

中央一号文件提出一批有含金量的政策措施

推进乡村全面振兴不断取得新成效

日前,2024年中央一号文件公布,对学习运用“千村示范、万村整治”工程经验,有力有效推进乡村全面振兴作出部署。2月4日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,由中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任、中央农村工作领导小组办公室主任韩文秀,中央财经委员会办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室副主任祝卫东介绍相关情况,并答记者问。

力求出实招、办实事、见实效

今年中央一号文件的总体框架可以概括为“两个确保、三个提升、两个强化”。“两个确保”,即确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫;“三个提升”,即提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平;“两个强化”,即强化科技和改革双轮驱动、强化农民增收举措。

韩文秀介绍,今年中央一号文件的突出特点是坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,坚持目标导向和问题导向相结合、重点任务和全面部署相结合、年度性工作和阶段性安排相结合,突出针对性和实效性,重点围绕解决乡村发展的难点堵点、农民群众反映强烈的突出问题,加强政策和制度创新。

文件从关键切口入手,在完善农业保险、健全粮食主产区利益补偿机制、加强高标准农田建设、推进农业转移人口市民化等方面提出了一批有含金量的政策措施,力求出实招、办实事、见实效,推进乡村全面振兴不断取得新成效,让农民得到更多实惠。

健全粮食主产区利益补偿机制

粮食主产区是提产能、保供的重头大头。中央一

号文件重点围绕健全粮食主产区利益补偿机制作出针对性部署。

韩文秀介绍,纵向上,加大产粮大县支持力度。针对产粮大县公共服务薄弱问题,实施产粮大县公共服务能力提升行动。今年将在内蒙古、吉林、黑龙江、安徽、河南等5个粮食调出量大的主产省份开展试点,然后再逐步推开。横向上,探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,目前有关部门正在研究具体实施办法。产业上,拓展延伸产业链条,加快粮食主产区兴县富民步伐。

产业兴旺是乡村振兴的前提。“‘千万工程’的一条重要经验就是坚持以业为基。”祝卫东介绍,今年中央一号文件强调,坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系,把农业建成现代化大产业。

“今年春节许多地方的乡村民宿预订火爆,已经成为节假日消费的新亮点。”祝卫东说,要适应新的消费需求,充分挖掘农业多种功能、乡村多元价值,大力发展生态旅游、森林康养、休闲露营等新兴产业新业态,促进农村一二三产业融合发展,打造乡村经济新的增长点。

抓住普及普惠的事,干一件、成一件

祝卫东表示,乡村建设是解决城乡发展不平衡矛盾的着力点,也是扩大内需、促进经济高质量发展的巨大潜力所在。今年中央一号文件强调,从各地实际和农民需求出发,抓住普及普惠的事,干一件、成一件。

在完善农村公共服务体系方面,祝卫东介绍,教

育上,加强寄宿制学校建设,办好必要的乡村小规模学校,提高农村教育质量。医疗上,强化医疗资源向乡村倾斜的导向,逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例,加快将村卫生室纳入医保定点管理,让农民群众就医用药更加便利。养老上,健全农村养老服务体系,健全城乡居民基本养老保险“多缴多得、长缴多得”激励机制,解决后顾之忧。

今年中央一号文件从扎实推进农业转移人口市民化、保护进城落户农民在农村的合法权益、加快县域城乡融合发展等方面进行了具体部署。“要围绕让进城的进得顺心、让留在农村的生活舒心,把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,一体设计、一并推进,促进各类要素双向流动,形成城乡融合发展新格局。”祝卫东说。

韩文秀说,现阶段我国乡村正在发生重大变迁,包括人口总量和结构、生产生活方式、思想文化观念、传统乡土秩序等方面都在发生深刻的变化,这对乡村治理体系和治理能力现代化提出了新的要求。中央一号文件围绕提高乡村治理水平,重点从建好建强农村基层党组织、改进创新农村精神文明建设等方面进行了具体部署。

“农业农村现代化同样是物质文明和精神文明相协调的现代化,要坚持疏堵结合、标本兼治,两手抓、两手硬。”韩文秀表示,一方面,要抓好优质文化产品的供给,繁荣发展乡村文化,加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展。另一方面,要综合治理高额彩礼、大操大办等突出问题,扎实推进移风易俗,为农民群众提供更便利的社会服务,发挥村民自治作用,强化村规民约的激励约束功能,革除陋习,培育农村文明新风尚。

来源:人民日报

打好乡村全面振兴漂亮仗

民族要复兴,乡村必振兴。新春伊始,中共中央、国务院公开发布《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》。这是党的二十大胜利召开后发布的第二个指导“三农”工作的“一号文件”,也是新世纪以来党中央连续发出的第二十一份“一号文件”,对于推进乡村全面振兴,加快建设农业强国,坚定不移朝着强国建设、民族复兴的宏伟目标奋勇前进,具有重要意义。

习近平总书记指出:“推进中国式现代化,必须坚持不懈夯实农业基础,推进乡村全面振兴。”今年的中央一号文件着眼以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设,提出学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手,对做好2024年及今后一个时期“三农”工作作出重大部署,是我们打好乡村全面振兴漂亮仗、绘就宜居宜业和美乡村新画卷的重要遵循。

“三农”向好,全局主动。2023年,面对国际政治经济环境不利因素增多、国内周期性和结构性矛盾叠加的错综复杂形势,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们克服较为严重的自然灾害等多重不利影响,粮食产量再创历史新高,农民收入较快增长,农村社会和谐稳定。“三农”各项工作扎实推进,为推动经济回升向好、加快构建新发展格局、着力推动高质

量发展提供了有力支撑。

党的二十大在擘画全面建成社会主义现代化强国宏伟蓝图时,对农业农村工作进行了总体部署。必须深刻认识到,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,对“三农”工作提出了新的重要要求。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,经济恢复仍处在关键阶段。今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。守好“三农”基本盘,做好“三农”工作,责任重大、任务艰巨、使命光荣。

“千村示范、万村整治”工程,在时任浙江省委第一书记习近平同志亲自谋划、亲自部署、亲自推动下,从农村环境整治入手,由点及面、迭代升级,历经20年持续努力,造就了万千美丽乡村,造福了万千农民群众,创造了推进乡村全面振兴的成功经验和实践范例。做好“三农”工作,要深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,坚持以人民为中心的发展思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,锚定建设农业强国目标,以学习运用“千万工程”经验为引领,因地制宜、分类施策,循序渐进、久久为功,集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事,推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

乡村振兴是建设农业强国的基础性工程。打好乡村全面振兴漂亮仗,要认真贯彻落实中央一号文件部署要求,以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线,以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点,强化科技和改革双轮驱动,强化农民增收举措,从农民群众反映强烈的实际问题出发,找准乡村振兴的切入点,提高工作实效。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,压实五级书记抓乡村振兴责任,以钉钉子精神抓好党中央关于“三农”工作决策部署落实落地。

强国必先强农,农强方能国强。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定信心、铆足干劲、苦干实干,有力有效推进乡村全面振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,向建设农业强国目标扎实迈进。

来源:人民日报



落实中央一号文件 河南如何担当

2月3日,《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》发布,这是党的十八大以来指导“三农”工作的第12个中央一号文件。这个文件划出了哪些重点?有哪些新提法?河南应该怎么落实?记者进行了采访。

河南如何学习运用“千万工程”经验

今年的中央一号文件,“千万工程”是重点和亮点。“千万工程”为全面推进乡村振兴提供了“方法论”,河南应该如何学习运用?

“要学习运用‘千万工程’蕴含的发展理念、工作方法和推进机制。”省现代农业产业技术经济评价体系首席专家张道明坦言,对于河南而言,要大力发展乡村产业,壮大农村集体经济。在当前进行的高标准农田示范区建设与土地适度规模经营、乡村建设与乡村运营中,农村集体经济组织在维护农民利益和提高农民收入方面发挥着重要作用。

如何壮大农村集体经济?张道明认为,一要摸清家底,盘活村集体资产和资源,根据村里的资源禀赋选择好产业,因地制宜发展种植、养殖或乡村旅游等产业;二要选好配强带头人,结合“五星”支部创建,建强基层

“两确保”,河南如何发力

中央一号文件指出,要确保国家粮食安全,确保不发生规模性返贫。作为全国重要的农业大省,落实“两确保”,河南有基础,有能力,更要有担当、有作为。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。中央一号文件第一章聚焦国家粮食安全问题,提出实施粮食单产提升工程,集成推广良田良种良机良法。

遭遇与夏粮成熟期高度重合的连阴雨和秋粮收获期的华西秋雨,去年河南全年粮食产量仍超过1300亿斤,这与秋粮大面积单产提升密不可分。去年,舞阳县姜店乡种粮大户王朝锁的300亩玉米就用上了密植精准调控高产技术,亩产达到了2000斤。

目前,玉米密植精准调控高产技术已被列为河南省主推技术,在全省推广面积超过70万亩。省农业农村厅相关负责人表示,对接国家新一轮粮食产能提升行

动,我省印发了《河南省主要粮油作物大面积单产提升行动方案》,提出要加快高标准农田示范区建设,推广良田、良种、良法、良机、良制“五良”配套融合。

确保不发生规模性返贫,河南在做好防返贫监测基础上,加快发展纺织服装、文化旅游、绿色食品在内的九大乡村富民产业,千方百计增加农民收入。

乡风文明建设如何同步提升

这两天,安阳县辛村镇北贤孝村广场上热闹非凡,该村村民自编自演的2024年村晚热闹上演。临近春节,别具特色的乡村“年会”正在各地陆续举办。

乡村振兴,既要塑形更要铸魂,“村BA”、村超、村晚等首次被写入中央一号文件,凸显了农村精神文明建设的重要性。

“人们生活水平不断提高,乡风文明建设也要同步提升。去年在灵宝市焦村镇举行的河南省和美乡村篮球大赛带来了不少流量,人气很高。”张道明建议增加农村体育文化产品供给,发展适合农村的健康的科学文化体育活动,促进“村BA”、村超、村晚品牌化,以赛事带动群众性文体活动开展。

来源:河南日报

2月3日,中共中央、国务院印发《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》。推进乡村全面振兴过程中,怎样学习运用好“千万工程”经验?如何结合各地实际,贯彻落实好中央一号文件的部署和要求?农民日报·中国农村记者就此采访多位三农领域权威专家。

以学习运用“千万工程”经验为引领推进乡村全面振兴

推进中国式现代化,必须坚持不懈夯实农业基础,推进乡村全面振兴。今年中央一号文件专门提出要学习运用“千万工程”经验,其中有何深意?

“这是三农工作重心从脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴后的第四个中央一号文件。按照党的二十大的部署,2035年农业要基本实现现代化、农村要基本具备现代生活条件,实现这一目标时间紧迫,这就要求我们在乡村振兴的薄弱环节取得农民可感可及的成效,而三农工作重心转移后,也需要一个好的方法论作为引领。在这样的背景下,今年中央一号文件提出学习运用‘千万工程’经验,其实就是要求各地学习其中蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,学习推进乡村全面振兴的方法论。”国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆指出,各地在推进乡村全面振兴的过程中,要特别注意选好切入点,找准当地三农工作的主要矛盾和矛盾的主要方面,“不是所有地方都要以农村人居环境整治作为突破口,比如某些地方现在面临最突出的问题是发展乡村产业、解决农民增收,那就要从这些老百姓最关心的事情入手,取得实质性进展和阶段性成果。”

“文件提出‘有力有效推进乡村全面振兴’,一方面,乡村振兴不是某一个方面的振兴,而应该从产业、人才、文化、生态、组织振兴等方面全面推进;另一方面,随着三农工作重心的转移,我们在一些重点难点问题上要有实质性进展,需要采取更加有力有效的措施。学习运用‘千万工程’经验是今年中央一号文件的一条主线,基本框架是文件提出的‘两确保三提升两强化’。”中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯表示,“两确保”就是要确保国家粮食安全和不发生规模性返贫,这是底线任务,也是做好三农工作的基础;“三提升”就是要提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平,这是接下来三农工作的重点;“两强化”就是要强化科技和改革双轮驱动,强化农民增收举措,这回答了推进乡村全面振兴动力源从何而来的问题。

有力有效推进乡村全面振兴,要明确了为谁。“我们讲‘人民立场’,落到三农实际工作中就是‘农民需要’。”农业农村部农村经济研究中心副主任杨春华说,学习运用“千万工程”经验,要在三农工作中更加自觉站稳人民立场,始终坚持乡村振兴为农民而兴,乡村建设为农民而建,站在农民立场想问题、办事情,切实保障农民物质利益、尊重农民民主权利,让广大人民群众过上更好的日子。

量质并重、提升单产,全方位夯实粮食安全根基

民以食为天,粮食安全关系国家前途命运,关系人民健康幸福。今年中央一号文件将“确保国家粮食安全”放在突出位置,做出了一系列具体安排。

“粮食安全是‘国之大者’。在新发展阶段,全方位夯实粮食安全根基也要注重发展质量。”叶兴庆表示,比如高标准农田已经有了一定的存量,接下来在建设过程中既要重增量、重视规模和速度,也要强调务实用管,建立长效机制,切实发挥作用。

近年来,我国粮食生产安全形势持续向好,粮食产量不断迈上新台阶。确保粮食产量保持在1.3万亿斤以上,从何入手?“今年中央一号文件提出‘把粮食增产的重心放到大面积提高单产上’的新要求,明确提出实施粮食单产提升工程,有其深刻含义。”魏后凯指出,近年来粮食工作一直强调稳面积、提单产,在稳定粮食播种面积的基础上,2023年单产提高对增产的贡献达到58.7%,我国耕地资源有限,未来依靠增加粮食播种面积带来的产量增量是有限的,但粮食各品种在提升单产方面依然有较大潜力。具体从哪些方面发力?文件讲得很清楚,就是‘集成推广良田良种良机良法’。”

“调动和保护好农民种粮和地方抓粮‘两个积极性’,是保障国家粮食安全的基础。”杨春华认为,文件聚焦确保国家粮食安全,完善强农惠农富农政策和粮食安全支持保护政策,粮食安全制度保障体系加快建立健全。包括适当提高小麦最低收购价,合理确定稻谷最低收购价,加大产粮大县支持力度,高标准农田建设取消对产粮大县资金配套要求,探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制等,释放了抓好粮食和重要农产品生产的鲜明信号。

因地制宜、因时就势,绘就宜居宜业和美乡村新画卷

建设宜居宜业和美乡村,涉及农村生产生活生态各个方面。今年中央一号文件提出“绘就宜居宜业和美乡村新画卷”,并针对一些新的趋势性问题作出进一步部署。

“‘宜居、宜业、和美’这三个词代表了乡村全面振兴三个不同维度的要求。‘宜居’是指要有良好的居住环境、基础设施、公共服务;‘宜业’就是要提供更多好的就业机会,通过发展乡村特色产业等留住人,特别是留住年轻人;‘和美’更侧重于人与人的关系,是指要有良好的社会风气,是对精神文明提出的要求。”叶兴庆强调,面向2035年乃至2050年,乡村的人口、村落形态、农业生产方式等都会发生重大的趋势性变化,因此乡村建设要有前瞻性,基础设施、公共服务等的布局要考虑到未来乡村人口结构的变化,避免浪费。

“农民增收致富是乡村全面振兴的出发点和落脚点。近年来,我国城乡居民收入差距不断缩小,但农民增收难度也在不断加大,所以今年中央一号文件明确提出要实施农民增收促进行动。从文件的具体措施来看,我理解就是多措并举开辟农民增收渠道。”魏后凯表示,其中最核心、最关键的举措是因地制宜发展壮大乡村富民产业,强化产业发展联农带农作用,让农民更多分享产业链增值收益,这是关系农民经营性收入、工资性收入和财产性收入的综合性措施。其次要鼓励支持农村创新创业,通过实现就近就地就业,扩大农村居民工资性收入。目前我国农村居民财产性收入占比还比较低,大约只有不到3%,因此要进一步深化农村改革,激活农村各类资源,实现资源变资本、变财富,拓宽农村居民财产性收入的来源。

近年来,一系列由农民唱主角的富有农趣农味的乡村文体活动大放异彩,“村BA”、村超、村晚等鲜活实践被写入今年中央一号文件。“和美乡村强调乡村建设既要见物,也要见人,既要见物质文明,也要见精神文明,既重乡村颜值,也重乡村气质,也就是实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。”杨春华提出,建设宜居宜业和美乡村,不能就乡村论乡村。既要强化以工补农、以城带乡,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,率先在县域内破除城乡二元结构;也要尊重乡村与城镇和不同,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,推进宜居宜业和美乡村建设,保护好传统村落,传承好农耕文化,努力实现城镇让生活更美好、乡村让人们更向往,做到城镇与乡村各美其美、协调发展。

来源:农民日报

扎实推动乡村全面振兴取得新进展

——中央一号文件专家谈