

坚持狠抓落实

詹成付

空谈误国，实干兴邦。党的十八大以来，习近平总书记围绕狠抓落实作出一系列重要论述，强调“要把抓落实作为开展工作的主要方式，动脑子、想办法，拿出真招实招来，切实把党中央决策部署的各项任务一项一项抓好”“要坚持真抓实干、狠抓落实，一切工作都要往实里做，做出实效，不好高骛远、不脱离实际，力戒形式主义、官僚主义”。去年底召开的中央经济工作会议强调：“要坚持和加强党的全面领导，深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署。要不折不扣抓落实，确保最终效果符合党中央决策意图。要雷厉风行抓落实，统筹把握时度效。要求真务实抓落实，坚决纠正形式主义、官僚主义。要敢作善为抓落实，坚持正确用人导向，充分发挥各级领导干部的积极性主动性创造性。”这充分彰显了我们党强烈的使命担当和崇高的为民情怀，深刻体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，为我们深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署指明了方向、提供了遵循。

深刻认识狠抓落实的重要意义

一个行动胜过一打纲领。反对空谈，强调实干、注重落实，是我们党的优良传统。“落实”是知与行的贯通、理论与实践的结合。离开了落实，一切都是空谈。“狠抓”体现的是落实的态度和质量。抓而不紧，等于不抓；抓而不实，等于白抓。狠抓落实，就要有咬定青山不放松的韧劲、不达目的不罢休的拼劲，真正把各项工作落到实处、抓出成效。党的十八大以来，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，习近平总书记强调要“增强狠抓落实本领”，做到一分部署、九分落实，抓铁有痕、踏石留印，发扬钉钉子精神，积小胜为大胜，务求取得实效；警醒全党“不注重抓落实，不认真抓落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁”。新时代，我们党之所以能够打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，一个重要原因就在于以钉钉子精神抓部署、抓落实、抓督查，不获全胜决不收兵。事实反复证明，抓好落实，我们的事业就能充满生机；抓不好落实，再好的蓝图也只是镜中花、水中月。

党的二十大明确了新时代新征程我们党的中心任务，就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。面对新形势新任务，我们必须整体把握新时代新征程党和国家事业发展的目标任务、战略部署、重大举措，紧密

结合本地区本部门实际真抓实干，务求功、出实招、求实效，善作善成，坚决杜绝口号式、表态式、包装式落实的做法。对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉；对长期任务，要保持战略定力和历史耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功。要强化精准思维，坚持“致广大而尽精微”，做到谋划时统揽大局、操作中细致精当，以绣花功夫把工作做扎实、做到位。只要我们坚持实干兴邦、实干惠民，就一定能够把全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图一步步变成现实。

全面把握狠抓落实的基本要求

狠抓落实必须维护党中央权威。习近平总书记指出：“治理我们这样的大党大国，如果没有党中央权威和集中统一领导，如果没有全党全国思想统一、步调一致，什么事也办不成。”《关于新形势下党内政治生活的若干准则》提出：“对党中央决策部署，任何党组织和任何党员都不准合意的执行、不合意的不执行、不准先斩后奏，更不准口是心非、阳奉阴违。”要牢固树立全国一盘棋思想，自觉在大局下行动，坚持小道理服从大道理，地方利益服从国家整体利益，坚持算大账、算长远账，不打小算盘、不搞小聪明，自觉防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义，做到既为一域争光、又为全局添彩。属于部门内地方职权范围的工作部署，要以贯彻党中央决策部署为前提，发挥积极性主动性创造性，但决不能自行其是、各自为政，决不能有令不行、有禁不止，决不能搞上有政策、下有对策。

狠抓落实必须紧紧依靠人民群众。习近平总书记指出：“坚持人民主体地位，充分调动人民积极性，始终是我们党立于不败之地的强大根基。”要教育引导广大党员干部深刻认识党的性质宗旨，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。抓住人民群众最关心最直接影响现实利益的问题，抓住最需要关心的人群，一件事情接着办、一年接着办、一年接着办，锲而不舍向前走，推动人民群众反映强烈的突出问题不断解决，持续增强人民群众的获得感幸福感安全感，把14亿多中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。

狠抓落实必须防止形式主义和官僚主义。习近平总书记指出：“抓落实来不得花拳绣腿，光喊口号、不行动不行，单单开会、发文件不够，必须落到实处。抓落实，是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求”。

狠抓落实，就要转变工作作风，把更多力量和资源向基层下沉，在务实功、求实效上下功夫，力戒形式主义、官僚主义。防止形式主义和官僚主义，需要在狠抓落实时增强创造性。在我国，不同地区的经济条件、自然条件不均衡是客观存在的，抓落实不能照搬照抄、上下一般粗。要坚持实事求是、求真务实，从实际出发谋划工作，使提出的政策、举措、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，以创造性工作把党中央决策部署落到实处。各地区各部门要加强协同配合，增强政策举措的灵活性、协调性、配套性，努力取得最大政策效应。

狠抓落实必须树立正确政绩观。习近平总书记指出，抓落实“也是衡量领导干部党性修养和政绩观的重要标志”。广大党员干部必须按照党中央的要求，牢记党和人民的嘱托，树立正确政绩观，既要与时俱进、勇于开拓，又要领悟政贵有恒的道理。发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神，坚持一张蓝图绘到底。对于已有的部署和规划，只要是科学的、契合新的实践要求的、符合人民群众愿望的，就要坚持，一茬接着一茬干。各地区各部门要牢牢把握在国家发展大局中的战略定位，找准服务和融入新发展格局的切入点，坚持有所为、有所不为，走合理分工、优化发展的路子，更好服务和融入新发展格局，决不能脱离实际硬干，更不能为了出政绩不顾条件蛮干。

坚持用好狠抓落实的重要方法

完善党中央重大决策部署落实机制。习近平总书记指出：“健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机制，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，确保党的团结统一。”各地区各部门都要自觉贯彻党中央决策部署，确保党中央总揽全局、协调各方。各级组织要把相关责任落实到人，做到凡事都有人去管、去盯、去促、去干，每一件事责任主体是谁都应该清清楚楚。

领导干部要率先垂范。习近平总书记指出：“抓落实，一把手是关键，要把责任扛在肩上”。各地区各部门主要领导干部，既要带领大家一起定好盘子、理清路子、开对方子，又要做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查，不能高高在上、凌空蹈虚，不能只挂帅不出征。领导干部要把增强“四个意识”、坚定“四个自

信”、做到“两个维护”落实到行动上，弘扬真抓实干作风，推动工作要实打实、硬碰硬，解决问题要雷厉风行、见底见效，以钉钉子精神抓好攻坚难度大、影响面广、同老百姓关系密切的任务。

加强调查研究。习近平总书记指出：“抓好落实，必须大兴调查研究之风，对真实情况了然于胸”“要靠深入调查研究下功夫解难题，靠贴近实际和贴近群众的务实举措抓落实，靠一级压一级推动工作，确保党中央决策部署落地生根”。要加强调查研究，在抓落实时尽可能多听一听基层和一线的声音，尽可能多接触第一手材料，做到重要情况心中有数。对抓落实中遇到的新情况新问题，要及时研究、提出对策、积极化解。要发扬钉钉子精神，摸清情况，找到症结，锲而不舍、脚踏实地抓落实。不能遇到矛盾和问题就绕着走，遇到困难就打退堂鼓，而要真正下功夫解难题，直到问题彻底解决为止。

开展督促检查。习近平总书记指出：“督察是抓落实的重要手段”“以多种形式督促检查，指导和帮助各地区各部门分解任务、落实责任”。要围绕大局加强督办、促进落实，对党中央作出的重大决策、提出的原则性要求等，通过建章立制、督促检查等手段，一个一个跟踪问效，推动各项工作部署落实到位。要把督办的重点放在各级领导班子、领导干部特别是一把手身上，督任务、督进度、督成效，察认识、察责任、察作风，全面掌握作风上需要解决的突出问题，及时了解工作推进中的苗头性、倾向性问题，跟踪落实情况，该把的关口一定把好，该尽的责任一定尽到，确保把关到位、督导到位。要深入整治形式主义、官僚主义，减少名目繁多、变形走样的考核评估、督查检查等，让基层干部有更多精力为群众办实事。

严肃问责追责。习近平总书记指出：“要建立问责机制，对不落实党中央决策部署的，要严肃追究责任。”现实中，还存在有的落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，有的口号喊得震天响、行动起来轻飘飘，把说的当做了、把做了当做成了等情况，致使党的路线方针政策贯彻落实成效大打折扣。针对这些情况，要严肃问责追责，对违规违纪、破坏规矩制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的，要坚决严肃查处。不管任何地方、任何时候、任何人，凡是需要追究的，都要一追到底，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。

(作者为民政部原副部长)

来源：人民日报

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变

宁吉喆

核心阅读

过去一年，我国经济持续恢复、回升向好，高质量发展扎实推进。当前，我国经济恢复仍处在关键阶段。综合起来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，仍然拥有重要发展机遇。

2023年，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进。新的一年，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实去年底召开的中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

2023年经济社会发展主要预期目标圆满实现

过去一年，我国经济持续恢复、回升向好，经济增长、就业、价格、国际收支等宏观指标稳中有进，圆满实现经济社会发展主要预期目标。

经济增速在全球主要经济体中保持领先。2023年，我国国内生产总值（GDP）一季度同比增长4.5%、二季度同比增长6.3%、三季度同比增长4.9%、四季度同比增长5.2%，全年同比增长5.2%，高于国际货币基金组织发布的美国2.1%、日本2.0%、欧元区0.7%的同比增长预测值，对世界经济增长的贡献率有望超过30%。扩大内需对经济增长发挥支撑作用，疫情防控转段后，接触型、聚集型消费持续上升，汽车相关消费也转降为升，最终消费支出对经济增长的贡献率达82.5%。

新增就业实现目标。2023年，我国城镇新增就业人数1244万人，达到年初预期目标。全年全国城镇调查失业率平均为5.2%，比上年下降0.4个百分点。12月份全国城镇调查失业率为5.1%，31个大城市城镇调查失业率为5.0%。农民工就业持续改善，12月份外来户籍人口城镇调查失业率降至4.3%，全年均值为4.9%。

价格形势总体稳定。2023年，随着我国工业、农业生产增长以及一些国际大宗商品价格阶段性回调，我国价格涨幅低于年初预期。居民消费价格指数（CPI）同比上涨0.2%，扣除食品和能源价格的核心CPI上涨0.7%，保持稳定。核心CPI总体稳定，食品价格偏低，有利于降低人民群众日常生活成本。从长期看，我国CPI将呈现总体平稳、温和上涨的趋势。

国际收支基本平衡。过去一年，面对全球经济和贸易增速

放缓、少数国家对我打压遏制的复杂环境，有关方面着力稳外贸稳外资，实现了进出口量稳质升。全年货物进出口总额为41.76万亿元，比上年增长0.2%。其中，12月份进出口总值规模达到3.81万亿元，创月度规模的历史新高。一般贸易进出口、民营企业进出口、对共建“一带一路”国家进出口以及机电产品出口占比上升，贸易结构继续改善。年末外汇储备超过3.2万亿美元，人民币汇率总体稳定。

高质量发展扎实推进，取得新成绩

2023年，在增长回升、就业增加、物价较低、国际收支基本平衡的同时，我国经济高质量发展扎实推进，取得新成绩。

现代产业体系体系建设取得新进展。三次产业稳定增长支撑了经济恢复发展。2023年，第一、二、三产业增加值同比分别增长4.1%、4.7%、5.8%。农业基础进一步加强，粮食总产量再创新高，连续9年稳定在1.3万亿斤以上。工业主导作用增强，制造业增加值占GDP比重基本稳定，总体规模继续保持世界第一；装备制造业和高技术制造业比重上升。现代服务业加快发展，2023年1—11月，信息传输、软件和信息技术服务业，租赁和商务服务业营业收入分别增长12.8%、12.7%。国家电网、高速铁路、5G通信等现代化基础设施建设力度加大。

科技创新实现新的突破。新型举国体制不断健全，国家战略科技力量不断加强，企业科技创新主体地位提升，涌现出一批重大科技成果。神舟十六号载人飞船顺利返航，神舟十七号载人飞船成功发射，C919大型客机投入商业运行，首艘国产大型邮轮试航，全球首台16兆瓦大容量海上风力发电机组完成吊装，手术机器人、新型采棉机等高端装备研制成功并投入使用。新技术催生新产业、新业态、新模式，新一代信息技术、人工智能、量子计算、生物医药、新能源、新材料等战略性新兴产业和未来产业快速成长，新质生产力加快形成。

改革开放向纵深推进。新一轮党和国家机构改革基本完成，国有企业改革继续深化，鼓励支持民营企业发展壮大的一系列政策出台实施。2023年1—11月，全国新设经营主体3020.4万户，同比增长10.5%，其中新设企业大部分是民营企业。高水平对外开放持续扩大，中国（新疆）自由贸易试验区挂牌成立，《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》印发。2023年，全国新设立外商投资企业5.38万家，同比增长39.7%。中欧班列全年累计开

行1.7万列，发送190万标箱，同比分别增长6%、18%。

安全发展基础巩固夯实。防范化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险隐患工作有序推进。粮食安全得到保障，国家粮食储备充足。能源安全不断加强，国内石油、天然气产量增加，电力保供稳价取得成效。产业链供应链安全能力明显增强，高技术产业投资同比增长10.3%，高技术制造业实际使用外资增长6.5%。

民生保障有力有效。2023年，全国居民人均可支配收入实际增长6.1%，快于同期GDP增速。其中，农村居民人均可支配收入实际增长7.6%。这既是人民群众辛勤劳动经营成果，也是国家实施各项惠民惠农政策的结果。针对人民群众急难愁盼问题，义务教育、基本医疗、基本养老保险、公共文化等基本公共服务继续加强。住房领域保交楼、保民生、保稳定工作深入推进，保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”全面启动。生态环境不断改善，2023年1—12月，全国339个地级及以上城市平均空气质量优良天数比例为85.5%，人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感不断提升。

我国发展面临的有利条件强于不利因素

当前，我国经济恢复仍处在关键阶段，回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，推动高质量发展前景光明。同时也要看到，进一步推动我国经济回升向好还需要克服一些困难和挑战，主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。

综合起来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，仍然拥有重要发展机遇。一是超大规模市场蕴含机遇。我国人口规模巨大，中等收入群体规模超过4亿人并逐步扩大，人民对美好生活的向往将产生巨大消费需求，由消费结构升级所引致的投资结构和产业结构升级又会催生新的需求。二是城乡区域发展空间广阔蕴含机遇。当前我国户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率相比还存在较大差距，推进以人为核心的新型城镇化、加快农业转移人口市民化，将会释放巨大内需。三是经营主体众多蕴含机遇。我国拥有超过1.8亿户经营主体，创新创业创造潜力巨大。四是产业体系配套完整蕴含机遇。我国产业规模大、体系完备、配套能力强，能够高效满足各种类型的市场需求，有利于形成规模经济和范围经济，集聚经济效

(上接第1版)

文章指出，党的二十大以后，全国各族人民迈上了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程，党的民族工作面临新的形势和任务。全面建成社会主义现代化强国，一个民族也不能少。要全面贯彻党的二十大精神，准确把握党的民族工作新的阶段特征，巩固良好局面，不断加强和改进党的民族工作，扎实推进民族团结进步事业。

文章指出，要立足中华民族悠久历史，加强中华民族共同体理论体系建设。中华民族有自身独特的历史，创新和协调配合。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为高质量发展、加快中国式现代化注入强大动力。要统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革、统筹新型城镇化和乡村全面振兴、统筹高质量发展和高水平安全，着力落实好各项重点任务和举措，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势。要把握事物发展的内在规律，准确识别时与势、危与机、利与弊，始终保持奋发有为的精神状态，主动担当作为，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实，求真务实抓落实、敢作善为抓落实，以推动高质量发展的实效检验各项工作。

文章指出，要着眼建设中华民族现代文明，不断构筑中华民族共有精神家园。建设中华民族现代文明，是我们这样一个具有五千多年文明史国家的豪迈壮举，是实现中华民族伟大复兴的应有之义。必须顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势，深刻把握把握中华文明的突出特性，在新的历史起点上不断构筑中华民族共有精神家园，为铸牢中华民族共同体意识奠定坚实的精神和文化基础。

文章指出，要促进各民族广泛交往交流交融，以中华民族大团结促进中国式现代化。中华民族在各民族交往交流交融中铸就，中华民族伟大复兴也必将在各民族交往交流交融中实现。中华民族大团结是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的前提和基础，强国建设、民族复兴的进程，必然是各民族广泛交往交流交融的过程，必然是各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的过程。必须高举中华民族大团结旗帜，把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗，作为新征程党的民族工作的重要任务。

文章指出，要讲好中华民族故事，大力宣传中华民族共同体意识。民族工作是凝聚人心、汇聚力量的工作。必须坚定“四个自信”，大力宣传中华民族的历史，大力宣传中华民族共同体理论，大力宣传新时代党的民族工作取得的历史性成就，大力宣传中华民族同世界各国人民携手构建人类命运共同体的美好愿景。创新涉民族宣传的传播方式，讲好中华民族共同体故事，讲清楚中国共产党领导和社会主义制度是我国各民族共同发展进步的可靠保障，讲清楚中华民族是具有强大认同度和凝聚力的命运共同体，讲清楚中国特色解决民族问题的正确道路所具有的明显优越性。

文章强调，铸牢中华民族共同体意识、推进新时代党的民族工作高质量发展，是全党全国各族人民的共同任务。各级党委和政府要坚持中国特色解决民族问题的正确道路，认真贯彻落实党的民族工作的各项方针政策，及时研究解决本地区本单位涉及民族工作的重大问题。各级领导干部要深入学习贯彻党中央关于加强和改进民族工作的重要思想，提高做好民族工作的本领，为推进民族团结进步事业作出应有贡献。

(作者为中国国际经济交流中心副理事长)

来源：人民日报

中国经济光明论

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章