

# 当前经济工作的几个重大问题

习近平

明年经济工作千头万绪，需要从战略全局出发，抓主要矛盾，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，抓住重大关键环节，纲举目张做好工作。

## (一)着力扩大国内需求

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。必须大力实施扩大内需战略，采取更加有力的措施，使社会再生产实现良性循环。我国通过扩大内需有效应对了1998年亚洲金融危机、2008年国际金融危机、2020年以来新冠肺炎疫情冲击，积累了成功经验，要优化政策举措，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

一是把恢复和扩大消费摆在优先位置。我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进，消费日益成为拉动经济增长的基础性力量。要增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，使消费潜力充分释放出来。消费是收入的函数，要多渠道增加城乡居民收入，特别是要提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力。要合理增加消费信贷，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。

二是通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。当前，民间投资预期较弱，政府投资必须发挥好引导作用，这是应对经济周期性波动的有力工具。政府投资要在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度，加快实施“十四五”重大工程，加强交通、能源、水利、农业、信息等基础设施建设，加强区域间基础设施联通。要支持城市群和都市圈建设现代化基础设施体系，实施城市更新行动、乡村建设行动。要加大科技和产业投资，超前开展重大科技基础设施和关键核心技术研发能力建设。政策性金融要发挥逆周期调节作用，加大对符合国家发展规划和产业政策导向重大项目的融资支持力度，兼顾好经济效益和社会效益。要放宽民间投资市场准入，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建

设。要加强项目储备和前期工作，强化要素保障。要继续发挥出口对经济的支撑作用。要稳住对发达国家出口，扩大对新兴经济体出口，提升加工贸易水平，提高出口附加值，扩大服务贸易，发展数字贸易，巩固拓展新能源汽车等新产业出口优势，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口，发挥好中欧班列作用，加快建设贸易强国。

## (二)加快建设现代化产业体系

我们要练好内功、站稳脚跟。我国有世界最完整的产业体系和潜力最大的内需市场，要切实提升产业链供应链韧性和安全水平，抓紧补短板、锻长板。

一是确保国民经济循环畅通。我国经济必须确保国家安全，确保基本民生，确保基础设施、基础产业总体正常运转。要大力提升粮食、能源资源安全保障能力，特别是要把粮食饭碗牢牢端在自己手上。要实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，向耕地和科技要产能，向国土资源要食物。要加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，统筹布局电网电源网荷储，加快规划建设新型能源体系，支持企业“组团出海”，加快进口多元化。要提升国家战略物资储备保障能力。

二是加快实现产业体系升级发展。要在重点领域提前布局，全面提升产业体系现代化水平，既巩固传统优势产业领先地位，又创造新的竞争优势。抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。传统制造业是现代化产业体系的基底，要加快数字化转型，推广先进适用技术，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。战略性新兴产业是引领未来发展的新支柱、新赛道。要加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广，支持专精特新企业发展。要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手。

## (三)切实落实“两个毫不动摇”

一段时间以来，社会上对我们是否还搞社会主义市场经济、是否坚持“两个毫不动摇”有一些不正确甚至错误的议论。我们必须亮明态度、决不含糊，始终坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”。

一是深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。国企改革三年行动已见成效，要根据形势变化，以提高核心竞争力和增强核心功能为重点，谋划新一轮深化国有企业改革行动方案。我国经营性国有资产规模大，一些企业资产收益率不高、创新能力不足，同国有资本和国有企业做强做优做大、发挥国有经济战略支撑作用的要求不相适应。要坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系，健全以管资本为主的国资管理体制，发挥国有资本投资运营公司作用，以市场化方式推进国企整合重组，打造一批创新型国有企业。要完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营，加快建设世界一流企业。

二是优化民营企业发展环境，促进民营经济发展壮大。民营经济对经济社会发展、就业、财政税收、科技创新等具有重要作用。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。要依法保护民营企业产权和企业家权益。要全面梳理修订涉企法律法规政策，持续破除影响平等准入的壁垒。要完善公平竞争制度，反对地方保护和行政垄断，为民营企业开辟更多空间。要加强中小微企业管理服务，支持中小微企业和个体工商户发展。各级领导干部要为民企企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。国企、民企、外企都要依法合规经营。

## (四)更大力度吸引和利用外资

今年我国利用外资继续保持较快增长。纵

观全球，发达国家和新兴经济体都把吸引和利用外资作为重大国策。招商引资国际竞争更加激烈。我们要推进高水平对外开放，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，既要把优质存量外资留下来，还要把更多高质量外资吸引过来，提升贸易投资合作质量和水平。

一是扩大市场准入。要合理缩减外资准入负面清单，加大现代服务业领域开放力度，发挥好自由贸易试验区、海南自由贸易港、各类开发区和保税区等开放平台的先行先试作用，已宣布的外资准入政策要抓紧落地见效。

二是全面优化营商环境。要落实好外资企业国民待遇，促进公平竞争，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等高标准经贸协议，并主动对照相关规则、规划、管理、标准，深化国内相关领域改革。

三是有针对性做好外资企业服务。要加强同外商沟通交流，为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，同时也要推动经贸人员常态化走出去招商引资。

## (五)有效防范化解重大经济金融风险

我们必须坚持标本兼治、远近结合，牢牢守住不发生系统性风险底线。

一是防范房地产业引发系统性风险。房地产对经济增长、就业、财政收入、居民财富、金融稳定都具有重大影响。要正确处理防范系统性风险和道德风险的关系，做好风险应对各项工作，确保房地产市场平稳发展。各地区和有关部门要扛起责任。要因城施策，着力改善预期，扩大有效需求，支持刚性和改善性住房需求，支持落实生育政策和人才政策，解决好新市民、青年人等住房问题，鼓励地方政府和金融机构加大保障性租赁

住房供给，探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，深入研判房地产市场供求关系和城镇化格局等重大趋势性、结构性变化，抓紧研究中长期治本之策，消除多年来“高负债、高杠杆、高周转”发展模式弊端，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

二是防范化解金融风险。金融事关发展全局。要统筹好防范重大金融风险和道德风险，压实各方责任，及时加以处置，防止形成区域性、系统性金融风险。要加强党中央对金融工作集中统一领导，深化金融体制改革。

三是防范化解地方政府债务风险。要压实省级政府防范化解隐性债务主体责任，加大存量隐性债务处置力度，优化债务期限结构，降低利息负担，稳步推进地方政府隐性债务和法定债务合并监管，坚决遏制增量、化解存量。要禁止各种变相举债行为，防范地方国有企业事业单位“平台化”。要加强对融资平台公司的综合治理，推动分类转型。要深化财税体制改革，完善财政转移支付体系，健全省以下财政体制，稳步推进地方税体系建设，夯实地方基本财力和自我发展能力。

明年还有许多重要工作要做。要全面推进乡村振兴，稳定粮食生产，坚决防止出现规模性返贫，畅通城乡要素流动和循环，建设宜居宜业和美乡村。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放，谋划新一轮全面深化改革。要筹备办好第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，推动共建“一带一路”高质量发展。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，促进优势互补、各展其长。要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，创造条件加快能耗“双控”转向碳排放“双控”制度，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，建设美丽中国。

※这是习近平总书记2022年12月15日在中央经济工作会议上讲话的一部分。

来源：《求是》2023/04

把人力资本开发放在首要位置

## 为乡村振兴提供坚实人才支撑

李雨初

乡村振兴是乡村振兴的基础。习近平总书记强调：“要推动乡村人才振兴，把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑，加快培育新型农业经营主体，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大显身手、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍”。做好新时代乡村人才工作，要坚持党管人才原则，下力气培养一支数量充足、结构合理、素质优良的乡村振兴人才队伍，为乡村振兴提供坚实人才支撑。

建强干部队伍。习近平总书记指出：“乡村振兴，关键在人、关键在干。必须建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。”办好农村的事情，村民是主体，干部是关键。乡村振兴干部队伍是乡村振兴工作的直接推动者、组织者、实践者，是推动党的“三农”政策落地生根的中坚力量。全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，对干部的能力和专业化素质提出了更高要求。近年来，临澧县坚持以正确用人导向引领干部干事创业，着力在乡村振兴干部队伍建设上下功夫。以乡镇党委、村(社区)两委换届为契机，优化乡村领导班子年龄、学历结构，不断提高干部队伍战斗力。健全考核评价体系，建立村(社区)党组织书记县级备案管理和村(社区)干部“凡进必审”制度。完善激励机制，对工作表现突出的乡村干部，优先推荐为“优秀共产党员”“优秀党务工作者”和“两代表一委员”，激励乡村干部担当作为。

培育本土人才。习近平总书记强调：“要积极培养本土人才，鼓励外出能人返乡创业，鼓励大学生村官扎根基层，为乡村振兴提供人才保障。”本土人才长期扎根在农村，熟悉家乡人文环境和资源禀赋，是全面推进乡村振兴的重要力量。要健全选拔、培养、使用机制，搭建干事创业平台，努力建设一支懂“三农”、懂市场、懂管理的本土人才队伍。近年来，临澧县注重加大致富带头人、种养大户、农民大学生等本土人才的培育力度，鼓励和引导他们投身乡村振兴。以村(社区)为单位，建立本土人才数据库，并纳入全县人才储备库，基层党委定期联系沟通，确保因岗因需合理使用。实施“133”人才培养工程，每个村(社区)建立包括1名党组织书记后备人选、3名后备干部、3名以上入党积极分子的本土后备人才库，坚持跟踪培养、动态管理。通过开展田间教学、入户指导、远程技术服务等接地气的培训，不断丰富本土人才“技能包”。定期开展“临澧工匠”评选活动，让更多乡土人才涌现出来。

引进外来能人。习近平总书记强调：“人才振兴是乡村振兴的基础，要创新乡村人才工作体制机制，充分激发乡村现有人才活力，把更多城市人才引向乡村创新创业。”乡村振兴既需要大量本土人才，也需要引进更多高素质专业化外来人才。为乡村带来更多新理念、新技术、新经验，不断激发乡村发展活力。近年来，临澧县坚持实行更加积极、开放、有效的人才政策，科学制定人才引进计划，全方位拓宽人才智力引进渠道。完善柔性引才机制，向发达地区派出招商小分队，在招商引资、项目推介、业务洽谈的同时宣传人才政策，大力引进“高精尖缺”人才，不断优化人才队伍结构。落实引进优秀人才奖励办法，下功夫解决人才住房、医疗、家属就业入学等问题，努力营造人才成长和施展才干的良好环境。

(作者为中共湖南省常德市临澧县委书记)

来源：人民日报

## 中国经济光明论

# 拓展开放合作互利共赢新空间

——习近平经济思想领航中国经济系列评论之九

经济日报评论员

中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。党的十八大以来，面对世界百年未有之大变局，习近平总书记以大国大党领袖的深厚天下情怀和强烈使命担当，创造性地提出推动构建人类命运共同体、促进经济全球化健康发展的重要思想，丰富发展了马克思主义政治经济学关于世界经济的理论。中国共产党以更加积极的姿态在国际经济治理中发挥作用，积极拓展开放合作、互利共赢新空间，用实际行动赢得了世界爱好和平国家和人民的尊敬。

近年来，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义上升，全球产业链供应链面临冲击，国际经济政治格局发生深刻调整。但从长远看，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢仍是长期趋势。

站在历史正确的一边，党的十八大以来，习近平总书记在达沃斯论坛、二十国集团峰会、亚太经合组织峰会、联合国大会等众多国际重要场合，反复阐明中国捍卫经济全球化的坚定立场。习近平总书记指出，人类生活在同一个地球村里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。伴随共建“一带一路”倡议、主动降低关税与外资准入门槛、加入《区域全面经济伙伴关系协定》、举办各种国际展会等一系列实际行动，人类命运共同体理念已经深入人心，蕴含的坚持合作共赢、建设共同繁荣世界的深刻内涵日益彰显。践行坚定不移推动经济全球化的中国承诺，正不断为构建人类命运共同体作出中国贡献。

过去10年，中国经济对世界经济增长的贡献率始终保持在30%左右。中国成为世界上第

一大货物贸易国，也是120多个国家和地区的主要贸易伙伴。习近平总书记提出的“一带一路”倡议成为中国为全球发展贡献的重要公共产品。倡议提出9年来，高质量共建“一带一路”已经成为深化促进国际经济合作的有效平台、丰富完善全球治理的创新实践、携手构建人类命运共同体的重要路径。

习近平总书记指出，多边贸易体制和区域贸易安排是驱动经济全球化向前发展的两个轮子。这是在新的历史条件下关于经济全球化驱动力的最新论断。

基于以上重要论断，在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上，中国进一步向世界庄严承诺，将扎实推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，对接国际高标准经贸规则，推动制度型开放；将全面实施《区域全面经济伙伴关系协定》，推动同更多国家和地区商签高标准自由贸易协定，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》；将坚持高标准、可持续、惠民生的目标，积极推进高质量共建“一带一路”；将始终不渝坚持走和平发展道路，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

这个充满机遇的新兴市场大国、发展动能澎湃的创新大国、向世界敞开襟怀的开放大国，正在也必将给世界带来更多惊喜。

经济全球化是不可逆转的时代潮流。但与所有潮流一样，经济全球化也会遭遇险滩，也会出现逆流。重重迷雾下，唯有举起历史的望远镜，才能在百年未有之大变局中准确判断时与势，洞察历史规律、坚定历史自信、掌握历史主动。

需要明确的是，当前困扰世界的很多问题，并不是经济全球化造成的。把困扰世界的问题简单归咎于经济全球化，既不符合事实，也无助于问题解决。在全球化出现曲折时，坚定不移推动全球化，是站在历史正确的一边、推动历史进步的重大抉择，也是顺应时代潮流、掌握历史前进主动权的重大抉择。

然而，并不是所有人都有这样的历史自觉。在疫情等全球性挑战面前，相互掣肘、无端“甩锅”者有之，阴谋战机、干扰大局者有之，煽动偏见、围追堵截者有之……凡此种种，都无助于战胜危机。

实践一再证明，脱钩断链、“小院高墙”是逆潮流而动，是短视之举，最终只会堵死自己的发展之路。任何以邻为壑的做法、单打独斗的思路、孤芳自赏的傲慢，最终都必然归于失败。

在经济全球化、区域一体化快速发展的今天，不同国家和地区早已结成了你中有我、我中有你、一荣俱荣、一损俱损的紧密关系。这决定了各国在处理国际关系时必须摒弃过时的零和思维，不能只追求你少我多、损人利己，更不能搞你输我赢、一家通吃。只有互利共赢才能义利兼得，只有义利平衡才能义利共赢。

科学真理，指引历史的航向；伟大事业，昭示思想的力量。我们坚持开放，反对封闭排他；我们坚持包容，反对利益垄断；我们坚持合作，反对冲突对抗；我们坚持多边，反对单边霸凌。这是推动构建人类命运共同体的中国方案，也是促进经济全球化健康发展的中国实践。

世界大势，浩浩荡荡；大江东去，不可阻挡！