

社会稳定是国家强盛的前提

赵朝峰

内容提要

社会稳定对国家命运和人民利益至关重要，为全面建成社会主义现代化强国而团结奋斗尤需安全稳定的社会环境。要在党的全面领导下，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，扎实推进共同富裕，维护和促进社会公平正义，创新有效预防和化解社会矛盾和风险的体制机制，确保社会既充满活力又和谐有序。

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。”社会稳定对国家命运和人民利益至关重要，为全面建成社会主义现代化强国而团结奋斗尤其需要安全稳定的社会环境。我们要在党的全面领导下，切实贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，不断夯实社会长期稳定的基础，为全面建设社会主义现代化国家创造良好社会环境。

社会稳定是人民幸福和国家强盛的前提

“利莫大于治，害莫大于乱。”国泰民安是中国人民最基本、最普遍的愿望，社会稳定是经济社会发展的前提条件。没有安全稳定的社会环境，就没有人民的幸福、国家的强盛。

马克思主义认为，事物的矛盾双方既具有对立性，又具有统一性，对立性和统一性相结合推动事物发展。我们要注意在对立中把握统一，在统一中把握对立。社会稳定的实现主要是通过协调社会矛盾体系中诸方面、诸要素而形成的相互依存、协同共生的相对和谐状态。稳定有序的状态对国家和社会至关重要，能够使国家和社会各系统良性运行，使国家诸要素和社会各主体各得其所。政治稳定、社会安宁是人们安居乐业的基础，是社会文明进步的表现。

社会稳定历来是治国理政的头等大事。古代中国的文景之治、光武中兴、贞观之治、开元盛世、康乾盛世等都是社会稳定的“治世”。进入近代，由于西方列强入侵、封建统治腐朽，中国陷入内忧外患的黑暗境地，中国人民经历了战乱频仍、山河破碎、民不聊生的深重苦难。为救民于水火，实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领人民推翻三座大山，建立新中国，结束了内忧外患、动乱纷争的混乱局面，实现了从动荡落后到稳定发展的历史性跨越。社会主义革命完成后，党团结带领人民在一个和平的环境中推进社会主义建设，取得巨大成就。

1978年，党召开十一届三中全会，果断结束“以阶级斗争为纲”，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十一届三中全会强调：“保持必要的社会政治安定，按照客观经济规律办事，我们的国民经济就高速度地、稳定地向前发展”。在改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践中，我们党坚持把改革力度、发展速度和社会可承受的程度统一起来，在保持社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定，开创、坚持、捍卫、发展了中国特色社会主义，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。中国特色社会主义进入新时代，以习近平

深入学习贯彻党的二十大精神

（上接第1版）

省级党委科技领域议事协调机构结合实际组建。

（四）组建中央社会工作部。负责统筹指导人民信访工作，指导人民建议征集工作，统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设，统一领导全国性行业协会商会党的工作，协调推动行业协会商会深化改革和转型发展，指导混合所有制企业、非公有制企业和新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，指导社会工作人才队伍建设等，作为党中央职能部门。

中央社会工作部统一领导国家信访局。国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

中央社会工作部划入民政部的指导城乡社区治理体系和治理能力建设、拟订社会工作政策等职责，统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设。划入中央和国家机关工作委员会、国务院国有资产监督管理委员会党委归口承担的全国性行业协会商会党的建设工作，划入中央精神文明建设指导委员会办公室的全国志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查等职责。

省、市、县级党委组建社会工作部门，相应划入同级党委组织部门的“两新”工委职责。

（五）组建中央港澳工作办公室。承担在贯彻“一国两制”方针、落实中央全面管治权、依法治理港澳、维护国家安全、保障民生福祉、支持港澳融入国家发展大局等方面的调查研究、统筹协调、督促落实职责，在国务院港澳事务办公室基础上组建，作为党中央办事机构，保留国务院港澳事务办公室牌子。

不再保留单设的国务院港澳事务办公室。

二、深化全国人大机构改革

（六）组建全国人大常委会代表工作委员会。负责全国人大代表名额分配、资格审查、联络服务有关工作，指导协调代表集中视察、专题调研、联系群众有关工作，统筹管理全国人大代表议案建议工作，负责全国人大代表履职监督管理，统筹全国人大代表学习培训工作，指导省级人大常委会代表工作等，承担全国人大常委会代表资格审查委员会的具体工作，作为全国人大常委会的工作

委员会。

三、深化国务院机构改革

（七）重新组建科学技术部。

推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能，强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转移转化和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技评奖等相关职责，仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策，指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部，在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责，将科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部，中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会，中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。地方政府科技部门职责结合实际进行调整。

（八）组建国家金融监督管理总局。统一负责

除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建，将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责，有关金融消费者保护职责，中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。不再保留中国银行保险监督管理委员会。

（九）深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

（十）中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构，强化资本市场监管职责，划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责，由中国证券监督管理委员会统一负责公司（企业）债券发行审核工作。

（十一）统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省（自治区、直辖市）设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县（市）支行，相关职能上收至中国人民银行地（市）中心支行。对边境或外贸结汇业务量大的地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地（市）中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

（十二）完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关管理规定，将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权履行出资人职责。

（十三）加强金融管理部门工作人员统一规范

正确处理改革、发展、稳定的关系，推进国家治理体系和治理能力现代化，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

为推进中国式现代化创造良好社会环境

越是伟大的事业，越充满风险挑战，越需要安全稳定的社会环境。我们要进一步增强战略定力，保持历史耐心，统筹发展和安全，促进改革发展稳定有机统一，实现发展与稳定的平衡，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴创造良好社会环境。

坚持党的全面领导，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是社会主义现代化建设各项事业取得成功的根本保证。历史雄辩地证明，没有中国共产党就没有新中国，就没有国家统一和社会稳定，就没有中国人民的幸福生活。新时代新征程，坚持党的全面领导必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的全面领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理优势，着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化，不断完善中国特色社会主义社会治理体系，推进国家治理体系和治理能力现代化，更好解决我国社会出现的各种问题，确保社会既充满活力又和谐有序。

坚持以人民为中心的发展思想，扎实推进共同富裕。国之称富者，在乎乎民。发展仍是解决我国所有问题的关键，没有坚实的物质基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。解决新时代我国社会的主要矛盾，必须抓住推动高质量发展这个首要任务，着力提高发展的质量和水平，进一步筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。但是，经济发展、物质生活改善并不是中国式现代化的全部内容。习近平总书记指出：“物质丰富了，但发展极不平衡，贫富悬殊很大，社会不公平，两极分化了，能得人心吗？”我们必须深刻认识共同富裕既是经济问题又是体现社会主义本质特征，影响社会安定团结的政治问题，切实解决好人民群众切身利益问题，坚决防止两极分化，扎实推进共同富裕，维护和促进社会公平正义，实现社会和谐安定。

创新有效预防和化解社会矛盾和风险的体制机制，不断提升社会治理效能。中国式现代化的前进道路不会是一片坦途，实现中华民族伟大复兴必然会遇到那样那样的困难和挑战。我们要增强忧患意识，坚持底线思维，树立系统观念，统筹国内国际两个大局，发展安全两件大事，全面贯彻总体国家安全观，注意防范和化解各种社会矛盾和风险。下好防范风险的先手棋，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，对各种可能的风险及其原因都要心中有数、对症下药、综合施策，做到未雨绸缪。要有应对和化解风险挑战的高招，力争把风险化解在源头，不让小风险演化为大风险，不让个别风险演化为综合风险，不让局部风险演化为区域性或系统性风险，不让经济风险演化为社会政治风险，不让国际风险演化为国内风险，打好化险为夷、转危为机的战略主动战。同时，注重创新有效预防和化解社会矛盾与风险的体制机制，全面完善风险防控机制，把体制机制建设贯穿社会治理各领域、各方面、各环节，健全共建共治共享的社会治理制度，不断提升社会治理效能。

（作者为北京师范大学马克思主义学院教授）

来源：人民日报

乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。习近平总书记在党的二十大报告中对“实施国家文化数字化战略，健全现代公共文化服务体系”作出战略部署。当前，新一代数字技术蓬勃发展，为扎实推进乡村文化数字化发展提供了重要机遇。新时代新征程，我们要深入贯彻党的二十大精神，积极推动乡村文化和数字技术融合发展，充分激发乡村文化资源活力，丰富乡村文化和旅游消费场景的产品供给，为实现乡村全面振兴注入强大动能。

推进数字文化资源进乡村。习近平总书记指出：“要顺应数字产业化和产业数字化发展趋势，加快发展新型文化业态，改造提升传统文化业态，提高质量效益和核心竞争力。”文化数字化是实现文化创新发展的重要抓手，也是文化产业转型升级的内在要求。中央办公厅、国务院办公厅印发的《“十四五”文化发展规划》提出：“开展‘互联网+中华文明’行动计划，推进数字文化资源进乡村。”数字文化资源共享对于实现文化均衡发展和普惠普及、提升公共文化服务水平、促进文化产业高质量发展具有重要作用。要加快完善5G、物联网等新型基础设施，支持构建多种乡村文化数字化平台；推进乡村文化资源的数据采集、转化和推广，将乡村风光、生产技艺、传统风俗等文化资源搬上网络云端；借助数字技术，推动乡村传统文化设施改造升级，实现乡村文化资源全景呈现、全民共享。

丰富乡村文化消费场景。推进乡村文化数字化发展，目的是满足人民群众的精神文化需求。数字技术催生的多样化文化消费场景，可以帮助人们突破时空限制，沉浸式体验田园风光、乡村古韵、民俗活动，让线上线下一体化、在线在场相结合的文化体验逐步成为现实。运用数字技术丰富乡村文化消费场景，要加强消费场景的研发和推广，鼓励区块链等新技术的研发应用，推动旅游消费场景向数字化、网络化和智能化升级发展；打造个性化的乡村文化消费场景，多角度展示当地民俗遗存、曲艺展演、节庆赛事等文化特色，反映各地乡村文化生活的新趣味新时尚，突出地域特色和时代气息。还要打造乡村文化品牌，推动文化消费场景向特色化和品质化方向发展，构建主客共享的文化和旅游消费空间。

壮大乡村文化人才队伍。人才是第一资源。习近平总书记强调：“要吸引各类人才在乡村振兴中建功立业，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性。”推进乡村文化数字化发展，离不开一批掌握文化创作传播、数字技术运用、平台维护运营等多种技能的复合型文化人才。加强乡村文化人才队伍建设，要运用战略眼光和系统思维，统筹规划、系统推进。要做好育才工作，大力培养乡村本地文化人才，优化人才结构，对重点领域人才开展专业培训，提升其资源转化和运营传播能力；做好引才工作，提高人才待遇，引进更多专业人才，支持开办文创工作室、文化体验中心，确保人才引得进、留得住、干得好；做好用才工作，组织动员各类人才巧匠、非遗代表性传承人、乡村艺人等投身乡村数字文化资源建设。

（作者单位：辽宁师范大学政府管理学院）

来源：人民日报

为实现乡村全面振兴注入强大动能 扎实推进乡村文化数字化发展

孙伯元

职责。

中国老龄协会改由民政部代管。**（十七）完善知识产权管理体制。**加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

四、深化全国政协机构改革

（十八）优化全国政协界别设置。全国政协界别增设“环境资源界”。将“中国共产主义青年团”和“中华全国青年联合会”界别整合，设立“中国共产主义青年团和中华全国青年联合会”界别。优化“特别邀请人士”界别委员构成。

五、优化机构编制资源配置

（十九）精减中央和国家机关人员编制。中央和国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。中央垂管派出机构、驻外机构不纳入统一精减范围，根据行业和系统实际，盘活用好存量编制资源。

地方党政机关人员编制精减工作，由各省（自治区、直辖市）党委结合实际研究决定。县、乡两级不作精减要求。

各地区各部门要站在党和国家事业发展全局高度，充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性，坚定改革信心和决心，加强组织领导，落实工作责任，不折不扣把机构改革任务落到实处。

在中央政治局常委会领导下，中央全面深化改革委员会统筹党和国家机构改革组织实施工作。地方机构改革由省级党委统一领导，改革方案报党中央备案。中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成，地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央请示报告。