

布局数字经济发展 习近平提了这22个“要”

10月18日，习近平总书记主持中共中央政治局第三十四次集体学习。他强调，要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局，发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。

要加强关键核心技术攻关，牵住自主创新这个“牛鼻子”，发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势，提高数字技术基础研发能力，打好关键核心技术攻坚战，尽快实现高水平自立自强，把发展数字经济自主权牢牢掌握在自己手中。

要加强新型基础设施建设，加强战略布局，加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，打通经济社会发展的信息“大动脉”。

要全面推进产业化，规模化应用，重点突破关键软件，推动软件产业做大做强，提升关键软件技术创新和供给能力。

要推动数字经济和实体经济融合发展，把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。

要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业。

要推进重点领域数字产业发展，聚焦战略前沿和制高点领域，立足重大技术突破和重大发展需求，增强产业链关键链竞争力，完善重点产业供应链体系，加速产品和服务迭代。

要规范数字经济发展，坚持促进发展和监管

规范两手抓、面手都要硬，在发展中规范、在规范中发展。

要健全市场准入制度、公平竞争审查制度、公平竞争监管制度，建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管。

要纠正和规范发展过程中损害群众利益、妨碍公平竞争的行为和做法，防止平台垄断和资本无序扩张，依法查处垄断和不正当竞争行为。

要保护平台从业人员和消费者合法权益。

要完善数字经济治理体系，健全法律法规和政策制度，完善体制机制，提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。

要完善主管部门、监管机构职责，分工合作、相互配合。

要改进提高监管技术和手段，把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程。

要明确平台企业主体责任和义务，建设行业自律机制。

要开展社会监督、媒体监督、公众监督，形成监督合力。

要完善国家安全制度体系。

要加强数字经济发展的理论研究，就涉及数字技术和数字经济发展的问题提出对策建议。

要积极参与数字经济国际合作，主动参与国际组织数字经济议题谈判，开展双多边数字治理合作，维护和完善多边数字经济治理机制，及时提出中国方案，发出中国声音。

要做好我国数字经济发展顶层设计和体制机制建设，加强形势研判，抓住机遇，赢得主动。

各级领导干部要提高数字经济思维能力和专业素质，增强发展数字经济本领，强化安全意识，推动数字经济更好服务和融入新发展格局。

要提高全民全社会数字素养和技能，夯实我国数字经济发展社会基础。

来源:新华社

解决好“人钱地” 加快乡村振兴

□王艳红

省委工作会议提出，实施乡村振兴战略，要突出规划引领，以促进农民增收为中心任务推动共同富裕，以实施乡村建设行动为关键抓手建设美丽乡村，加快建设现代农业强省。河南作为农业大省、农村人口大省，城乡发展不平衡、农村发展不充分表现尤为突出。当前，乡村振兴河南实践中存在的突出问题主要表现在“人钱地”三大关键瓶颈上，要从抓实乡村规划、产业振兴等方面，有针对性地进行解决，努力让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

实施乡村振兴战略着力解决“人钱地”问题

当前，河南正处于农业大省向农业强省转变的转型攻坚期，农业增产导向加速向提质导向转变，城乡二元结构加速向城乡一体化发展转变，高质量发展好农业、生产好粮食、建设好乡村，有许多难题亟待破解。

“人”的问题，党员干部队伍建设任重道远。农村基层党支部是乡村振兴的主心骨，当前农村基层党组织和党员队伍还存在干部队伍老龄化且文化层次低、发展党员难度加大等问题。人才供求矛盾比较突出。外地人才“难引来”，本土人才“难留住”，返乡人才“创业难”。我省广大农村务农的大多是50岁以上的中老年人，18至30岁左右的年轻人普遍外出务工或经商，农业劳动力年龄结构出现断层。农村社会正在走向空巢化、老龄化，“留守”人员普遍对乡村振兴、“三农”工作不了解、不关注，乡村振兴的主体意识、共建共享的集体意识、当家作主的主人翁意识没有被有效唤起。

“钱”的问题，产业规划还不够到位，农业生产增收乏力，集体经济整体较弱。我省许多村庄都没有进行产业规划，产业投资盲从、同质化现象比较突出，普遍存在土地浪费、资源利用效率差、产业发展质量不高等问题。传统农业依附大批劳动力的状况发生明显变化，从事农业生产的劳动力农忙时种地，农闲时外出务工经商，农业生产呈现明显的由主业变副业趋势。

“地”的问题，集体土地盘活困难。宅基地浪费严重，手里地不会用。一些传统农业村无资源、无企业、无“三产”，仅有一些机动地可以利用，但村一级在土地整理开发、基础设施建设、服务体系完善等方面，普遍能力不足，办法不多。有的地方集体土地浪费严重，“散、乱、空”现象突出。

抓实人才振兴解决好“人从哪里来”的问题

完善相关政策与激励机制。省、市、县应从资金支持、政策保障、财政优惠、公共服务、投资环境等方面，为乡村人才引进建立全面的保障体系，充分调动人才投身乡村建设的积极性；应根据中央要求，继续加大第一书记、驻村干部派

驻力度，帮助派驻村理清发展思路、配置优质资源、拓宽增收路子、培育主导产业。

深化“归燕”工程促进人才回归。把培育本土人才与引进外来人才相结合，打造专业人才与培育新型人才相结合，以政策激励为导向，以乡情乡愁为纽带，吸引更多外出人员返乡创业，加速资金回流、产业回乡和人才回归。

打造新型农民队伍。完善职业教育和培训体系，深化产教融合，积极对接农村人才和技能需求，依托远程教育站点、职业院校，培养“土专家”“田秀才”，造就一支有文化、懂技术、善经营、会管理的“三农”工作队伍。

抓实产业振兴解决好“钱从哪里来”的问题

乡村振兴，产业振兴是关键。促进乡村产业发展再提速、质量再提升，要科学把握差异性，注重地域特色，规划先行。

在打造全产业链上持续发力。瞄准乡村产业发展中存在的产业链较短、市场竞争力不强等薄弱环节，加速一二三产业融合发展，加强产业、要素和利益连接。让一产优起来，扛稳粮食安全这个重任，推进粮食生产优质高效；让二产强起来，推动大数据、云计算、物联网等新兴技术的运用，引进深加工项目，延伸产业链，提升农业价值链；让三产旺起来，加快传统农业与电子商务、观光旅游等深度融合，推进“农业+旅游”“农业+文化”“农业+康养”“农业+互联网”等新产业新模式发展，多渠道提高农民收入。

在发展农村集体经济上开拓创新。鼓励各地大胆创新，深化农村综合改革，用活用好农村土地、劳动力、资产、自然风光等要素资源，把闲置集体建设用地、闲置宅基地、撂荒土地等盘活，通过组建土地股份合作社、农民专业合作社等形式，大力发展集体经济，实现资源变资产、资金变股金、农民变股东，以“三权”促“三变”，解决发展资金不足和集体经济不强两大难题。

抓实乡村规划解决好“土地怎么用”的问题

乡村振兴，规划先行，要坚持“多规合一”编制村庄规划，以规划为引领，助推乡村振兴。

从农村宅基地源头调控入手，从严掌握“一子一宅、一户一宅”，统一规划、统一报批，严控增量、优化存量；利用城乡建设用地增减挂钩政策，充分挖掘农村建设用地、宅基地复垦整理的耕地和其他农用地的潜能，将土地增值收益用于支持乡村振兴，为乡村振兴留足空间。同时，将土地交由集体统一规划布局，打破条块分割，促进集中连片规模经营，提高土地集约节约利用水平。

（作者单位：河南理工大学马克思主义学院）

来源：《河南日报》

加快构建现代城镇体系

□ 朱攀峰

近年来，河南城镇化快速推进，2020年城镇化率已达55.43%，比2000年提高32.23个百分点，“十三五”期间年均增幅领先全国，新型城镇化已经成为全省经济社会发展发展的关键动力。但与此同时，河南仍是全国农村人口最多的省份，城镇化率仍低于全国8.46个百分点，这也是今后较长时期河南发展需要重点把握的基本省情。在“两个确保”大背景下，立足于城镇化率已突破50%、并向70%以上迈进的规律特征，推进以人为核心的新型城镇化战略的实施，必须加快完善现代城镇化体系，构建以中原城市群为主体、大中小城市和小城镇协调发展的多中心、组团型、网络化、集约型空间格局，发挥“体系化”优势多层多级推动人口集中集聚。

打造引领城镇体系的核心引擎
郑州继续提高经济首位度，洛阳要强力推进副中心城市建设，重点培育若干5000亿能级的省辖市

郑州要当好“国家队”，通过加快改革和发展，进一步增强城市综合经济实力，在国家中心城市建设中提级进位，成为国家重要的经济增长中心和具有全球影响力的城市。郑州还要继续提高经济首位度，强化作为核心引擎的使命，提升集聚、裂变、辐射、带动作用的能力，更好发挥对全省的龙头带动作用。洛阳要强力推进副中心城市建设，与郑州共同打造引领全省发展的“双引擎”，加快推动城市产业能级和功能能级的跃升，着力提升综合承载能力和辐射带动作用，增强对整个区域的融入意识，尽快成为区域认同的核心城市和增长极。加快在全省打造一批辐射周边、综合承载能力强的区域性中心城市，重点培育若干5000亿能级的省辖市，突出特色发展优势和创新发展优势，深度融入郑州、洛阳经济圈，构建优势互补、错位协同的空间格局，通过强化多极支撑来壮大全省城镇体系的综合承载能力。

建好城市群和都市圈
构建要素自由流动合作治理机制，共建产业协同发展体系

打造各具优势的城市组团，发挥不同等级

城市的资源共享、优势互补，是转变城镇化发展方式、有效推动规模和质量双提升的重要途径。加快推进中原城市群一体化发展，构建要素自由流动合作治理机制，共建产业协同发展体系，构建区域公共品供给机制，加快高速铁路、城际轨道交通、机场等重大基础设施建设，加大对城市供排水、污水垃圾处理、供热供气、教育、棚户区改造和公租房等基础设施和公共服务支持力度，提高中原城市群综合承载能力，发挥中原城市群对全省新型城镇化的统领作用。加快推进都市圈“同城化”建设，强化郑州、洛阳两大核心城市的集聚效应和资源配置的统筹能力，引导人口、要素和产业合理集中集聚，在规划、基础设施、产业发展、城市发展、生态保护等方面实现共建，在金融服务、用地平衡、社会保障、户籍改革、生态补偿等方面实现共享。此外，还要注重引导和支持中小城镇形成组团，以基础设施为先导，着力提升联通性和贯通性，形成规模效应和促进能级跃升，充分挖掘吸纳农村转移人口的潜力。

加快推进县域新型城镇化
优化“县城+小镇+居民点”的形态布局，促进人口和经济向中心城区、中心镇、中心村集中

伴随城镇化速度整体放缓，位于乡村腹地的县城城镇，相比高层级城市，对乡村地区的涵养度更高，带动作用也愈发突出。站在县城层面，推进新型城镇化就是要优化“县城+小镇+居民点”的形态布局，促进人口和经济向中心城区、中心镇、中心村集中，推动城镇基础设施、公共服务、社会保障向乡村延伸。其中，县城是全县最重要的门户城市，是县域产业体系、城镇体系的中心节点和主要载体。镇则是主要城区与现代农区的有效衔接，围绕县城组团发展，向上承接核心城市的经济辐射，向下为分散的居民点提供便捷的基本城镇服务。当前，一方面要依据区位优势、产业基础、发展潜力等，培育壮大一批县级城市，形成各具特色的发展引擎，提升县城城镇人口经济集聚能力。另一方面要建好特色小镇和产业强镇，培育以三产融合为主要导向的小镇经济，真正把

城镇体系中“镇”一级的节点功能坐实，推动城镇体系更好地向乡村地区延伸。通过加快推进县域新型城镇化建设，有效提升整个城镇体系吸纳农村人口的能力。

全方位提升城市韧性
民生优先全面提高防御灾害和抵御风险的能力统筹“地上地下”建设

“宜居”首先必须“安居”，优先推进一批人民群众需求最迫切、最贴近百姓冷暖的“避险工程”，强化重要设施、重点部位、重点场所安全防护，超前布局城市生命线，全面提高防御灾害和抵御风险的能力。统筹“地上地下”建设，地下基础设施同样是城市运行和群众生活的“生命线”，加快转变“重地上、轻地下”的传统城建模式，适时提高地下基础设施配置标准，推进地下管网建设改造和综合管廊实施工程。提升城市特色品位，利用好我省历史文化底蕴丰厚的独特优势，充分发挥文化对城市发展的带动作用，遵循群众心理，保留历史记忆，塑造地域特征，提升城市整体品质，让居民有更多的获得感、归属感、自豪感。提升城市治理能力，转变传统的粗放型管理模式，综合运用市场、法律、行政和社会自治等手段，简化办事程序，完善行政便民集中服务模式，促进管理目标量化、管理标准细化、职责分工明晰化，实现城市管理由定性向定量、由静态向动态转变。

坚持以人为核心，协同推进新型城镇化战略与乡村振兴战略。城镇化和乡村振兴是互促共生的关系，尤其对于河南这样的农业和农村人口大省，准确把握人口、产业等基础条件和外部发展环境的深刻变化，统筹实施乡村振兴和新型城镇化，才能有效将两大战略的重心落于“以人为核心”的基本遵循上。统筹推进两大战略，主要科学制定城乡融合的产业发展规划、土地利用规划、城乡统筹规划和生态环境保护规划，建立健全促进城乡要素自由流动、平等交换的体制机制，完善支持农业转移人口市民化的“人地钱挂钩”政策体系，高效补齐农村基础设施和公共服务短板。

（作者单位：省委党校农村经济研究所）

来源：《河南日报》

前瞻布局未来产业 引领换道领跑战略

□赵赓煜

当前全球科技创新进入高密度活跃期，各层次、各领域的技术都在全面突破、加速迭代，经济社会发展面临各种颠覆性、开创性革新，并蕴藏着新的机遇和新的市场，而各个经济体、各个区域都渴望以推动科技创新为手段，突破自身的发展瓶颈、抢占未来的发展空间、培育新的发展优势，巩固或扭转自身在全球区域竞争中的地位。省委工作会议提出实施换道领跑战略，就是要积极融入这场全球性竞争的大洗牌，主动探索未知领域，力求转变现有发展方式，以前瞻布局未来产业、抢滩占先新兴产业、高位嫁接传统产业、培土奠基生态圈层为途径，实现由追逐创新向引领创新、由满足需求向创造需求、由提升动力向衍生动力的巨大转变，从而突破我省长期以来作为欠发达地区的发展瓶颈，在新的竞争格局中站稳脚跟。

河南前瞻布局未来产业势在必行

未来产业是以满足未来人类和社会发展中涌现的新需求为目标，以新兴技术创新为驱动力，旨在扩展人类认识空间、提升人类自身能力、推动社会可持续发展的产业。未来产业的发展，必将对人类产生生产方式巨大的引领性、创造性和颠覆性影响。例如高端制造领域，可回收火箭、商业空间站等太空产业领域将惠及国家安全、经济建设等多个方面；生物科技领域，器官打印、骨骼再造、脑机互联等技术，使人体改造成为可能。未来产业的竞争正在重塑全球经济结构与格局，发展未来产业既是人类社会发展的必然选择，更是时代赋予我们的使命。这几年，世界上一些主要经济体相继发布了主导未来产业行动计划，涵盖人工智能、量子信息学、互联网清洁的自动驾驶汽车、氢技术及其系统、智能健康、低碳产业等领域。未来产业已经成为全球竞争格局不断洗牌、区域优势重塑的大背景下，欠发达国家和地区实现弯道超车的必争之地。

“十四五”规划纲要明确提出，要在类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等前沿科技和产业变革领域，组织实施未来产业孵化与加速计划，许多发达省份和地区也已经开始对未来产业提前布局。早在2013年深圳就出台了《深圳未来产业发展政策》，将生命健康、海洋、航空航天作为未来产业发展的主攻方向，充分发挥其地理环境和发展优势，重点发展生命信息、高端医疗、海洋生物、海洋资源利用、卫星导航、卫星研制等领域。上海制定了《上海市先进制造业发展“十四五”规划》，前瞻布局下一代通信、类脑智能、氢能高效利用等未来产业，提出到2025年产业基础能力和自主创新能力显著增强，高端产业重点领域从国际“跟跑”向“并跑”“领跑”迈进，协同长三角建设世界级产业集群，到2035年实现更多关键核心技术自主可

控，基本建成高端制造业增长极和全球卓越制造基地。广东、浙江、江苏等多个省份也在积极布局，抢占未来产业竞争的制高点。由此可见，未来产业已成为区域竞争的主战场，河南必须参与到这场竞争中来，把前瞻布局未来产业放在引领换道领跑战略的首要位置，科学布局、有效突破，建立起我们在某些行业的优势，极大地发挥未来产业的引领作用，带动整体产业链的优化升级，在新的竞争格局中站稳脚跟。

河南发展未来产业具有一定基础

从发展基础来看，我省是工业大省，有着较好的工业基础、较全的产业体系和较强的工业综合协调能力，工业总量稳居全国第五位，中西部第一位，已经形成了装备制造、食品制造、电子制造、新型材料制造和汽车制造等五大主导产业，装备制造和食品制造已经发展成为万亿级的产业集群，打造了中铁装备、郑煤机、双汇发展、三全食品、宇通客车、仕佳光子等一批在各自领域处于领先地位的龙头企业。

从发展条件上看，近年来，我省大力实施创新驱动战略，孕育了数千家高新技术企业、上百家创新龙头企业，郑洛新国家自主创新示范区引领作用得到了很好发挥；以中原科技城建设为抓手，打造全省科创高地，建成了以“布局前瞻、面向未来”为目标的第一家省实验室嵩山实验室，将在信息产业领域投入大量资源并建立相关产业集群；开展了“万人助万企”活动，以解决好企业面临的突出问题和瓶颈制约为根本目标，把服务企业放在服务全省工作大局的重要位置，在政府与企业之间建立了更加紧密的联系，为我省产业发展创造了更好的条件。

从突破能力来看，我省已经涌现出一些科研力量足、技术水平高、攻关能力强的尖兵企业。比如宇通汽车作为国内头部客车厂商，其5G自动驾驶技术已处于行业领先地位，并建立了全国首个客车行业的燃料电池与氢能专业研发平台，为智慧出行、绿色出行提供了重要的技术支持；仕佳光子与中科院半导体研究所常年合作，深耕光芯片领域，突破了众多技术瓶颈，打破了光芯片技术常年被日韩和欧美发达国家垄断的局面。

总的来看，我省发展未来产业具有一定的基础，从政府的政策支持到科创平台的搭建，再到企业的创新发展，已经形成了强烈的共识，未来产业发展的土壤正在快速培育。我们应对未来产业作出精细研究和长远布局，加快推进现有产业未来化和未来技术产业化。

积极探索未来产业的发展路径

一要坚持精准谋划。推动未来产业发展，一

定要打破传统思维，克服我省工业发展大而不强、多而不优的问题，结合自身实际精准谋划，选择一批基础扎实、科研能力突出、引领作用大、核心竞争力强的未来产业重点突破、重点培养，发挥比较优势，积极借助外智外脑，精准把握发展方向。比如，充分发挥我省在装备业上的基础优势，集中力量攻克数控机床、机器人、节能环保装备等领域的技术瓶颈，培育具有全球竞争力的巨人企业；充分总结郑州、洛阳、新乡等地近几年在氢能产业积极布局中所积累的经验，加快推动氢气供应、氢燃料汽车制造、加氢站建设，将郑州大都市圈打造成全国氢能基地；充分发挥宇通客车在行业内的领先地位，打造5G智能出行的全球高地。

二要坚持创新驱动。创新既是推动未来产业发展的最根本动力，又是提升区域竞争力的必然选择。目前来看，我省与发达地区在创新人才的队伍建设、企业创新能力培养和区域创新平台搭建等方面都存在不小差距。要进一步做好招才引智工作，加强与国内外高等院校、研究机构、国内外知名企业的交流合作，不拘一格培育和引进优秀人才，加快把我省人力资源优势转化为人才优势；加大对有较强创新能力和创新意愿的龙头企业的扶持力度，形成一批有针对性、突破性、引领性的创新成果，推动处在未来产业“门口”的企业跨过“门槛”；加快郑洛新国家自主创新示范区和中原科技城建设，吸引更多有高科技含量的企业入驻，打造高质量的国家级科创平台。

三要加强政策支持。自上而下构建有利于科技创新型企业成长的发展环境。加大财政资金支持力度，设立未来产业发展的专项资金，用于支持产业核心技术攻关、创新能力提升、产业链关键环节培育和引进、重点企业发展等；培育发展企业主体，从鼓励技术创新和模式创新、推进创新成果转化、知识产权保护等多方面入手，培育一批具有核心关键技术、较强创新能力和国际竞争力的企业；按照省委、省政府“项目为王”的工作要求，积极规划建设重大未来产业项目，提供专项资金支持和“绿色通道”待遇，激发企业在未来产业相关领域的创新热情。

四要打造创新生态。以打造最优营商环境、创新未来产业发展生态为目标，坚持问题导向，对标先进、对接国际，深化“放管服效”改革，在打造法治化、市场化、便利化、国际化营商环境上持续发力。政府部门要做好顶层设计，从搭建好创新文化、创新主体、创新平台、创新人才、创新制度、创新政策等“四梁八柱”着手，全力汇聚创新生态核心要素，打造科技创新赖以存续和发展的基础、条件和环境，形成由科技创新相关的具体客体、硬件软件、元素要素构成的有机共同体。

（作者单位：省政府发展研究中心）

来源：《河南日报》