强融合宣传，加大宣传力度，提高社会认知度和参与度。建立评估反馈体系，科学评估，促进城乡治理体系和治理能力现代化水平。建立总结推广体系，总结推广典型经验和有效做法，促进成功经验分享交流，探索多样化以县城为重要载体的城镇化建设有效路径。

聚焦关键精准发力

统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴从本质上是重构城乡关系，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展，走城乡融合发展道路。从城的维度看，需要进一步深化改革，健全推进新型城镇化体制机制；从乡的角度看，同样需要在改革中巩固和完善农村基本经营制度，完善惠农惠农支持制度，推进土地制度改革不断深化。这是一项长期的历史过程，需要坚持系统观念，需要以钉钉子精神抓好改革落实，需要持之以恒，久久

为功。当前和未来五年特别需要聚焦解决好以下问题。

新动力问题。核心目标是培育发展新质生产力并与乡村全面振兴相结合。一方面，因地制宜加快形成新质生产力赋能乡村全面振兴，不断提升乡村发展、乡村建设、乡村治理水平。另一方面，大力培育农业新质生产力，加快农业新形态新模式创新，激发发展新动能，以农业产业发展促进农业现代化，以农业现代化推进农村现代化。

人的问题。进一步全面深化改革，必须贯彻好坚持以人民为中心的重大原则。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的核心问题是实现农民共同富裕。这是实现全体人民共同富裕的关键和底线。要解决好农村劳动力的创业、就业问题，通过技能培训、素质提升的多种形式提高农村劳动力的生产率，帮助农村人口向城镇人口有序转移。要坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，夯实兜底保障基础，解决好农村低收入人群的共同富裕途径。要多举措立体式促进农村人才振兴，厚植乡村人力资本。

产业发展问题。要做好“土特产”文章，推动乡村产业高质量发展。政府、市场、社会联动因地制宜发展新质生产力，在城乡融合发展中大力培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，改造提升传统产业，推动乡村产业高端化、智能化、绿色化发展，培育一批新兴支柱产业，不断增强城乡融合发展的新动能新优势。当前突出抓好用好“千万工程”经验提升乡村产业发展水平，以数字技术全面应用驱动乡村产业高质量发展，以改革推动数字赋能乡村文化产业高质量发展等举措。

融合发展问题。要大力推进以人为本的新型城镇化，增强城镇人口承载能力，促进城乡要素流动，加快城乡融合发展。基于实践推进马克思主义关于城乡融合发展的中国化、时代化、丰富和发展中国共产党关于城乡融合发展的相关理论。在新的城乡融合发展理论指引下，不断推进新型城镇化和乡村全面振兴不断取得新进展新成效。

来源：《河南日报》

推动高质量发展要防止『新瓶装旧酒』

□黄海

任何事物的发展都是前进性和曲折性的统一。新时代以来，我国高质量发展取得明显成效，同时，制约高质量发展的因素还大量存在。习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习时，从不同方面对制约高质量发展的因素作出深刻分析，从工作推进情况看，其中一个方面就在于“有的领导干部观念陈旧，名曰推动高质量发展，实际上‘新瓶装旧酒’”。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革，着力推动高质量发展，就要防止“新瓶装旧酒”，扎扎实实推动高质量发展取得新进展新突破。

之所以在高质量发展中出现“新瓶装旧酒”现象，主要是因为有的领导干部观念陈旧，总是运用惯性思维面对新形势，复制习惯做法处理新问题。面对高质量发展的新要求，一些领导干部在实际工作中认识不深，嘴上说的高质量发展，但脑子里还是旧观念，用的还是老办法，走的还是老路子，按部就班、墨守成规，前人没做过的就不敢闯、不敢试。领导干部在高质量发展上的这种偏差，不仅会影响发展质量，而且会贻误发展时机。进入新时代，发展阶段、发展环境、发展条件、发展要求等都发生了变化，工作思路和方法也要随之改变。只有深刻把握高质量发展的内在要求，跳出条条框框限制，穿透惯性思维迷雾，摆脱局部利益束缚，推动思想观念和方式方法创新，才能为推动高质量发展作出实实在在的贡献。

思想是客观事物在大脑中的能动反映，支配着人的行动。对于领导干部而言，思想对头，认识清楚，自觉性高，就有了做好工作的基础，工作起来就有干劲、有积极性，即便遇到困难也会千方百计想办法、出对策。正所谓思想通了，一通百通。在推动高质量发展方面，领导干部只有善于学理通论、分析形势、把握政策，不断提高认识水平，工作开展起来才能有底气、取得成效。新时代以来，习近平总书记立足新的历史方位，根据时势的变化，在一系列重要会议和重要场合，在各地考察调研时，都对高质量发展作出了一系列重要论述，为我们理解把握高质量发展提供了科学指引。领导干部要从理论和实践结合上深入领会高质量发展的重大意义、丰富内涵、实践要求、最终目的、战略基点、必由之路、内在要求和重要着力点，深刻把握党中央决策部署的全局考虑和战略考量，及时对标对表，确保工作中方向不偏、措施不虚、贯彻有力。

思想上与时俱进，行动上还要干在实处。在推动高质量发展过程中，碰到困难、遭遇转型的阵痛在所难免，而解决问题的方式方法尤为重要。不同地区发展水平、资源条件和要素禀赋各有差异，以创新意识、创新行为不断探索高质量发展的新路子，有助于增创发展新优势，跑出发展加速度。例如，山东日照港在资源有限的情况下，以创新发展为引领，通过传统码头改造升级，加快新旧动能转换、推动高质量发展，货物吞吐量跻身全国前列；贵阳市依托大数据发展优势，加快智能灌溉、精准施肥等智慧农业新模式的推广运用，助力农业增效、农民增收。事实证明，方法得当，就能少走弯路、事半功倍。领导干部要尊重发展规律，立足客观实际，坚持问题导向、目标导向，聚焦经济社会发展中的突出短板和薄弱环节，创新方式方法，因地制宜、精准制定政策措施，不断提高推动高质量发展的能力和水平，努力蹚出适合本地区实际的发展新路子。

防止推动高质量发展中“新瓶装旧酒”的现象，还要注重用好考核评价的“指挥棒”。要建立与高质量发展配套的指标体系、标准体系和统计体系，为贯彻落实新发展理念、提高发展质量和效益的情况进行综合评价，引导干部树立正确的政绩观，在敢作善为中推动高质量发展不断迈上新台阶。

来源：《人民日报》

运用系统思维完善城乡融合发展体制机制

□王君超

党的二十届三中全会提出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要健全推进新型城镇化体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革。要完善城乡融合发展体制机制，需要坚持系统思维。

坚持创新思维，把理念和实践有机结合起来

习近平总书记指出，我们必须把创新作为引领发展的第一动力，把人才作为支撑发展的第一资源，把创新摆在国家发展全局的核心位置。

把科技创新作为乡村振兴的强有力支撑。从生产函数的角度，传统的生产方式主要依靠土地、劳动和资本等生产要素的大量投入来支撑。而经济发展方式的转变使得科学技术日益成为现代经济增长的最重要动力源。在乡村振兴过程中，如何通过新一轮农业技术革命来提高劳动生产率至关重要。让人才振兴成为乡村振兴的强大基础。创新离不开人才的支撑作用，人才振兴是乡村振兴的基础，要把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑，加快培育新型农业经营主体，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心。激励各类人才在农村广阔天地大显身手、大显才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍，在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。

坚持发展思维，把生产和福利有机结合起来

坚持发展思维，关键是乡村振兴中产业发展。要顺应产业发展规律，立足当地特色资源，推动乡村产业发展壮大。要紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，构建乡村产业体系，实现产业兴旺，把产业发展落到促进农民增收上来，推动乡村生活富裕。调整优化农业结构，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推进农业由增产导向转向提质导向，提

高农业创新力、竞争力、全要素生产率，提高农业质量、效益、整体素质。

让国民经济生产和福利形成良性循环。在国民经济循环中，生产是第一位的，有了生产，才能够制造商品和创造价值，最终实现积累和消费。而福利是第二位的，没有生产，只要福利，就会竭泽而渔，坐吃山空，从而无法持续。福利的配置既要考虑社会公平与基本需求，又要考虑财政能力与公共成本。必须量入为出，要坚决摒弃“养懒汉的福利制度”。要处理好增强群众获得感 and 适应发展阶段的关系，既围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，加快补齐农村发展和民生短板，又要形成可持续发展的长效机制，不能脱离实际的目标，更不能搞形式主义和“形象工程”。

坚持改革思维，把政府和市场主体有机结合起来

使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。政府与市场的关系，是经济学的永恒话题。习近平总书记指出，市场与政府的作用关系是“充分发挥市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”。“有为政府”是必不可缺的“赋能之手”。同时，有效的益贫市场并非是对市场的扭曲，而是市场的再造。参与益贫市场运作的各个行为主体，形成有机互动，有利于更好地把握住公平与效率的矛盾，实现社会公正、发展与稳定，有利于解决做大蛋糕、分好蛋糕的世纪难题。

让乡村振兴不断取得改革新突破。在乡村振兴中，处理好充分发挥市场决定性作用和更好发挥政府作用的关系，发挥政府在规划引导、政策支持、市场监管、法治保障等方面的积极作用，加快推进农村重点领域和关键环节改革，进一步体现城乡经济权利平等、发展农村经济合作组织，促进农村宅基地、集体建设用地、承包地的适度流转等改革攻坚，激发农村资源要素活力，完善农业支持保护制度，尊重基层和群众创造，推动改革不断取得新突破。

坚持城乡协调思维，把城市和乡村有机结合起来

习近平总书记指出，没有农业农村现

代化，就没有整个国家现代化。在现代化进程中，如何处理工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。城乡联动，就是要打破城乡二元结构，把发展块状经济与推进城市化结合起来，与推进区域协调融合发展结合起来，与加快农业农村现代化结合起来。

要让乡村振兴抓住空间结构调整带来的新发展机遇。经济发展规律表明，在城市化中后期，人口主要向中心城市和大都市圈迁移，服务业成为主导产业。在市场力量的内生驱动下，大城市、中小城市和城乡之间的空间秩序会打破城乡分割和等级制的城镇化，新型城镇化会产生聚集效应和规模经济效应，会切实提高经济的供给效率。与此同时，一些大城市群的核心城市发展成熟后逐渐转向为外溢效应主导，溢出资金、技术、产业、人口等会为中小城市发展带来新机遇。服务业和大量中小企业将快速发展，并通过扩大就业、促进消费、增强发展持续性、提升制造业的人力资本等渠道推动经济增长。

乡村振兴必须走城乡融合发展之路。推进以人为本的新型城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展。把县城作为城乡融合发展的重要切入点，强化统筹谋划和顶层设计，破除城乡分割的体制弊端，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化性通道。要协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，逐步实现城乡居民基本权利平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均等化、城乡要素配置合理化以及城乡产业融合发展融合化，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。加快城乡基础设施互联互通，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动。建立健全城乡基本公共服务均等化的体制机制，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。要把县城作为城乡融合发展的重要切入点，赋予县级更多资源整合使用的自主权，强化县城综合服务能力。

来源：《河南日报》

坚持农村改革的正确方法论

□乔金亮

农村改革历来是深化改革的重要内容。党的二十届三中全会通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，为新征程上推进农村改革提供了重要遵循。落实全会精神 and 《决定》内容，要坚持农村改革的正确方法论。

今年是农村改革的第46个年头。贯通一些时间节点，足可以勾勒新时代农村改革发展路线图。2014年，开展农村承包地确权登记颁证；2015年，开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点；2016年，完善农村土地所有权承包经营权分置办法；2017年，提出实施乡村振兴战略；2019年，《中共中央、国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》出台；2020年，脱贫攻坚取得全面胜利；2022年，提出加快建设农业强国；2024年，粮食安全保障法施行……

虽未能一一列举，但可以看出新时代农村改革始终蹄疾步稳，在试点探索的基础上，建章立制、体系建构、法治保障紧密推进。“事必有法，然后可成。”改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论。坚持党对“三农”工作的全面领导，坚持人民立场，突出问题导向，坚持处理好改革发展稳定关系等，都是农村改革积累的最为宝贵的经验。站在新的历史起点，进一步全面深化改革，必须坚持正确的方法论，以下三点尤其要注意。

坚持守正创新。这体现了变与不变的辩证统一。农村改革的最重要成果就是农村基本经营制度。全会强调“巩固和完善农村基本经营制度”，表明既“巩固”又“完善”，才能确保农村改革沿着正确方向前进。具体而言，所谓守正，就是坚持家庭经营的基础地位；所谓创新，就是基于家庭经营的联合、合作、提升。农村基本经营制度改革近年有两大亮点，一是放活经营权搞土地流转，以土地的规模化发挥新型经营主体优势；二是发展农业社会化服务搞土地托管，以服务的规模化弥补小农户经营短板。守正创新不是一句空洞的口号，而是实实在在的政策要求。各地在工作中，土地流转不能盲目求快，规模经营不能一味求大。针对流转租金过高的不利影响，要完善经营权流转价格形成机制，防范履约的风险隐患。

坚持底线思维。新时代改革具有许多新特点，很重要的一点是制度建设分量更重，政策制度的红线底线必须守住。对农村改革的具体任务，中央不仅在政策层面积极引导推动，更在法律和制度层面划定了红线、提供了边界。重大改革要于法有据，以宅基地为例，因关系亿万农民的基本权利能否充分实现，其改革要慎之又慎，必须在法治轨道上推进。按照法律，宅基地使用权是农村集体经济组织成员享有的权利，意味着非本集体经济组织成员无权取得或变相取得，所以不能以任何形式开口子、搞变通，在这一点上法律清楚、政策明确。农业农村部负责人近日表示，严禁下乡利用农村宅基地建设别墅和私人会所，严禁搞退休回乡“农超”下乡办农村养老，正是基于以上考虑。

坚持系统观念。改革越深入，越要注意协同。农业农村工作面临着很多“两难”“多难”问题，如既要保护好耕地又要为乡村产业留空间，既要让农产品有好价格又要保持物价稳定，这对改革的系统性要求更高。系统观念的立足点是实事求是，促进各项举措在政策取向上相互配合。还是以宅基地为例，一系列改革背后的现实考量是农村宅基地大量闲置而一些合理需求得不到满足。充分考虑城乡、既保护进城农民的合法宅基地权益，又允许农民自愿有偿退出宅基地，目的是给进城农民留后路。充分考虑管和放，既加强农村宅基地规范管理，保障居住、管住乱建，又允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，目的是维护农村长远发展。

来源：《经济日报》