

推动全面深化改革走深走实

国家发展改革委党组理论学习中心组

党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，深刻把握改革规律，深刻总结改革开放取得的宝贵经验，统筹国内国际两个大局，对全面深化改革提出一系列新理念新思想新战略，明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，极大丰富和发展了改革认识论和方法论，具有很强的政治性、思想性、理论性。我们要牢牢把握全面深化改革总目标，全面系统深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，推动全面深化改革走深走实。

深刻领会重大意义

习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，明确了新的历史起点、新的历史方位上改革的总目标、正确方向、原则方法、重点任务等，应时代之变迁、领时代之先声、立时代之潮头，具有重要的理论意义、实践意义和时代意义。

我们党在改革理论上的重大升华。习近平总书记坚持马克思主义立场、观点、方法，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，对新时代改革发展一系列重大问题进行深入思考和科学判断，创造性地提出全面深化改革总目标，把改革从各具体领域的制度建设提高到国家治理体系和治理能力现代化建设的新高度，集中体现了以改革完善制度、以制度推进国家治理、以治理能力保障制度实施的治国理政思路。习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，是我们党在改革理论上的重大升华。

指引全党全国人民开创改革开放新局面的行动指南。党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动全面深化改革，领导全党全国人民稳中求进，扎实推动新一轮改革开放。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，制度优势进一步彰显；坚持和完善社会主义基本经济制度，市场主体活力持续释放；深化供给侧结构性改革，经济高质量发展不断取得新成效；创新和完善宏观调控，宏观经济治理能力提升；实施更加积极主动的开放战略，全方位高水平开放

型经济加快形成；坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础；深化社会事业改革、民生保障短板弱项加快补齐；建立健全生态文明制度体系，美丽中国建设迈出重大步伐。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现了历史性变革、系统性重塑、整体性重构，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证。

为新征程上将改革进行到底提供根本遵循。我国已胜利实现第一个百年奋斗目标，踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。面对新阶段新形势新要求，习近平总书记创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，明确了建设社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明等方面的具体改革目标，突出制度建设这条主线，强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，实现了制度建设和治理能力的内在统一，形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，为新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军提供了根本遵循。

准确把握实践要求

习近平总书记关于全面深化改革的重要论述来源于实践又指导实践，是被实践证明了的一整套行得通、真管用的理论体系。我们必须深入学习领会、认真贯彻落实。

准确把握全面深化改革的历史定位。习近平总书记指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招”“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。”习近平总书记的重要论述明确了改革开放在当代中国发展中的关键性、决定性意义。新征程上，必须把全面深化改革作为应对变局、开拓新局的重要抓手，始终保持强大战略定力，聚焦解决我国经济社会发展中的重大理论和实践问题，把部

署重大发展战略同深化关键领域改革、推动更深层次改革同实现更高水平开放、应对风险挑战同发挥制度优势结合起来，坚定不移走改革开放之路，为经济社会发展注入强大生机活力。

坚持全面深化改革的正确方向。习近平总书记强调：“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的”“是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革”。党的集中统一领导是推进改革的根本保证，走中国特色社会主义道路是推进改革的根本方向，以人民为中心是推进改革的根本立场。习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，指明了全面深化改革的价值取向和前进道路，强调要坚持中国共产党的领导和社会主义制度不动摇，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。新征程上，必须以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉坚持党对全面深化改革的领导，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧依靠人民推动改革，更多用改革的办法推动高质量发展、满足人民美好生活需要，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

锚定全面深化改革的总目标。习近平总书记指出：“全面者，就是要统筹推进各领域改革，就需要有管总的目标”。全面深化改革总目标是两句话组成的一个整体，前一句“完善和发展中国特色社会主义制度”规定了根本方向，后一句“推进国家治理体系和治理能力现代化”规定了鲜明指向，深刻回答了推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。深刻理解和准确把握总目标，是贯彻落实各项改革举措的关键。新征程上，要坚持好、实施好、完善好中国特色社会主义的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，继续加强新的实践基础上的制度创新，抓紧制定推进国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，切实把我国制度优势转化为治理效能，不断彰显中国特色社会主义的制度优势和强大生命力。

学好用好全面深化改革的正确方法。习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，体现了辩证唯物主义和历史唯物主义的精髓，为推动改革落实提

供了科学指导。当前，全面深化改革已进入深水区、攻坚期，必须坚持问题导向，坚持全面推进和重点突破相结合，坚持增强系统性、整体性、协同性，坚持顶层设计和摸着石头过河相结合，推动改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向。新征程上，要更加稳妥处理好改革发展稳定的关系，坚持以人民为中心，把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准，增强全局意识和系统观念，增强底线思维和风险意识，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，不断完善推动高质量发展、建设现代化经济体系的体制机制，守住不发生系统性风险的底线。凡涉及重大利益调整的改革，都要经过反复论证和科学评估，力求行之有效。鼓励支持各地开展差别化探索，以基层源头活水促进改革创新。

推动落实全面深化改革各项重点任务

改革只有进行时、没有完成时，改革开放永远在路上。新征程上，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持发展是党执政兴国的第一要务，坚持以经济建设为中心，围绕增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等重点领域和关键环节，深化市场化改革、扩大高水平开放，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供强大动力。

创新和完善宏观经济治理。健全宏观经济治理体系，完善宏观经济政策制定和执行机制，重视预期管理，提升宏观经济治理能力。健全促进城乡区域协调发展的新机制。创新投融资体制，增强投资对优化供给结构的关键性作用，发挥消费对经济发展的基础性作用。加快转变政府职能，持续深化“放管服”改革，打造市场化法治化国际化营商环境。有效防范化解重点领域风险，切实维护经济安全。

培育高质量市场主体。坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，促进多种所有制经济共同发展。完成国企改革三年行动任务，深入推进国有经济布局优化和结构调整，深化混合所有制改革。鼓励引导民营企业改革创新。正确认识和把握资本的特性和行为

规律，支持和引导资本规范健康发展。大力弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。

建设高标准市场体系。着力清除市场壁垒，完善市场体系基础制度，建设全国统一大市场。开展要素市场化配置综合改革试点，力争在土地、劳动力、资本、技术等要素领域有重大突破，在数据要素相关基础制度上有显著进展。稳步推进重点行业竞争性环节市场化改革，加快建设全国统一电力市场，进一步完善全国统一的油气市场体系。完善新能源价格形成机制。

完善科技创新体制机制。完善关键核心技术攻关机制，畅通源头创新、成果转化、市场应用链条。推进科研院所改革，完善重大科技项目立项和管理方式。强化企业创新主体地位，激发市场主体创新创业活力。健全完善数字经济规则制度，提升监管能力和水平，推动平台经济规范健康持续发展。

稳步推进民生领域体制改革。坚持在高质量发展中促进共同富裕，健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。扩大中等收入群体规模，增加低收入群体收入，加强对高收入的规范和调节。完善社会保障体系，促进基本公共服务均等化，着力解决人民群众普遍关心的民生问题。

加快推进全面绿色转型的改革。扎实做好碳达峰、碳中和工作，完善科学考核和统计核算制度，有效避免“一刀切”和运动式减碳。加快形成减污降碳的激励约束机制，搞好用能权和绿色电力交易试点。完善资源价格形成机制，在建立健全生态产品价值实现机制上取得突破。

建设更高水平开放型经济新体制。坚持扩大制度型开放，在国际经贸规则、规制、管理、标准等方面加强开放合作。落实好外资企业国民待遇，进一步放宽外资市场准入，实施好跨境服务贸易负面清单。扎实推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设。

来源：《人民日报》

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

解放思想开拓创新团结奋斗攻坚克难 加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港

（上接第1版）习近平察看院落、客厅、卧室等，在手工茶坊参与炒茶劳动，并买下两袋茶叶。习近平勉励他们把茶叶经营好，把日子过得更红火。

在村寨凉亭内，习近平同驻村第一书记、乡镇乡村振兴工作队队长、村支部书记、老党员、致富带头人代表等亲切交谈，了解当地因地制宜发展特色产业，加强民族传统文化保护传承等情况。习近平强调，推动乡村全面振兴，关键靠人。要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，吸引包括致富带头人、返乡创业大学生、退役军人等在内的各类人才在乡村振兴中建功立业。要强化农村基层党组织建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。

习近平沿长廊察看黎族特色农产品和黎锦、藤编等非物质文化遗产展示。广场上，歌声悠扬，鼓乐齐奏，村民们跳起竹竿舞迎接远方的客人。习近平亲切地对大家说，很高兴来看望黎族乡亲们，看到你们过上幸福生活，我感到很欣慰。我们全面建成小康社会以后，还要继续奔向全体人民共同富裕，建设社会主义现代化国家。乡村振兴要在产业生态化和生态产业化上下功夫，继续做强做大有机农产品生产、乡村旅游、休闲农业等产业，搞好非物质文化遗产传承，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村全面振兴有效衔接。各级领导干部要贯彻党的群众路线，牢记党的根本宗旨，想群众之所想，急群众之所急，把所有精力都用在让老百姓过好日子。

12日上午，习近平来到地处海南岛西北部的儋州市考察调研。在展示馆，习近平听取洋浦经济开发区建设发展总体情况介绍，并仔细观看了开发区发展历程、建设成就、未来规划以及入驻企业成果等展示。习近平指出，洋浦经济开发区作为海南自由贸易港先行区、示范区，要总结好海南办经济特区经验，用好“中国洋浦港”船舶港的政策优势，大胆创新、先行先试。

随后，习近平来到洋浦国际集装箱码头小铲滩港区，了解港口建设发展情况，同现场作业人员、挂职干部代表等亲切交流。习近平强调，振兴港口、发展运输业，要把握好定位，增强适配性，坚持绿色发展、生态优先，推动港口发展同洋浦经济开发区、自由贸易港建设相得益彰、互促共进，更好服务建设西部陆海新通道、共建“一带一路”。他

指出，党中央选派干部来自自由贸易港挂职，既体现了党中央对自由贸易港建设的关心和支持，也是对干部的培养锻炼，要发挥挂职干部的积极作用，让他们在基层一线增长才干。

13日上午，习近平在参观海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设成果展后，听取了海南省委和省政府工作汇报，对海南各项工作取得的成绩给予肯定，希望海南以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片。

习近平指出，推进自由贸易港建设是一个复杂的系统工程，要做好长期奋斗的思想准备和工作准备。要继续抓好海南自由贸易港建设总体方案和海南自由贸易港法贯彻落实，把制度集成创新摆在突出位置，强化“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作推进机制，确保海南自由贸易港如期顺利封关运作。要坚持党的领导不动摇，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，始终坚持正确政治方向。要坚持中国特色社会主义制度不动摇，牢牢把住中国特色社会主义这个定性。要坚持维护国家安全不动摇，加强重大风险识别和防范，统筹改革发展稳定，坚持先立后破、不立不破。

习近平强调，要把海南更好发展起来，贯彻新发展理念、推动高质量发展是根本出路。要聚焦发展旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业，加快构建现代产业体系。要加快科技体制机制改革，加大科技创新和成果转化力度。要突出陆海统筹、山海联动、资源融通，推动城乡区域协调发展。要着力破除各方面体制机制弊端，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

习近平指出，要深入推进农业供给侧结构性改革，加强农业全产业链建设，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。要推进城乡及垦区一体化协调发展，加快推进国家南繁科研育种基地建设，完善天然橡胶产业扶持政策。要深入打好污染防治攻坚战，落实最严格的围填海管控和岸线开发管控措施。要扎实推进国家生态文明试验区建设。热带雨林国家公园是国宝，是水库、粮库、钱库，更是碳库，要充分认识其对国家的战略意义，努力结出累累硕果。

习近平强调，越是深化改革、扩大开放，越要加强精神文明建设。要持之以恒抓好理想信念教育，培育和弘扬社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，不断提升人民文明素养和社会文明程度。要加强诚信建设，倡导遵纪守法、诚实守信的社会风尚。

习近平指出，要实施更多有温度的举措，落实更多暖民心的行动，用心用情用力解决好人民群众的急难愁盼问题，积极探索共同富裕的实现途径。要继续实施减负稳岗扩就业政策，健全重要民生商品保供稳价机制。要全面贯彻党的教育方针，统筹推进义务教育均衡发展和城乡一体化。要全面做好社会治理工作，扎实做好安全生产工作，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击各类涉海违法犯罪活动。

习近平强调，要坚持严的主基调，深入推进全面从严治党，以党的政治建设为统领推进党的各方面建设。要巩固拓展党史学习教育成果，弘扬伟大建党精神，用好海南琼崖纵队纪念馆、红色娘子军纪念馆等红色资源，引导广大党员、干部坚定理想信念，传承红色基因，赓续红色血脉。要加强干部教育培训，引导广大党员、干部用党的创新理论武装头脑，自觉践行初心使命，着力解决“本领恐慌”、能力不足的问题，着力克服形式主义、官僚主义。要夯实基层基础，持续扩大党组织有效覆盖，把各领域基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。要保持反腐败的高压态势，准确把握反腐败斗争新的阶段性特征，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，在土地批租、房地产开发、招商引资、项目建设等方面健全制度、堵塞漏洞，营造良好政治生态。

习近平指出，当前全球新冠肺炎疫情仍然十分严重，尤其不能放松防控工作。坚持就是胜利。要坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹，坚持科学精准、动态清零，抓细抓实疫情防控各项举措。要克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，针对病毒变异的新特点，提高科学精准防控本领，完善各种应急预案，严格落实常态化防控措施，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

全面深化改革总目标的科学内涵

· 郑新立

习近平总书记指出：“全面深化改革，全面者，就是要统筹推进各领域改革，就需要有管总的目标，也要回答推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。”习近平新时代中国特色社会主义思想明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，这充分体现了我们党对改革认识的深化和系统化，表明我们党对中国特色社会主义规律的认识达到了新高度。全面深化改革总目标的确立，使改革实现了由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，对于在改革发展新阶段推动制度更加成熟更加定型、为实现中华民族伟大复兴提供更为完善的制度保证具有重大意义。全面深化改革总目标具有丰富的科学内涵，是方向性、统领性、有效性的有机统一。

总目标的方向性，体现在科学回答了推进国家治理体系和治理能力现代化要往什么方向走这一根本问题。方向决定道路，道路决定命运。改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向、沿着正确道路推进才能取得成功。习近平总书记深刻指出：“我国改革开放之所以能取得巨大成功，关键是我们把党的基本路线作为党和国家生命线，始终坚持把以经济建设为中心四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。”在全面深化改革总目标中，完善和发展中国特色社会主义制度，规定了全面深化改革的根本方向是中国特色社会主义道路；推进国家治理体系和治理能力现代化，体现了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。全面深化改革总目标深刻表明，推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。不论怎么改革、怎么开放，我们都要始终坚持党的领导，坚持走中国特色社会主义道路。

总目标的统领性，体现在在总目标统领下，明确了经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革的分目标，把各方面改革开放有机衔接起来，增强了改革的系统性、整体性、协同性。习近平总书记深刻指出：“从形成更加成熟更加定型看，我国社会主义实践的前半程已经走过了，前半程我们的主要历史任务是建立社会主义基本制度，并在这个基础上进行改革，现在已经有了很好的基础。后半程，我们的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”这项工程极为宏大，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成。全面深化改革总目标的确立，使我们能够对千头万绪的改革工作统筹部署、整体推进，合理布局全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图，取得改革理论和政策一系列新的重大突破，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

总目标的有效性，体现在同步推进国家治理体系现代化和国家治理能力现代化，实现目标与措施、制度效能与执行能力的统一，确保制度优势更好转化为治理效能，确保党提出的各个阶段发展目标和奋斗目标如期完成。习近平总书记深刻指出：“国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现，两者相辅相成，单靠哪一个治理国家都不行。”治理国家，制度是起根本性、全局性、长远性作用的。然而，没有有效的治理能力，再好的制度也难以发挥作用。全面深化改革总目标把国家治理体系和治理能力现代化结合在一起提出来，体现了我们党对现代化建设规律认识的深化，对于全面建设社会主义现代化国家具有重大意义。党的十八大以来，正是因为我们以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主线，既把制度建设摆到更加突出的位置，推动各方面制度更加成熟更加定型，又把治理能力建设摆到更加突出的位置，不断提高我们党科学执政、民主执政、依法执政水平，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，使改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好局面，在许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，使得中国特色社会主义制度的显著优势进一步彰显。

（作者为中国城镇化促进会常务副主席）
来源：《人民日报》