

全力以赴拼经济
奋勇争先挑大梁

河南省委书记 楼阳生

在全国两会参加审议时，习近平总书记强调要牢牢把握高质量发展这个首要任务，提出了“四个必须”的重大要求。中央经济工作会议指出，各地各部门要全力以赴、集中精力推动高质量发展，优势区域要走在前，经济大省要挑大梁，各地区都要多作贡献。河南经济总量居全国第五，在推动高质量发展上如何奋勇争先、更加出彩，我们深感责任重大。

2022年，我们坚持以习近平总书记视察河南重要讲话重要指示为总纲领总遵循总指引，落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，扛稳“经济大省要挑大梁”的政治责任，有效应对超预期因素冲击，全省主要经济指标增速全面领先、排名大幅前移，生产总值突破6万亿元，工业投资增速是全国的2倍多，高技术制造业、战略性新兴产业增加值分别增长12.3%、8%，规上工业企业研发活动覆盖率达52%，全社会研发经费突破1100亿元，技术合同成交额突破1000亿元、增长68%，粮食总产达1358亿斤、增产占全国增量的66.3%，交出了真金白银的答卷。

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，我们将落实习近平总书记提出的“在守住根基、稳住阵脚的基础上积极进取，不停步、能快则快，争取最好结果”的重大要求，落实全国两会部署，以“开局就是决战、起步就要冲刺”的竞进姿态，以敢拼的勇气、爱拼的担当、善拼的举措，奋力跑出高质量发展加速度，在开局之年展现开局之力、开局之势、开局之为。

一是纲举目张抓工作。坚定“只要战略对，通过努力一定胜”的信心决心，紧抓构建新发展格局战略机遇，深入实施“十大战略”，不断加固“稳”的基础，加速集聚“进”的动能。特别是坚持把创新驱动，科教兴省、人才强省战略作为“一号战略”，深入实施创新发展综合配套改革，以推进省科学院重建重振为牵引，以产学研贯通、推进规上工业企业研发活动全覆盖为抓手，统一布局、统一配置创新资源，加快构建有利于提升嫁接能力、裂变能力、辐射能力、带动能力的创新生态圈，努力建设国家区域科技创新中心。守好“三农”基本盘，保障粮食和重要农产品稳定安全供给，在全面推进乡村振兴中加快建设农业强省。

二是项目为王抓投资。持续开展“三个一批”项目建设，坚持以产业项目为重点，拓展有效投资空间，严控“两高一低”项目，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程、重点产业链供应链项目建设，激发民间投资活力，确保固定资产投资超过3万亿元，以高质量项目为高质量发展增势赋能。

三是千方百计促消费。把恢复和扩大消费摆在优先位置，稳定大宗消费，提升传统消费，培育新型消费，开展系列促消费活动，打造内容丰富、品质精良、结构合理的高质量消费供给体系。大力发展枢纽经济、平台经济，打造线上线下消费新高地。建立健全扩大居民消费的长效机制，使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费。

四是打造集群强产业。实施产业基础再造工程、产业链供应链贯通工程、重大技术装备攻关工程，推动短板产业补链、优势产业延链，传统产业升链、新兴产业建链，加快打造10个重大先进制造业集群、30个千亿级现代化产业链和300个特色产业集群。深化“万人助万企”等活动，确保新增规上工业企业2500家，力争新培育头雁企业100家、省级专精特新中小企业1000家。

五是改革开放激活力。用好改革关键一招，谋划推进我省新一轮全面深化改革。按照党中央部署，有组织、有步骤、有纪律推进机构改革。突出抓好营造市场化、法治化、国际化一流营商环境综合配套改革，推进要素市场化配置改革，依法保护产权和知识产权。谋划新一轮深化国企改革行动方案，引导民营经济健康发展高质量发展，推进地方金融改革，稳慎推进房地产业改革。深化制度型开放，高水平打造自贸试验区2.0版，高质量建设实施RCEP示范区，提升“空中、陆上、网上、海上”四条丝绸之路的影响力辐射力带动力。

（文章刊发于《新华每日电讯》2023年3月27日第五版 新华社记者 唐卫彬 双瑞 整理）

牢牢把握高质量发展这个首要任务

江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

核心阅读

习近平总书记明确提出的“四个必须”重要要求，是对新时代我国高质量发展实践经验的深刻总结，体现了我们党对经济社会发展规律认识的深化。我们要贯彻落实“四个必须”重要要求，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

党的二十大科学谋划了未来一个时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，围绕加快构建新发展格局、着力推动高质量发展作出重大部署，为推动我国经济不断迈上新台阶、开创事业发展新局面指明了前进方向。习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，明确提出“四个必须”重要要求。在十四届全国人大一次会议闭幕会上，习近平总书记再次指出：“在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。”我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

我国经济迈上高质量发展之路

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对经济形势进行科学判断，对发展理念和思路作出及时调整，创造性地提出了一系列新理念新思想新战略，在实践中形成了习近平经济思想，系统回答了新时代中国经济“怎么看”“怎么干”等重大理论和实践问题，为新时代做好经济工作提供了根本遵循和行动指南。在习近平经济思想科学指引下，我们以高质量发展为主题、以供给侧结构性改革为主线，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动发展的平衡性协调性包容性持续提高，引领我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

进入新时代以来，我们完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。国内生产总值增加到121万亿元，人均国内生产总值突破1.2万美元，进出口规模超过40万亿元，经济实力实现历史性跃升；全社会研发经费投入强度提高到2.5%以上，科技进步贡献率提高到60%以上，发明专利有效量位居世界第一，创新支撑发展能力不断增强；城乡居民收入增长与经济增长基本同步，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系；单位国内生产总值能耗、二氧化碳排放量均大幅下降，生态环境明显改善；共建“一带一路”扎实推进，与151个国家、32个国际组织签署200余份共建“一带一路”合作文件。我国高质量发展不断迈出新步伐、取得新成效。

深入理解“四个必须”重要要求

发展是解决我国一切问题的总钥匙。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。习近平总书记明确提出的“四个必须”重要要求，是对新时代我国高质量发展实践经验的深刻总结，体现了我们党对经济社会发展规律认识的深化，丰富发展了习近平经济思想，为新时代新征程推动高质量发展指明了前进方向、提供了重要遵循。

必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。新发展理念回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。党的十八

大以来，我国经济实力实现历史性跃升，充分证明新发展理念是指指挥棒、红绿灯，是我国新时代发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，是管全局、管根本、管长远的导向。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，我国发展不平衡不充分问题仍然突出。我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长。经济发展是质和量的有机统一，质的提升为量的增长提供持续动力，量的增长为质的提升提供重要基础。党的十八大以来，我国经济发展在质和量上取得历史性成就，总量翻了一番，结构进一步优化，发展新动能加快成长。新时代新阶段必须大力提高发展质量，持续激发经济发展内生动力，充分调动一切积极因素，实现量质齐升的高质量发展。这不是一时一地之举，而是贯穿全面建设社会主义现代化国家的整个过程。只有始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求，才能推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断做大做强中国经济，巩固社会主义现代化的物质技术基础。

必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式。实践告诉我们，唯有全面深化改革、扩大对外开放，才能更好践行新发展理念，破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动更深层次改革、实行更高水平开放，转变发展方式取得决定性进展，经济质量效益和核心竞争力显著提高，为构建新发展格局提供了强大动力。当前，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。面对改革发展稳定中不少躲不开、绕不过的深层次矛盾，面对前进道路上的风高浪急甚至惊涛骇浪，只有深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制，才能不断增强经济创新力和竞争力，形成共同推动高质量发展的强大合力。

必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点。“凡治国之道，必先富民。”发展的最终目的是造福人民，必须让发展成果更多惠及全体人民。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入贯彻以人民为中心的发展思想，在高质量发展中深入和善民生，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，不断满足人民对美好生活的新期待。新征程上，要用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、养老等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把发展成果不断转化为生活品质，才能不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

以新气象新作为推动高质量发展取得新成效

新征程上，实现高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，贯彻落实“四个必须”重要要求，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

加快实现高水平科技自立自强。习近平总书记指出：“加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。”当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮

科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整。在激烈的国际竞争中开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上还是要依靠科技创新。必须坚持“四个面向”，加快实现高水平科技自立自强。加快实施创新驱动发展战略，强化重大科技创新平台建设，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，打赢关键核心技术攻坚战。围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，前瞻布局战略性新兴产业，培育发展未来产业，发展数字经济。强化企业主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，推进创新链产业链资金链人才链深度融合。加强企业主导的产学研深度融合，强化目标导向，提高科技成果转化和产业化水平。深化科技体制改革，繁荣创新文化，弘扬科学家精神，在全社会形成鼓励、支持、参与创新的良好环境。

加快构建新发展格局。习近平总书记指出：“加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。”这是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求，依托国内大循环吸引全球高质量的商品和资源要素，促进国内国际双循环更为畅通。推动共建“一带一路”高质量发展，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

加快推进农业现代化。习近平总书记指出：“农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。”建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。要全面推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全方位夯实粮食安全根基，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，深入推进农村一二三产业深度融合，推动创业就业拓展空间，不断拓宽农民增收致富渠道。深化农村土地制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农村适度规模经营，为农业农村发展增动力、添活力。统筹乡村基础设施和公共服务体系建设，加快建设宜居宜业和美乡村。

聚焦人民幸福安康这个最终目的。习近平总书记指出：“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。”基层治理事关人民群众切身利益。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设；完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理。基本民生保障事关困难群众衣食冷暖，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展；协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽，让良好生态环境成为人民生活的增长点；抓实抓细新阶段疫情防控各项工作，建强卫生健康服务体系。

（执笔：成长春）

来源：人民日报



构建更加协调高效的城镇化发展格局

王新涛

政府工作报告指出，我国仍处于城镇化进程中，每年有上千万农村人口转移到城镇。完善城市特别是县城功能，增强综合承载能力。有序发展城市群和都市圈，促进大中小城市协调发展。从省第十一次党代会提出实施以人为核心的新型城镇化战略以来，加快构建主副引领、四区协同、多点支撑的发展格局，成为河南推进新型城镇化的重要方向。但是，河南城镇化进程与全国平均水平相比、与现代化的要求相比仍有差距。不断调整优化城镇化发展格局，将支撑河南新型城镇化实现速度、规模、结构、质量的协调统一。

城镇化发展格局的支撑带动作用明显增强

过去一年多来，省委、省政府科学谋划、前瞻布局，坚持龙头带动和整体联动相结合，不断推动中心城市“起高峰”、县域经济“成高原”，城镇化发展格局更加协调高效。2022年河南常住人口城镇化率比2021年提高0.62个百分点，达到57.07%，与全国平均水平的差距进一步缩小。

“一主两副”辐射带动作用持续提升。郑州国家中心城市建设力度不断加大，洛阳、南阳副中心城市建设提速提质，“一主两副”区域增长极和动力源功能持续增强。初步统计，2022年郑州、洛阳、南阳合计实现地区生产总值超过2.3万亿元，占全省的比重达到38%左右。在人口出现负增长迹象

的大背景下，郑州、洛阳、南阳对人口的吸引力仍然较强，2022年常住人口超过2950万人，比2021年增长了10万人。

扩容后郑州都市圈牵引功能日益强劲。2022年，郑州都市圈9城市住房公积金实现互认互贷，郑开兰和郑港间高速公路免费通行政策出台，郑许市域铁路建设加快推进，一批标志性、基础性、先导性的工程顺利实施，现代化、高能级的郑州都市圈加快形成，对中原城市群的引领作用不断增强。

“四区”协同联动发展效应逐步凸显。豫西、豫南、豫东和豫北四大城镇协同发展区突出重点、精准发力。洛阳与三门峡、济源在产业链创新链供应链紧密衔接的产业合作平台建设、制造业绿色转型升级等方面协同融合，加快打造豫西转型创新发展示范区。南阳与信阳、驻马店在加强与长江经济带对接、大力发展生态农林业和生态旅游等方面协作互动，共同建设豫南高效生态经济示范区。商丘、周口在对接长三角一体化发展、高水平承接产业转移等方面合作联动，着力打造豫东承接产业转移示范区。安阳、鹤壁、濮阳在加快融入京津冀协同发展、推进传统产业绿色化改造等方面携手共进，加速建设豫北跨区域协同发展示范区。

以县城为重要载体的城镇化稳步推进。省委、省政府落实县域治理“三起来”要求，继续赋予县（市）第一批经济社会管理权限承接到位后，2022年赋予县（市）第二批86项经济社会管理权限，通

过放权赋能增强县域城镇化的内生动力。“一县一省域开发区”改革深入开展，产城融合发展增强了县城的产业实力，增加了县城的就业机会。《河南省2022年补短板“982”工程实施方案》将推进县城城镇化补短板强弱项作为重要内容，进一步提高县城的优质基础设施和公共服务供给能力，让农业转移人口在县城“进得来、留得住、过得好”，就地就近城镇化成效更加明显。

全面推进城镇化发展格局巩固提升

目前，河南仍处于城镇化快速发展中后期向成熟期过渡的关键阶段，新型城镇化的外部环境和基础条件也在发生深刻变化，发展速度、发展规模、发展动力和群众需求都呈现出新的迹象、新的特征。如都市圈正在成为优质生产要素的汇聚平台 and 高质量发展的动力源泉，区域价值越来越依靠头部城市来实现，人口向都市圈流动、向中心城市流动、向县城流动的大趋势方兴未艾，常住人口城镇化率接近60%引致城乡关系的调整与重构，交通通信的技术进步和基础设施的升级更新以更低成本、更高效率、更为便捷的方式推动城市之间加速融合，等等，城镇化发展格局更加协调、更有效率、更富弹性。

锚定更高标准，推动中心城市能级提升。在城镇化发展格局中，中心城市和副中心城市是核心

引擎。但是，郑州、洛阳、南阳与各自的对标城市相比、与各自的功能定位相比，还需要进一步集中资源、集聚能量、提升能级。郑州以当好国家队、提升国际化为努力方向，以郑汴许“黄金三角”为支撑，强化科技创新、枢纽开放、教育文化、金融服务等功能，提升在全国乃至全球城市网络体系中的功能地位。洛阳以综合实力绝对领先中西部非省会城市为目标，厚植先进制造、生态资源、人文交往、交通枢纽等优势，巩固传统产业基本盘，抢占“风口”产业新赛道，加快完成自身跨越式发展。南阳抓好抓实多重政策叠加的战略机遇，以高效服务经济为引领，统筹推进传统产业提质发展、新兴产业培育壮大、未来产业抢滩布局，以产业大突破带动发展大跨越。

聚焦特色化差异化，增强支点城市功能。构建协调高效的城镇化发展格局，既要发挥中心城市的引领作用，也要培育打造一批支点城市，通过中心城市、支点城市及其人流、物流、资金流、信息流、能源流通道，支撑区域高质高效发展。省辖市中心城市和规模较大县城要着眼发挥支点城市功能，立足优势、突出特色、提升品质，从城镇的定位和分工出发、从群众的期盼和需求出发，合理安排生产、生活、生态空间，让城市更有辨识度、更有竞争力、更有吸引力，让群众的生活更方便、更舒适、更美好。

遵循现代化要求，加快都市圈一体化发展。郑州都市圈的现代化目标，是空间结构清晰、城市功能

互补、要素流动有序、产业分工协调、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居。但是，建设现代化都市圈的前提和基础是率先推进一体化。为此，郑州都市圈要增强基础设施连接性贯通性，推动城市间专业化分工协作，营造规则统一开放、标准互认、要素自由流动的市场环境，统筹基本公共服务、社会保障、社会治理、生态建设和环境保护，形成有利于发挥各个城市自身特色和优势的多元化、多层次、多网络的协同一体发展格局。

完善基础设施网络，促进区域协调发展。交通、通信、能源、水利、安全等基础设施和以新一代通信技术、互联网、大数据、人工智能等为代表的新型基础设施的发展，将会产生更加显著的“时空压缩”效应，重塑人们的心理距离、活动范围和交往方式，从而推动城镇化发展格局的调整与变革。要按照重大基础设施网络和网络和城镇化发展格局相适应的理念，不断增强基础设施网络建设布局与城乡人口流动、产业分布、区域资源环境承载力、城镇发展潜力之间的协调性，让中原城市群、郑州都市圈、四大城镇协同发展区和处于不同生态位的主副城市、支点城市、小城市、小城镇之间，实现“点与点”“面与面”“点与面”的联通与互动，进而促进区域协调发展。

（作者单位：河南省社会科学院城市与生态文明研究所）

来源：河南日报