

# 平顶山市优化营商环境条例

**第一条** 为了持续优化营商环境，维护市场主体合法权益，激发市场活力，推动经济社会高质量发展，根据国务院《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》等有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

**第二条** 本市行政区域内的优化营商环境工作适用本条例。

本条例未作规定的，适用有关法律、法规的规定。

**第三条** 优化营商环境应当坚持市场化、法治化、国际化和便利化原则，以市场主体需求为导向，以市场主体获得感为评价标准，优化市场环境，提升政务服务，强化法治保障，为各类市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

**第四条** 各级人民政府应当加强本行政区域优化营商环境工作的组织领导，制定和完善优化营商环境工作目标和政策措施，统筹推进优化营商环境工作，及时协调、解决营商环境中存在的重大问题。

市、县(市、区)人民政府发展改革部门是优化营商环境工作的主管部门，负责指导、组织、协调、监督优化营商环境工作，及时受理督办有关营商环境问题的诉求，按照职责分工依法查处破坏营商环境的违法行为。

其他有关单位和部门在各自职责范围内，做好优化营商环境相关工作。

**第五条** 市场主体在市场经济活动中权利平等、机会平等、规则平等，依法享有人身权、财产权、经营自主权和用工自主权受保护的權利，享有知悉政策、服务等情况的權利。

市场主体应当遵守法律法规，恪守社会公德和商业道德，诚实守信、公平竞争，维护市场秩序，履行法定义务，承担社会责任。

**第六条** 各级人民政府和有关部门及其工作人员可以结合实际情况，在法治框架内积极探索原创性、差异化的优化营商环境具体措施。

**第七条** 市、县(市、区)人民政府应当将涉企经营许可事项全部纳入“证照分离”改革事项清单，通过直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等方式，分类推进改革。除法律、行政法规规定的特定领域外，涉企经营许可事项不得作为企业登记的前置条件。

市、县(市、区)人民政府推进“一业一证”审批模式改革，将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证。

企业登记机关应当根据企业自主申报的经营范围，明确告知企业需要办理的许可事项，同时将需要申请许可的企业信息告知相关主管部门。相关主管部门应当依企业申请及时办理涉企经营许可事项，并将办理结果及时反馈企业登记机关。

**第八条** 本市推广实施开办企业全程电子化，建立企业信息共享互认体系；简化开办企业程序，优化业务流程，推行全程网上办理，推动各部门通过平台同步并联开办企业涉及业务。

本市推行开办企业“一网通办、一窗通取”模式。申请人可以通过一网通办平台一次性申请办理涉及业务，通过政务服务大厅开办企业专窗领取营业执照、印章、发票等。申请材料齐全、符合法定形式的，相关部门应当当场办结。

**第九条** 本市推动实行全国统一的企业登记业务规范、标准和条件，采用统一的数据标准、平台服务接口、社会信用代码进行登记管理；实行企业名称自主申报制和住所、经营场所自主承诺申报制；允许多个企业按规定将同一地址登记、备案为住所或者经营场所；推广实施企业登记全程网上办理。

申请企业登记和备案，申请人承诺所提交的章程、协议、决议、住所使用证明、任职资格证明等材料填报的信息真实、合法、有效的，企业登记机关对提交的材料实行形式审查。申请人提供虚假材料申请登记或者备案的，应当依法承担相应法律责任。

**第十条** 推动企业通过一网通办平台申请注销，由市场监管管理、税务、人力资源和社会保障等部门分类处置、同步

## 平顶山市第十一届人民代表大会常务委员会公告

第16号

《平顶山市优化营商环境条例》已于2022年4月27日平顶山市第十一届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过，2022年5月26日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十二次会议批准，现予公布，自2022年8月1日起施行。

平顶山市人民代表大会常务委员会  
2022年6月25日

办理、一次办结相关事项。

企业领取营业执照后未开展经营活动、申请注销登记前未发生债权债务或者债权债务清算完结的，可以按照国家有关规定适用简易注销登记程序。适用简易注销登记程序的，企业应当通过国家企业信用信息公示系统进行公告。公告期满且无异议的，企业登记机关应当为企业办理注销登记。

企业破产管理人、清算组依据人民法院终结破产程序裁定书、强制清算终结裁定书提出适用简易注销登记程序办理企业注销申请的，企业登记机关应当予以办理。

**第十一条** 市、县(市、区)人民政府公共资源交易管理部门应当优化投标保证金退还流程，推广投标保证金和履约保证金使用电子保函，降低市场主体交易成本。

**第十二条** 市、县(市、区)人民政府及有关部门应当鼓励和支持金融机构提高对民营企业、中小微企业的信贷规模和比重，降低综合融资成本，增加中长期贷款和信用贷款支持。

金融监督管理部门应当加大对银行业金融机构盲目抽贷、压贷、断贷行为的监管督导力度。

**第十三条** 市、县(市、区)人民政府应当整合中小微企业服务机构资源为中小微企业提供政策咨询、人才培养、技术支持和对接投融资、知识产权、财会税务、法律咨询等服务。

鼓励和支持中小微科技企业，加大科技创新和研究开发投入，提升科技研发能力，通过给予科技金融、创业孵化、技术转移、项目资助等服务和政策扶持，帮助中小微科技企业发展。

**第十四条** 供电企业应当提高电力报装接入效率。依托先进技术手段，提升配电网运行维护效率，减少计划和故障停电时间。

供水企业应当加快推进用水工作信息化、智能化、便利化建设，丰富用水报装申请渠道，简化用水报装申请手续，提升市场主体用水便利化程度。

供气企业应当加快天然气管网建设，提高供气的可靠性。加快推进市政燃气管网建设，实现管网全覆盖。提升燃气管网维护水平，提高燃气泄漏应急抢险效率。

自然资源规划和、住建、公安、城市管理、园林绿化、交通等有关部门应当优化水电气等相关行政审批流程，实施并联审批，提高审批效率，为公用企事业单位便民服务提供便利。

**第十五条** 市、县(市、区)人民政府及有关部门应当采取奖励补助等措施，加大高层次人才、高技能人才引进力度，对市场需要的高层次人才在职称评定、医疗社保、住房安居、配偶安置、子女入学等方面提供一站式服务，对急需的高层次人才可以采取“一事一议”的方式提供个性化服务。

**第十六条** 各级人民政府及有关部门、事业单位不得违反合同约定增加市场主体义务，变相延长货物、工程、服务等验收和账款结算。

市、县(市、区)人民政府应当建立拖欠账款行为约束惩戒机制，通过预算管理、单位监督、严格追究责任等措施，防止和纠正国家机关、事业单位拖欠市场主体账款。

**第十七条** 市、县(市、区)人民政府应当与人民法院建立健全企业破产处置协调联动机制，统筹推进业务协调、信息共享、民生保障、风险防范、经费保障等工作，依法支持市场化债务重组，及时协调解决企业破产过程中产生的财产处置、税务办理、股权变动、证照更换、信用修复、企业注销、档案管理、职工权益保护等问题。

15日上午，习近平听取了新疆自治区党委和政府、新疆生产建设兵团工作汇报，对新疆各项工作取得的成绩给予肯定，希望自治区党委和政府团结带领广大干部群众，同心协力，砥砺前行，扎实做好新疆各项工作。

习近平指出，要聚焦新疆工作总目标，推动事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作。要不断探索全面贯彻新时代党的治疆方略的有效办法，把党中央要求落实到实际行动上和工作成效上，确保新疆工作始终沿着正确方向前进。新疆保持长期稳定最重要的在于人心。要坚持团结一致向前看，最大限度发挥广大干部群众在保稳定、谋发展、促改革中的积极作用，注意倾听社会各界意见。要推动维稳工作法治化常态化。要多层次、全方位、立体式开展涉疆对外宣传，完善“请进来”工作。

习近平强调，要铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融。中华文明是新疆各民族文化的根脉所在。要教育引导广大干部群众正确认识新疆历史特别是民族发展史，树牢中华民族历史观，铸牢中国心、中华魂，特别是要深入推进青少年“筑基”工程，构筑中华民族共有精神家园。要推动各族群众逐步实现空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

习近平指出，要提升宗教事务治理能力，实现宗教健康发展。要更好坚持伊斯兰教中国化方向，使宗教与社会主义社会相适应。要培养一支精通马克思主义宗教观、熟悉宗教工作、善于做信教群众工作的党政干部队伍，培养一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗

教界代表人士队伍，培养一支思想政治坚定、坚持马克思主义宗教观、学风优良、善于创新的宗教学研究队伍。要保障信教群众正常宗教需求，把信教群众牢牢团结在党和政府周围。

习近平指出，要以增强认同为目标，深入开展文化润疆。文化认同是最深层次的认同。要端正历史观、民族观、国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

习近平强调，要深刻认识发展和稳定、发展和民生、发展和人心的紧密联系，推动发展成果惠及民生、凝聚人心。要加快经济高质量发展，培育壮大特色优势产业，增强吸纳就业能力。要把巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接起来，健全乡村可持续发展长效机制。要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进生态优先、绿色发展，深入打好污染防治攻坚战，严守生态保护红线。要加大对外开放力度，打造向西开放的桥头堡，推进丝绸之路经济带核心区建设。

习近平指出，要坚持全面从严治党，切实抓好高素质干部队伍建设。要坚持严的主基调，以党的政治建设为统领推进党的各方面建设，严肃政治纪律和政治规矩。要巩固拓展党史学习教育成果，教育引导广大党员、干部坚定理想信念，传承红色基因，赓续红色血脉。要夯实基层基础，把各领域基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。要切实改进

基层工作作风，坚决克服官僚主义、形式主义。要优化党政领导班子结构，注重发挥少数民族干部作用。

习近平强调，兵团要适应新形势新要求，在实现新疆工作总目标中发挥更大作用。要坚持兵地一盘棋，重大基础设施同步建设，全面推进兵地经济、社会、文化、生态文明建设和民族团结进步、干部人才等方面的融合发展，实现设施共建、资源共享、深度嵌入、优势互补。

习近平指出，做好新疆工作事关大局，是全党全国的大事。全党都要站在战略和全局高度认识新疆工作的重要性，加大对援疆工作力度，完善对口援疆工作机制，共同把新疆的工作做好，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

汇报会前，习近平分别会见了新疆维吾尔自治区及有关部门、各地市负责同志及老同志代表，新疆生产建设兵团领导班子成员及有关方面负责同志，各族各界代表，援疆干部代表，政法干警代表，宗教界爱国人士代表。习近平代表党中央向奋斗在天山南北的广大同志们致以诚挚问候。

7月15日上午，习近平在乌鲁木齐亲切接见了驻新疆部队官兵代表。习近平向驻新疆部队全体同志致以诚挚的问候，对驻新疆部队为边疆国防、稳疆兴疆作出的突出贡献给予充分肯定。他强调，要贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，为促进新疆社会稳定和长治久安积极贡献力量。

15日下午，习近平离疆返京时，各族群众在道路旁热烈欢送总书记，欢呼声和掌声经久不息。丁薛祥、刘鹤、张义侠、陈希、何立峰及党和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

(四)遵守工作纪律，不得与市场主体有任何影响依法履职的交往。

**第二十八条** 政务服务实施“差评”制度。“差评”制度覆盖本市全部政务服务事项、被评价对象、服务渠道。

市、县(市、区)人民政府及其有关部门应当建立差评和投诉问题调查核实、督促整改和反馈机制。对实名差评事项，业务办理单位应当及时联系核实。对于情况清楚、诉求合理的事项，立即整改；对于情况复杂、一时难以解决的事项，限期整改。整改情况及时向企业和群众反馈。政务服务主管部门应当对实名差评整改情况进行跟踪回访。

**第二十九条** 市、县(市、区)人民政府及其有关部门制定的规范性文件涉及限制性措施需要市场主体调整经营活动的，应当设置合理过渡期，维护公平有序的市场秩序。

**第三十条** 行政执法机关应当加强协作，提高跨部门、跨领域联合检查效能。需要在特定区域或者时段对监管对象实施不同监管部门多项监管内容检查的，应当经市、县(市、区)人民政府批准，采用联合检查的方式，由牵头部门组织、多部门参加，在同一时间、针对同一对象，实施一次检查，完成所有检查内容。

同一行政执法机关同一时期对同一检查对象实施多项检查的，原则上应当合并进行。除重点监管企业外，同一系统上级部门已对同一企业检查的，下级部门原则上不得再次实施。

**第三十一条** 市、县(市、区)人民政府应当加强行政执法监督，防止和纠正违法或者不当的行政执法行为，督促有关部门依法履行职责，切实保障市场主体的合法权益。

**第三十二条** 市、县(市、区)人民政府应当每年向同级人民代表大会常务委员会报告优化营商环境工作，人大常委会可以通过听取专项工作报告、执法检查、询问、质询或者代表视察等方式，对优化营商环境工作进行监督。

**第三十三条** 监察机关依法对所有行使公权力的公职人员履行优化营商环境工作职责的情况进行监督，依法对招标投标、政府采购、国有资产资源出让、政务服务、监管执法等活动中的职务违法和职务犯罪问题进行调查、处置。

**第三十四条** 市、县(市、区)人民政府及有关部门应当鼓励和支持对营商环境进行舆论监督，建立健全舆情收集和回应机制。

新闻媒体及其从业人员进行涉及市场主体的报道，应当真实、客观，不得捏造虚假信息或者歪曲事实进行不实报道，不得利用新闻报道向市场主体索取财物或者谋取其他利益。

**第三十五条** 市、县(市、区)人民政府应当建立优化营商环境工作奖惩机制，将优化营商环境工作纳入绩效考核评价体系。按照规定对在优化营商环境工作中做出显著成绩的单位和个人给予表彰和奖励。

**第三十六条** 市、县(市、区)人民政府及有关部门不履行优化营商环境工作职责，有下列情形之一的，由法律、法规规定的相关主管部门责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- 应当进驻政务服务中心没有进驻的；
  - 市场主体办理政务服务事项需要提交的有关信息，能够通过政府服务数据共享平台提取、核验、确认的，要求市场主体重复提交的；
  - 申请人申报材料完备和手续齐全的情况下，政务服务事项没有在规定时间内办结的；
  - 不按照法定程序实施行政检查，妨碍市场主体正常生产经营活动的；
  - 未经批准，擅自要求相关行业、领域的市场主体普遍停产、停业的；
  - 委托、指派非执法人员实施执法行为的；
  - 违反规定不予受理、推诿、敷衍、拖延市场主体申请办理事项或者投诉举报事项的。
- 第三十七条** 对违反本条例规定的行为，法律、法规已经规定法律责任的，适用其规定。
- 第三十八条** 本条例自2022年8月1日起施行。

(上接第1版)习近平指出，中华文明博大精深、源远流长，是由各民族优秀文化百川汇流而成。要加强中华民族共同体历史、中华民族多元一体格局的研究，充分挖掘和有效运用新疆各民族交往的历史事实、考古实物、文化遗存，讲清楚新疆自古以来就是我国不可分割的一部分和多民族聚居地区，新疆各民族是中华民族大家庭血脉相连、命运与共的重要成员。要加强非物质文化遗产保护传承，把各民族优秀传统文化发扬光大。

13日下午，习近平来到新疆生产建设兵团八师石河子市，参观新疆兵团军垦博物馆。在博物馆一层大厅，习近平会见了兵团老中青三代建设者代表。他强调，新疆生产建设兵团为推动新疆发展、增进民族团结、维护社会稳定、巩固国家边防作出了不可磨灭的贡献。兵团人铸就的热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取的兵团精神，是中国共产党人精神谱系的重要组成部分，要用好这些宝贵财富。

随后，习近平乘车前往八师一四三团考察调研。在农一连棉花种植基地，习近平走进田间，察看棉花长势，向正在田间劳作的种植户、农技人员询问棉花种植、销售和收入等情况。在九连蟠桃种植园，习近平对这些年连队鼓励和支持职工发展种植养殖业、生态观光旅游和农家乐产业，增加职工收入的做法表示赞许。习近平指出，兵团农业机械化程度高，农业规模化生产、产业化经营条件好，在粮棉油、果蔬生产等方面优势明显，要在保障我国粮食安全和重要农产品供给方面发挥更大作用。要落实好党中央支持兵团发展的政策，发挥兵团优势，强化农业科技和装备支撑，因地制宜发展优势农产品、壮大优势产业，促进农牧业绿色

高效发展。

在一四三团花园镇广场上，习近平同兵团干部群众亲切交谈。他强调，兵团的战略作用不可替代。要加快推进兵团改革，深化兵地融合，打造城乡和谐的田园式家园，充分发挥兵团作为安边固疆稳定器、凝聚各族群众大熔炉、发展先进生产力和先进文化示范区的功能和作用，努力形成新时代兵团维稳戍边新优势。

14日，习近平来到吐鲁番市考察调研。在葡萄沟，习近平察看吐鲁番特色水果展示，了解当地发展葡萄特色产业、促进文旅融合发展等情况。习近平强调，吐鲁番美丽富饶、瓜果飘香，这是大自然的馈赠。要正确处理经济社会发展和生态环境保护的关系，推动文化和旅游融合发展，打造富民产业。

习近平随后来到高昌区亚尔镇新城市区新城西门村，先后考察党群服务中心、农产品加工企业。村广场上，村民们看到总书记来了，欢呼着围拢过来，高声向总书记问好。习近平指出，全面建设社会主义现代化国家，一个民族都不能少。要巩固拓展好脱贫攻坚成果，扎实推进乡村振兴，推动实现农村更富裕、生活更幸福、乡村更美丽。习近平祝愿乡亲们日子越来越红火、孩子们茁壮成长。

在吐鲁番市，习近平还考察了世界文化遗产交河古城。交河古城是世界上保存最完整、延续时间最长、规模最大的生土结构古代建筑城市。习近平强调，交河古城是丝绸之路的交通要道，是中华五千多年文明史上的一个重要见证，有重要史学价值。要加强文物保护利用和文化遗产保护传承，不断扩大中华文化国际影响力，增强民族自豪感、文化自信心。