

中国经济光明论

坚持供给侧结构性改革是治本良方

——习近平经济思想领航中国经济系列评论之六

经济日报评论员

创造性地提出供给侧结构性改革,是以习近平同志为核心的党中央深刻洞察国际国内形势变化、科学把握发展规律和我国现阶段经济运行主要矛盾作出的重大决策部署。这一重要理论创新成果,丰富发展了马克思主义政治经济学关于生产和需要关系的理论,其根本在于推动我国供给能力更好满足广大人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要,从而实现社会主义生产目的。坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,不仅是改善供给结构、提高经济发展质量和效益的治本良方,也是培育增长新动力、形成先发优势、实现创新引领发展的必然要求。

“供给侧结构性改革”的提法,最早出现于2015年的中央财经领导小组第十一次会议。当时,经过30多年高速增长的中国,正进入到一个新发展阶段——经济增速持续回落且CPI持续低位运行、居民收入有所增加但企业利润率下降、消费上升而投资下降,等等。这些主要经济指标之间的背离,已无法用传统的经济学理论加以解释。

一系列新问题新矛盾的出现,表面上看是速度问题,根本上则是结构问题,要解决供需这种结构性的错位,就必须加快推进供给侧结构性改革。正是在这次会议上,习近平总书记强调指出,在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,增强经济持续增长动力。

长期以来,人们习惯于通过加大投资、鼓励消费、扩大出口等方式扩大需求,继而拉动经济增长。从经济学上看,这是属于最常规的需求侧管理。当中国经济增长的主要制约矛盾已不在需求侧,特别是供需关系出现结构性错位时,就必须及时从生产端、供给侧入手,通过优化要素配置和生产结构来提高供给体系的质量和效率,更好适应需求结构变化,实现从低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升。

畅通产业链供应链、改善供给环境、优化供给机制、改革制度供给……近7年来,供给侧结构性改革深入到各个重点行业和领域,从最初的去产能、去杠杆、去库存、补短板、降成本,到巩固“三去一降一补”成果,再到进一步加大“破、立、降”力度,重点行业和关键领域供给侧结构性改革取得了超预期的成效和进展——

农业供给侧结构性改革以实施乡村振兴战略为总抓手,聚焦全力推动现代农业建设,扎实推动农村产权制度改革,培育壮大新型农业经营主体,加快构建农业社会化服务体系,形成了农业产能提升、农村加快发展、农民持续增收的良好格局;

金融供给侧结构性改革全面发力资本市场改革,基础制度更加成熟定型,实现核准制向注册制的跨越,试点注册制稳步推进,发行市场化程度、审核注册效率和可预期性大幅提升,交易、退市等关键制度得到体系化改善,改革与市场预期形成同频共振;

制度供给侧结构性改革以构建高标准

市场体系为目标,实施了以完善产权制度和优化要素市场化配置为重点的一批标志性、关键性重大改革,依法保护各种所有制经济产权,基本形成了现代产权制度和产权保护法律框架,有效增强了市场主体活力和经济发展内生动力;

做好减法、做对加法。在供给侧结构性改革的推动下,钢铁、煤炭等重点行业去产能目标完成,一批落后产能和僵尸企业出清,重点领域补短板力度加大,重大科技创新成果不断涌现,战略性新兴产业和现代服务业加快发展,新技术新产业新业态迅速成长。实践证明,关于深化供给侧结构性改革的决策是完全正确的,为经济持续健康发展打造了新引擎、构建起新支撑。

推动中国经济高质量发展,必须处理好供给侧结构性改革和需求侧管理的关系。前者重在解决长期结构性问题,强调通过改革的办法,优化要素配置来提高供给体系质量和效率,更好地适应、引领和创造新需求;后者重在保持总需求稳定,实施扩大内需战略,持续壮大国内市场。两者既缺一不可又相互促进,是社会主义市场经济内在关系的两个方面,共同构成供给创造需求、需求牵引供给的国民经济供需循环。

近些年,经济全球化遭遇逆流,国际经济循环格局发生深度调整,特别是新冠肺炎疫情、地缘政治冲突等超预期因素的出现,对我国供给和需求带来了较大影响,尤其是内需不足成为当前影响我国经济恢复增长的主要问题之一。对此,党中央深入研判指出,这种冲击和影响并没有改变我国经济运行内在机理和长期向好的发展趋势,也没有改变我国经济增长中存在的供需不匹配问题,推进供给侧结构性改革同扩大内需战略是一致的,而不是简单的替代关系。不仅如此,推进供给侧结构性改革,还要用好需求侧管理这个重要工具,在构建充满韧性、满足最终需求的供给体系过程中,实现更高水平和更高质量的供需动态平衡。

当今世界正处于百年未有之大变局。这不是一时一事、一城一国之变,而是世界之变、时代之变、历史之变,考量着我们的识变之智、应变之方、求变之勇。面对这一事关全局、关系长远的攻坚战,需要开出现代经济可持续发展的治本良方,正如习近平总书记指出,“我们讲的供给侧结构性改革,既强调供给又关注需求,既突出发展社会生产力又注重完善生产关系,既发挥市场在资源配置中的决定性作用又更好发挥政府作用,既着眼当前又立足长远。”这就要求持续深化供给侧结构性改革,推动我国社会生产力水平实现整体跃升,培育国际经济合作和竞争新优势。

进入新发展阶段,坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,牢牢把扩大内需这个战略基点,从化解当前突出问题入手,通过构建长效机制,重塑中长期经济增长动力,不仅体现了供给侧结构性改革的使命担当,更彰显了这项重大理论创新的中国特色、中国风格和中国智慧。

统筹城乡区域发展空间广阔。改革开放以来,我国经济发展呈现出从沿海到内地、从城市到乡村、从东部到西部的梯度发展格局。这既为我国城乡、区域充分利用各自资源禀赋和比较优势、挖掘自身发展潜力、提升发展水平提供了有利条件,也为我国产业有序转移、结构不断优化拓展了广阔空间。近年来,京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区作为高质量发展动力源,改革试验田的重要作用日益凸显。同时,中西部地区经济展现出巨大活力,经济增速连续多年高于东部地区,在推动区域协调发展性不断增强的同时,也为扩大内需、民营企业发展、新型城镇化建设、乡村振兴、国际合作等拓展了更加广

河南打出“组合拳” 稳大盘强信心 拼经济挑大梁

河南日报记者 退彦萃

保健康、稳增长、稳就业、稳物价、防风险……

1月3日,新年第一个工作日,省政府新闻办召开新闻发布会,通报我省大力提振市场信心、促进经济稳定向好有关工作,并回应公众关切。

2022年,经济大省勇挑大梁

2022年,我省落实扛稳“经济大省要勇挑大梁”的政治责任,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,推动经济发展呈现稳定向好、稳中提质的良好态势,预计经济总量跃上6万亿元新台阶,主要指标增速全面高于全国,前三季度我省生产总值同比增长3.7%、高于全国0.7个百分点,总体符合预期,为全国稳住经济大盘作出了河南贡献。

中央经济工作会议后,省委、省政府见事早、行动快,制定了《大力提振市场信心促进经济稳定向好政策措施》,在6大领域研究谋划了90条政策措施,推动经济运行整体好转,保持快速恢复的强劲势头。

2023年,河南这样拼经济

新的一年,河南经济如何开局起步?发布会明确,全力以赴保健康,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响;坚持把恢复和扩大消费摆在优先位置,积极推动广大群众能消费、想消费、愿消费;瞄准制造业、基础设施、房地产等方面,持续聚力抓投资;持续深化“万人助万企”活动,加大财政支持力度,强化金融支撑保障等多措并举强化市场主体;深入实施制度型开放战略,更大力度推动外贸稳规模、优结构,更大力度促进外资稳存量、扩增量,实现双向联动拓开放;稳住就业基本盘,全面提升医疗救治能力,增强其他公共服务均衡性和可及性,提升人民群众的幸福感和安全感。

同时,在落实好90条政策的基础上,将通过抓细经济调节调控,抓实政策落地见效,抓牢发展载体支撑,推动经济运行整体好转,实现经济发展质量更高、效益更好、速度更快。

“三驾马车”齐发力

投资是当前稳经济的重要抓手。省发展改革委党组书记、主任马健介绍,我省实施“双百工程”,遴选100个左右百亿级重大项目,按照“一项目一方案一专班一责任领导”要求强力推进。同时完善项目建设推进机制,项目储备熟化机制、项目要素保障机制推动具备条件的重大项目快建设、早投产。

外贸、外资等工作稳中有进,去年指标增速均高于全国平均水平。省商务厅党组书记、厅长王振利表示,省商务厅将以落实省政府90条相关政策措施为重要抓手,全力做好稳外贸、稳外资、扩消费工作。在稳外贸方面,持续丰富“政策工具箱”,全力帮助企业抢订单拓市场,不断壮大外贸主体,提升外贸规模和质量。在稳外资方面,落实落细促进政策,实施增量提质行动,更大力度吸引和利用外资。

在扩消费方面,重点增强消费能力,改善消费条件,创新消费场景,激发消费活力。“文化旅游是促进消费的主阵地、主力军。”省文化和旅游厅党组书记、厅长姜继鼎表示,我省将打好文旅市场重振“组合拳”,掀起“河南人游河南”新热潮,打响“行走河南·读懂中国”——“回老家过年”文旅品牌。把活动办出彩,让市场热起来;把优惠送出去,让大家动起来;把政策落到位,助企业好起来,推动文旅消费全面复苏。省住房和城乡建设厅党组书记、副厅长王艺介绍,我省将坚持“房住不炒”的政策定位,通过增融资、扩需求、优供给、化风险、强服务、促转型等手段,着力改善市场预期,支持刚性和改善性住房需求,促进居住消费健康发展。

守牢民生底线,提升“民生三感”

“就业是最大民生,要全力推动高质量充分就业。”省人力资源社会保障厅党组书记、厅长张国伟表示,要稳步推进高校毕业生就业,全力抓好农民工就业,兜底保障困难人员就业,实现城镇新增就业110万人以上。具体来说,开展公共就业服务专项行动,加强“人人持证、技能河南”建设,促进创业带动就业,全面释放人才活力,实现人才资源、经济发展、促进

就业的良性互动。

对就业后家庭人均收入超过低保标准的家庭,可给予不超过6个月的低保渐退期;将家庭人均收入介于低保标准1~1.5倍的低保边缘人口等四类家庭纳入保障范围……“民生无小事,枝叶总关情。”省民政厅党组书记、厅长朱良才表示,2023年将夯实社会救助兜底保障,保障低收入群体基本生活,加强特殊群体关心关爱,将关怀和温暖送到困难群众心坎上。

用好“钱袋子”,搭建大平台

无论是经济发展,还是民生保障,需要“真金白银”硬支持。省财政厅党组书记、厅长赵庆业表示,2023年,省财政将按照“紧日子保基本、调结构保战略”要求,落实好加力提效积极的财政政策,通过强化“三保”全链条管理,实施财政资金直达机制、加大财力下沉力度,兜紧兜牢“三保”底线;通过降成本、助融资、增订单为市场主体纾困解难,为企业送雪中炭、下及时雨;通过强化资金保障、项目保障、绩效保障,大力拉动有效投资。

经济社会要发展,要有平台载体作支撑。马健表示,未来我省将做强产业载体,进一步发挥开发区经济建设主阵地、主战场、主引擎作用;做精农业载体,进一步强化中原农谷等平台科技资源集聚效应;做优创新载体,进一步构建一流创新生态体系;做活开放载体,进一步提升航空港区和“空中丝绸之路”国际合作论坛国内国际双循环链接功能。

挺起工业脊梁,做强实体经济

“制造业是实体经济的基础。”省工业和信息化厅党组成员、副厅长李翔表示,新的一年,我省将以用好政策性开发性金融工具、设备更新改造再贷款和贴息、制造业中长期贷款等政策工具为着力点,进一步扩大工业有效投资,做实“稳”字功;要深入推进传统产业提质发展、新兴产业培育壮大、未来产业破冰抢滩等“三个行动”,打好“换”字牌;实施产业基础再造工程、智能制造工程、绿色制造工程、优质企业梯度培育工程等“五项工程”,下实“转”字棋。

来源:河南日报

6大领域90条“干货” 为经济添活力

河南日报记者 退彦萃

1月3日,记者获悉,省政府印发《大力提振市场信心促进经济稳定向好政策措施》,6大领域90条“干货”为我省经济添活力。

- 全面释放消费潜力。稳定大宗商品消费,对在省内新购汽车按购车价格的5%给予消费者补贴,最高不超过10000元/台,省、市级财政各补一半。全面落实16条金融支持等一揽子政策,多措并举释放住房需求。加速恢复接触性消费,鼓励各地发放零售、餐饮、文化旅游、住宿等消费券,省财政按各省辖市实际支出的30%给予补贴。积极培育发展新型消费。
- 积极扩大有效投资。在产业转型、基础设施等4大领域启动100个左右百亿级重大项目。实施扩大有效投资重大项目攻坚计划,聚焦现代服务业、新基建等10大领域,梳理出1万

个左右重大项目,力争全年完成投资2万亿元以上。继续办好“三个一批”活动。同时拓宽项目建设融资渠道,全力稳住房地产投资。

- 持续培育壮大新动能。提升科技创新能力方面,2023年在高端轴承、动物疫苗、超硬材料等优势特色领域争创5家左右国家级新平台,建成20个“智慧岛”,力争新增高新技术企业2000家以上,力争引进培育10名左右具有国际一流水平和战略科学家潜质的顶尖人才。
- 支持实体经济发展。加大财政支持力度,加强对小微企业贷款延期还本付息的支持。对国家级专精特新“小巨人”企业,在有效期内按照不超过设备、软件实际投资的30%给予补助,最高不超过500万元。
- 着力稳定外贸外贸。大力发展口岸经

济,深化郑州-卢森堡“双枢纽”合作。对企业参加境外国际性展会的净展位费、人员机票费实施分类补贴,最高补助90%。实施海外仓高质量发展专项行动,对评为省级海外仓示范企业的,最高给予500万元支持。

- 保障和改善民生。保持就业稳定,深化“人人持证、技能河南”建设,新增技能人才200万人。持续提高基本公共服务和社会保障水平,2023年新增公办幼儿园学位10万个。推动方舱医院升级改造亚(准)定点医院、三级医院可转换重症病房建设。健全重要民生商品价格调控机制,防止价格大起大落。强化能源和粮食安全,力争2023年新增可再生能源发电装机500万千瓦左右,新建高标准农田535万亩、高标准农田示范区400万亩。

来源:河南日报

我国经济韧性强、潜力大、活力足

董志勇

不久前闭幕的中央经济工作会议指出:“我国经济韧性强、潜力大、活力足,各项政策效果持续显现,明年经济运行有望总体回升。”经济韧性强、潜力大、活力足且长期向好,这是我国经济的基本面,也是我国经济发展的显著特征和优势。近年来,在逆全球化潮流涌动、新冠肺炎疫情蔓延、地缘政治冲突等接连冲击下,世界经济陷入低迷,而我国经济则表现出超强发展韧性、潜力和广阔回旋余地,实现了质的稳步提升和量的合理增长。我国经济韧性强、潜力大、活力足,主要表现在以下

几个方面。有力有效应对重大突发事件冲击。能否有力有效应对重大突发事件冲击,是衡量一个国家经济韧性的重要方面。2020年初,面对突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击,以习近平同志为核心的党中央果断采取有力措施,高效统筹疫情防控和经济社会发展,既最大程度保护了人民生命安全和身体健康,又推动我国经济发展取得重要成就。我国国内生产总值在2020年首次突破百万亿

元大关,成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体;2021年增长到114万亿元,占全球经济比重达到18.5%,世界经济发展“稳定器”“动力源”的地位持续巩固。当前,优化疫情防控措施将给经济恢复带来重大积极影响,为经济活力加速释放创造条件。

统筹城乡区域发展空间广阔。改革开放以来,我国经济发展呈现出从沿海到内地、从城市到乡村、从东部到西部的梯度发展格局。这既为我国城乡、区域充分利用各自资源禀赋和比较优势、挖掘自身发展潜力、提升发展水平提供了有利条件,也为我国产业有序转移、结构不断优化拓展了广阔空间。近年来,京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区作为高质量发展动力源,改革试验田的重要作用日益凸显。同时,中西部地区经济展现出巨大活力,经济增速连续多年高于东部地区,在推动区域协调发展性不断增强的同时,也为扩大内需、民营企业发展、新型城镇化建设、乡村振兴、国际合作等拓展了更加广

阔的空间。

经济发展内生动力充足。新时代十年,在习近平经济思想指引下,我国经济发展的质量和效益明显提升,内生增长动力更加充足,发展韧性不断增强。一是牢牢把握新一轮科技革命和产业变革战略机遇,大力实施创新驱动发展战略,以新产业、新业态、新模式为主导的新动能加速培育,经济增长动力有序转换,经济发展质量变革、效率变革、动力变革步伐不断加快。二是大力实施扩大内需战略,居民购买力水平总体提升,形成了世界第二大消费市场,内需对经济增长的贡献率不断提升。三是不断深化“放管服”改革,加快推进全国统一大市场建设,市场环境持续改善。截至2022年6月底,全国登记在册市场主体1.61亿户,较2021年底增长4.4%。经济发展的活力和内生动力不断增强,超大规模市场优势日益显现。

我国经济韧性强、潜力大、活力足,能够有效应对各种风险挑战,具有多方面的深层次原因。主要包括:一是坚持党对经济工作的全面领导特别

是坚持党中央集中统一领导。党的十八大以来,我们党不断健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,充分发挥党中央集中统一领导的制度优势,持续提升党对经济工作的全面领导能力和水平,始终遵循经济社会发展客观规律推进经济工作,为有力有效应对发展中的各种风险挑战,完整、准确、全面贯彻新发展理念,顺利迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路提供了有力政治保证。二是坚持和完善社会主义市场经济体制。制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。改革开放以来,我们党团结带领全国各族人民艰苦奋斗,在实践探索中形成了“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义市场经济体制”。社会主义市场经济体制既同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,又能发挥社会主义制度集中力量办大事的显著优势,调动起亿万人民发展经济的积极性、主动性、创造性,形成了集中力量应对各类

风险挑战的强大合力,为宏观经济迅速恢复和发展提供了有力支撑。三是坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边,推动构建人类命运共同体。中国发展离不开世界,世界发展也需要中国。党的十八大以来,面对单边主义、保护主义和逆全球化潮流对世界经济造成的严重冲击,以习近平同志为核心的党中央胸怀天下,提出构建人类命运共同体理念,为人类向何处去贡献了中国方案,赢得了广泛国际赞誉和支持,既有力维护了世界经济稳定,又为我国经济持续健康发展营造了有利国际环境。

当前,我国经济运行仍面临不少风险挑战,但经济长期向好的基本面没有改变。我国经济韧性强、潜力大、活力足,存量政策和增量政策叠加发力,资源要素条件可支撑。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们有信心有条件有能力实现经济运行总体回升。

(作者为北京大学党委常委、副校长)

来源:人民日报