

# 领导干部要做严守纪律的表率

●马丽

“人不率则不从，身不先则不信。”党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一、确保党的任务顺利完成的重要保证。严格遵守和坚决维护党的纪律是做合格党员的基本条件，也是党员领导干部铸魂、修身、立业的基本要务。习近平总书记强调，各级领导干部特别是高级干部要牢固树立纪律和规矩意识，在守纪律、讲规矩上做表率。作为党员领导干部，既应做到学纪、知纪、明纪，还应做严守纪律的表率，带头增强纪律意识，敢于担当、敢于较真、敢于斗争，推动全党把党的纪律落实到位。

## 领导干部做严守纪律表率的重要意义

领导干部做严守纪律的表率是马克思主义政党建设的必然要求。马克思主义政党是纪律严明的政党。马克思主义认为：“共产党只有按照高度集中的方式组织起来，在党内实行近似军事纪律那样的铁的纪律，党的中央机关成为拥有广泛的权力、得到党员普遍信任的权威性机构，只有这样，党才能履行自己的职责。”在这种“铁的纪律”的执行中，领导干部无疑具有引领和表率的力量。群众看党员，党员看干部，领导干部是党的执政骨干，在党和国家事业发展中具有重要的引领作用，其一言一行、一举一动，像“风向标”一样对身边党员产生着强烈的示范效应。领导干部的地位越高，担负的责任越重，就越要以上率下才能管好身边党员。所谓“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”，马克思主义政党的先进性也必然通过领导干部在严守纪律上率先垂范来体现。

领导干部做严守纪律的表率是党的历史经验和光荣传统。发挥领导干部的模范带头作用，是党的自我革命的重要经验。在长期的革命、建设、改革实践中，无数的党员领导干部带头保持优良革命传统，严于律己，为广大党员作出了榜样。新中国成立初期，毛泽东同志给自己定下三条原则：念亲，但不为亲徇私；念旧，但不为旧谋利；济亲，但不以公济私。在党发展壮大的历程中，正是由于一方面注重发挥领导干部的带头示范作用，强调党纪面前一律平等，另一方面注重全体党员对纪律的遵守，处理好“关键少数”和“绝大多数”的关系，才能推动广大党员干部把铁的纪律自觉转化为言行准则，推动党的自我革命不断深入。

领导干部做严守纪律的表率是新时代新征程党的使命任务的实践需要。在复杂多变的国内外形势下，党要团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，就必须着力建强忠诚、干净、担当的高素质执政骨干队伍。“打铁必须自身硬”，要解决一些党员干部担当精神、斗争本领、实干精神不足、形式主义、官僚主义现象仍较突出，铲除腐败滋生土壤任务依然艰巨等现实问题，迫切需要在遵规守纪上抓好领导干部这个“关键少数”，带动全党纪律严起来。

## 党规党纪对领导干部提出了更高要求

以身作则，率先垂范，其实质是要求领导干部压实全面从严治党政治责任，一级示范给一级看、

一级带领着一级干，形成自上而下的示范效应。因此，从贯彻落实党的纪律的要求标准看，领导干部遵循的标准应高于一般党员。从工作和职务特征看，领导干部的手中都掌握着权力，面临的诱惑和陷阱也更多，容易成为围猎的对象，党规党纪的制度规范自然也就需要对领导干部提出更高更多的要求。

党章是党的根本大法。党章除了对全体党员提出了必须履行的八项义务，还在第三十六条专门针对领导干部提出更高要求，强调党的各级领导干部必须信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁，模范地履行党员的各项义务，并且必须具备六项基本条件，包括具有履职所需要的理论水平、理想信念坚定、坚持党的思想路线、有强烈的革命事业心和政治责任感、正确行使权力、坚持和维护民主集中制等。

2024年1月1日起施行的修订版《中国共产党纪律处分条例》(下文简称《条例》)一共有14处提及了“党员领导干部”，突出体现了对领导干部遵守党纪的高要求。特别在《条例》分则中以“党员领导干部”为主体的条文，专门是为党员领导干部量身定制，不适用于一般党员。这些纪律要求涉及了除群众纪律外的五大纪律。其中，政治纪律3条，对打折扣、搞变通落实党中央决策部署、政绩观错位、搞无原则一团和气等行为进行了规定；组织纪律1条，对违规组织、参加自发成立的老乡会、校友会、战友会行为进行了规定；廉洁纪律3条，对离职或退(离)休后违规任职，其配偶、子女及其配偶违规经营或从业，违规为本人、亲属、身边工作人员和其他特定关系人谋求特殊待遇等行为进行了规定；工作纪律1条，对新官不理旧账行为进行了规定；生活纪律1条，对不重视家风建设行为进行了规定。此外，《条例》还有许多条款规定了对“直接责任者和领导责任者”的纪律处分要求，其中领导责任者指的就是在其职责范围内，对主管、应管工作或者参与决定的工作不履行或不正确履行职责，对造成的损失或者后果负领导责任的党员领导干部。《条例》上述规定，为党员领导干部进一步精准划定了遵守纪律的行为准则。

## 发挥头雁效应，做党的纪律的坚定捍卫者

强意识，切实践行正确的权力观、政绩观、事业观。新修订《条例》增写“切实践行正确的权力观、政绩观、事业观”“反对特权思想和特权现象”等内容，意味着领导干部和全体党员一样，永远是劳动人民的普通一员，除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外，不得谋求任何私利和特权。领导干部与公共权力有着紧密的联系，职位越高、手中掌握的权力越大，强化纪律意识、规范权力运行、摒弃特权思想就越应受到重视。共产党人权力的本质是“为人民服务”，领导干部只有做到心中有戒、行有所止，将铁的纪律真正内化为日常习惯和自觉遵循，做到“不以一毫私意自蔽，不以一毫私欲自累”，才能不被糖衣炮弹击倒，毫无私心把自己的一切奉献给党和人民，担当起党和人民赋予的新时代使命任务。

重细节，将党纪要求落实到全部工作生活中。习近平总书记在党的二十大报告中强调，要加

强对干部全方位管理和经常性监督。从严管理干部要贯彻落实到干部队伍建设的全方位、全过程，对党员的纪律要求，也应贯彻落实到党员领导干部的全部工作生活之中。领导干部贯彻执行党的纪律，应从细微处入手，在全方位、全周期上下功夫。一些退休干部“退而不休”、不甘寂寞，认为“退了退了，一退了就”，自以为党的纪律管不到离职或者退(离)休党员头上，利用在职时的影响力谋利，甚至搞“期权式腐败”。殊不知党的纪律体现的是管理上全周期、对象上全覆盖，《条例》新增第一百零六条，专门强化了对离职、退(离)休党员的廉洁纪律约束。还有一些领导干部认为，对于到任前已经存在的问题，即便属于自己当前的职责范围内，但问题并不是自己造成的，于是消极回避、推卸责任。《条例》新增第一百三十条，专门就党员领导干部新官不理旧账行为进行了规定，拓展了党纪的深度和广度。领导干部应牢记，全面从严治党就是要管全党、治全党，严守纪律意味着在任何时间、任何情况、任何环节都不越底线。

育家风，加强对亲属和身边工作人员的教育和约束。领导干部的家风，不是个人小事、家庭私事，而是领导干部作风的重要表现。“积善之家，必有余庆；积不善之家，必有余殃”，这也正是古今中外历史屡证证明的一个道理。习近平总书记把家风建设放在前所未有的高度，强调“每一位领导干部都要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身、廉洁齐家，在管好自己的行为同时，严格要求配偶、子女和身边工作人员”。习近平总书记提醒大家仔细看一看“家”和“家”这两个字，指出“它们很像，区别就在于那个‘点’摆在什么位置”。领导干部的个人行为是家风建设的重要源头，必须当好好家风建设的“主角”。领导干部应认真学习贯彻习近平总书记关于注重家庭家教家风建设的重要论述，自觉带头树立良好家风，教育管理好亲属和身边工作人员，以身作则地引导他们树立遵纪守法、艰苦朴素、自食其力的良好观念，做到廉洁修身、廉洁齐家。

筑生态，积极营造遵守和维护党纪的良好氛围。纪律是党员不可逾越的底线，做到守纪律、不违纪，仅仅是对党员最基本的要求。领导干部应在纪律底线之上，引导广大党员远离违纪红线，树立自律高线。习近平总书记指出，全面从严治党，既要注重规范惩戒、严明纪律底线，更要引导人向善向上，发挥理想信念和道德情操引领作用。“子帅以正，孰敢不正？”一方面，领导干部应明大德、严公德、守私德，重品行、正操守、养心性，通过发挥示范带头作用，上行下效、上率下行，让遵守党的纪律蔚然成风；另一方面，领导干部除了严于律己，还应严负其责、严管所辖，自觉履行好全面从严治党政治责任，无私无畏、旗帜鲜明，发扬斗争精神，积极营造风清气正的遵纪执纪环境，不断培养良好政治生态的土壤，以“关键少数”带动“绝大多数”，巩固发展全面加强党的纪律建设的良好局面。

来源：河南日报



# 把握好改革的破与立

●茅文婷

破与立是事物发展变革中的一对重要概念，体现对立统一的矛盾规律。正是在破与立的循环往复中，事物不断向前发展。习近平总书记指出：“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”进一步全面深化改革，要始终以清醒头脑把握好破与立的辩证法，对于破什么、立什么，如何破、如何立等都要做到心中有数，破立并举、先立后破，确保改革因“得其法”而事半功倍。

改革是社会主义制度的自我完善和发展，是有方向、有立场、有原则的。进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。破不是改弦易张，立也不是另起炉灶，破和立都要围绕进一步全面深化改革的总目标来推进。改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，要始终牢牢立住。“万物得其本者生，百事得其道者成。”在根本的东西上必须守得住、有定力，是改革开放40多年实践给予我们的宝贵启示。

改革由问题倒逼产生，又在不断解决问题中深化。发展出题目，改革做文章。破和立的对象，不能盲目冲动地“随手拿来”，也不能为了标新立异而刻意选择，而要围绕推进中国式现代化进程中的突出问题去思考、去谋划。破市场壁垒、地方保护之弊，立全国统一大市场之制；破城乡二元结构之弊，立城乡融合发展之制；破影响司法公正、制约司法能力之弊，立公正高效权威的社会主义司法之制……只有聚焦构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点、发展环境和民生领域的痛点难点、有悖社会公平正义的焦点热点，才能破得准、立得稳，推动全面深化改革不断闯关夺隘、纵深推进。

如何破、如何立，要运用好系统思维。全面深化改革是一项系统工程，每一项改革都会对其他改革产生影响，牵一发而动全身；每一项改革又都需要其他改革协同配合，如果单兵突进极有可能顾此失彼。处理破与立的关系，要注重不同领域改革以及同一领域改革不同方面的关联性和耦合性，掌握节奏步骤，搞好统筹协调。改革的破与立，要分清主次，抓住主要矛盾，把握好当前和长远、全局和局部、宏观和微观的关系，使不同举措同向发力、形成合力。改革的破与立，要注意先立后破，坚持以制度建设为主线。如果旧的体制破除了，新的体制还没建立起来，就会出现制度真空，影响人民群众生产生活和改革成效。改革的破与立，要做到“审大小而图之，酌缓急而布之，连上下而通之，衡内外而施之”。

改革推进到今天，各种利益的平衡、各种关系的协调更难，多的是“硬骨头”和“急流险滩”，无论破还是立，都更考验改革者的智慧、勇气和担当。但办法总比困难多，近年来不少地方在实践中大胆探索，勇于推进制度创新。坚持守正创新，把该改的、能改的改好、改到位，在解决实际问题中深化理论创新、推进制度创新，就能释放改革的动能和活力。新征程上，我们要以“犯其至难而图其至远”的胆识勇气，以事不避难、义不逃责的责任担当，以看准了就坚定不移抓的坚定执着，把全面深化改革一步步向前推进，以破与立的变革之力推动中国式现代化披荆斩棘、行稳致远。

来源：人民日报

# 前5个月财政收支保持平稳运行

●曾金华

日前，财政部发布统计数据显示，1月至5月，全国一般公共预算收入96912亿元，同比增长2%左右。同时，财政支出保持适当强度，同比增长3.4%。总体上看，财政收支运行平稳，有力促进经济延续回升向好态势。

## 加强财政资源统筹

统计显示，1月至5月，全国一般公共预算收入96912亿元，同比下降2.8%，扣除去年同期中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的减税政策翘尾减收等特殊因素影响后，同比增长2%左右，可比增幅与1月至4月基本持平。

“前5个月财政收入呈现恢复性增长趋势，与宏观经济持续回升向好的态势保持一致。”北京国家会计学院副院长、教授李旭红表示。

分税收和非税收入看，1月至5月，全国税收收入80462亿元，同比下降5.1%，扣除特殊因素影响后可比增长0.5%左右。非税收入16450亿元，同比增长10.3%。

财政支出方面，记者获悉，各级财政部门加强财政资源统筹，保持适当支出规模，优化财政支出结构。1月至5月，全国一般公共预算支出108359亿元，同比增长3.4%。全国一般公共预算支出完成年度支出预算的38%，高于近3年的平均水平。在主要支出领域中，社会保障和就业支出增长4.5%；教育支出增长2.3%；住房保障支出增长6.3%。

“财政支出尤其是教育、科技、社保等支出稳步增长，反映积极财政政策保持较高强度，保障经济增长后劲不断夯实。”中央财经大学财税学院教授白彦锋说。

## 合理安排特别国债

按照安排，今年我国发行1万亿元超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。统计显示，截至6月14日，财政部已发行4期次超长期特别国债共1600亿元。投资者认购积极踊跃，发行利率与二级市场收益率基本相当。

据悉，财政部积极采取多项措施，做好超长期特别国债发行工作。根据国务院批复的期限品种结构，按照适度均衡、定期滚动发行等市场化原则，合理安排并及时公布发行计划，稳定市场预期。

财政部有关负责人表示，下一步，财政部将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，结合“两重”项目建设需要和债券市场情况，合理把握超长期特别国债发行节奏，全力保障超长期特别国债发行任务圆满完成。

## 用好政策组合工具

在推动大规模设备更新和消费品以旧换新中，财税政策发挥重要作用。财政部研究提出一揽子财税政策措施清单，统筹安排存量政策和新增政策，用好补助资金、政府债券、税收、政府采购、财政贴息等多种工具。

加强资金政策统筹，推动大规模设备更新。比如，交通运输大规模设备更新方面，明确支持老旧柴油货车淘汰更新和老旧营运船舶报废更新。鼓励有条件的地方用好中央财政城市交通发展奖励资金，统筹推进新能源公交车及电池更新。

强化中央地方协同，推动大规模耐用消费品以旧换新。汽车以旧换新方面，对报废国三及以下排放标准燃油乘用车或2018年4月30日前注册登记的新能源乘用车，并购买2.0升及以下排量燃油乘用车或符合条件的新能源乘用车的消费者给予定额补贴。

同时，各地财政部门也结合本地区实际和财力情况，积极出台支持政策、加大资金投入。

“总体来看，前5个月财政运行情况表明我国经济回升向好态势不断巩固。”李旭红认为，下一阶段，要靠前发力有效落实已经确定的宏观政策，如落实好大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案，有序推进超长期特别国债高质量落地，提高财政资金使用效率，有效发挥财税政策效能。

白彦锋建议，积极谋划好新一轮财税体制改革，促进财税体制更加适应经济发展需要，进一步调动各类经营主体与各级政府发展的积极性、主动性。

# 中国经济光明论

来源：经济日报

# 全面深化改革必须坚持系统观念

●孙向阳

6月27日召开的中央政治局会议指出，“进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验”，要贯彻六条原则，其中之一就是：坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。这是一条十分重要的原则，具有世界观和方法论意义。

全面深化改革必须坚持系统观念，这是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的要求，也是全面深化改革实践的要求。系统观念是具有基础性的思想和工作方法，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要立场观点方法，是对马克思主义普遍联系观点的丰富发展。坚持和运用系统观念，就是要坚持发展地而不是静止地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是孤立地、全面地而不是片面地、一分为二地而不是绝对地分析和解决问题。在推进改革中，坚持系统观念，要求我们既要改革的整体出发，看到改革的整体问题，又要注重改革的具体问题；既要关注改革眼前问题，又要着眼改革长远问题；既要把握各个领域的改革看成不可分割的有机整体，又要找到改革不同领域的内在联系。全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。

新时代十多年的实践证明：注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。改革越深入，越要注意协同，既抓改革方案协同，也抓改革落实协同，更抓改革效果协同，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力。只有不断增强改革的系统性、整体性、协同性，才能进一步解放思

想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，激发人民首创精神，推动重要领域和关键环节改革走实走深。

全面深化改革必须坚持系统观念，要处理好五个方面的重大关系，即处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系。处理好经济与社会的关系，本质上是解决好经济发展成果能否真正转化为最广大人民群众利益的问题。不少国家经济增长很快，但就是惠及不到广大民众，出现了所谓“有经济增长无人类发展”的状况。全面深化改革就是要把经济高质量发展的成果最直接最快地惠及人民群众。一方面坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感；另一方面注重从企业和群众期盼中找准工作着眼点、政策发力点，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点。处理好政府和市场的关系，要让市场在配置资源中发挥决定性作用，同时让政府更好发挥作用。截至目前，我国已有97%以上的商品和服务价格由市场说了算，反映市场的决定性作用更为显著。例如，新一轮电力体制改革以来，依靠灵敏的价格信号，引导“源网荷储”协同发力保障电力供应，我国市场化交易电量比重大幅提升。截至2023年底，全国电力市场交易电量5.67万亿千瓦时，占全社会用电量比例已经达到61.4%。处理好效率与公平的关系，始终是全面深化改革要着力解决的一道难题。全面深化改革实质上就是要打破束缚生产力发展的体制机制障碍，提高经济发展的效率，同时要解决好经济发展带来的不公平性问题。要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为一面镜子，审视我们各方面体制机制和政策规定。处理好活力与秩序的关系，是各国现代化面临

的一道难题。中国改革开放40多年来，已经实现了经济快速发展和社会长期稳定的两大奇迹；新时代，续写了两大奇迹的新篇章。全面深化改革就是要实现活而不乱、活跃有序的动态平衡，我国不断健全宏观经济治理体系，既营造良好的营商环境，又及时防止市场的无序、失灵，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。处理好发展与安全的关系，就是要在全面深化改革的过程中，坚持把国家安全同经济社会发展一起谋划、一起部署、一起实施、一体推进，既善于运用改革发展成果夯实国家安全的物质和经济基础，又善于塑造有利于经济社会发展的安全条件，做到以发展促安全、以安全保发展，从而牢牢把握推动改革发展和维护国家安全的战略主动权。

全面深化改革必须坚持系统观念，要着力解决好一系列重大难题。要统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革。在需求端，实施扩大内需战略，着眼生产、分配、流通、消费和投资再生产的全链条，加快培育完整内需体系，在初次分配中提高劳动报酬的比重，多渠道增加居民收入，充分释放内需动力，为供给提供消费活力。在供给端，继续深化供给侧结构性改革，增强产业链供应链的竞争力和安全性，以自主可控、高质量的供给适应满足现有需求，创造引领新的需求。要统筹新型城镇化和乡村全面振兴，用新型城镇化的人口转移为乡村振兴提供人才储备、收入来源、观念更新和创业机会，用乡村全面振兴为新型城镇化提供强大支持。要统筹改革政策的合力效应，增强宏观政策取向一致性。紧紧围绕改革发展大局，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。

来源：光明日报