



## 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

全文详见第3版

# 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

- 一、全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程
  - 决胜全面建成小康社会取得决定性成就
  - 我国发展环境面临深刻复杂变化
  - 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标
- 二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标
  - “十四五”时期经济社会发展指导思想
  - “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则
  - “十四五”时期经济社会发展主要目标
- 三、坚持创新驱动发展,全面塑造发展新优势
  - 强化国家战略科技力量
  - 提升企业技术创新能力
  - 激发人才创新活力
  - 完善科技创新体制机制
- 四、加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级
  - 提升产业链供应链现代化水平
  - 发展战略性新兴产业
  - 加快发展现代服务业
- 五、形成强大国内市场,构建新发展格局
  - 畅通国内大循环
  - 促进国内国际双循环
  - 全面促进消费
  - 拓展投资空间
- 六、全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制
  - 激发各类市场主体活力
  - 完善宏观经济治理
  - 建立现代财税金融体制
  - 建设高标准市场体系
  - 加快转变政府职能
- 七、优先发展农业农村,全面推进乡村振兴
  - 提高农业质量效益和竞争力
  - 实施乡村建设行动
  - 深化农村改革
  - 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接
- 八、优化国土空间布局,推进区域协调发展和新型城镇化
  - 构建国土空间开发保护新格局
  - 推动区域协调发展
- 九、繁荣发展文化事业和文化产业,提高国家文化软实力
  - 提高社会文明程度
  - 提升公共文化服务水平
  - 健全现代文化产业体系
- 十、推动绿色发展,促进人与自然和谐共生
  - 加快推动绿色低碳发展
  - 持续改善环境质量
  - 提升生态系统质量和稳定性
  - 全面提高资源利用效率
- 十一、实行高水平对外开放,开拓合作共赢新局面
  - 建设更高水平开放型经济新体制
  - 推动共建“一带一路”高质量发展
  - 积极参与全球经济治理体系改革
- 十二、改善人民生活品质,提高社会建设水平
  - 提高人民收入水平
  - 强化就业优先政策
  - 建设高质量教育体系
  - 健全多层次社会保障体系
  - 全面推进健康中国建设
  - 实施积极应对人口老龄化国家战略
- 十三、统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国
  - 加强国家安全体系和能力建设
  - 确保国家经济安全
  - 保障人民生命安全
  - 维护社会稳定和安全
- 十四、加快国防和军队现代化,实现富国和强军相统一
  - 提高国防和军队现代化质量效益
  - 促进国防实力和经济实力同步提升
- 十五、全党全国各族人民团结起来,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗
  - 加强党中央集中统一领导
  - 推进社会主义政治建设
  - 保持香港、澳门长期繁荣稳定
  - 推进两岸关系和平发展和祖国统一
  - 积极营造良好外部环境
  - 健全规划制定和落实机制

转自《河南时报》

## 践行嘱托争出彩

### 我市将大力发展森林康养产业

本报讯(融媒体中心记者 郭营战) 11月3日,记者从市政府获悉,我市将依托森林生态景观资源,结合森林特色小镇、森林乡村建设,加强人才培养和引进,通过2年时间,培育一批森林康养骨干人才队伍,建设3个以上森林康养特色小镇,建设一批康养型森林人家特色村庄,创建国家级森林康养基地,逐步构建产业布局合理、基础设施完善、产品丰富、标准完备、管理有序、融合发展的森林康养服务体系。

据悉,创建国家级森林康养基地的主要目标包括编制森林康养产业发展规划,提升森林康养环境,建设汝州国家森林公园康养基地、推进森林康养配套设施建设、培养森林康养人才、培育发展森林康养市场主体、丰富森林康养产品、提高森林康养服务水平等八个方面。

规划方面,按照“特色突出、符合实际、布局合理、可持续发展”的要求,衔接林业、健康、养老等发展规划,结合我市自然条件、资源禀赋、民俗文化等,科学编制我市森林康养产业发展规划,明确发展重点和区域布局,因地制宜,突出特色,引导我市森林康养产业发展。森林康养环境方面,加强对森林康养地自然生态、田园风光、传统村落、历史文化、民俗文化等资源的保护,着力打造生态优良、林相优美、景致宜人、功效明显的森林康养环境。基地建设方面,将在寄料镇、大峪镇和蟒川镇等具有森林资源优势的乡镇加快森林康养特色小镇建设。筛选一批具有一定康养资源基础的村建设康养型森林人家特色村庄。对汝州国家森林公园风穴寺景区和九峰山景区等具有森林康养功能的项目进行升级改造,深度发掘康养元素,提升基础设施和服务水平,支持其以园区形式申报森林康养基地。配套设施建设方面,将依托现有林间步道、护林防火道和生产性道路,设置统一的道路通行和标识系统,建设森林康养步道。充分利用现有房舍和建设用地,建

设森林康养公共服务设施,增强服务能力。人才培养方面,将依托汝州职业技术学院,加强与河南农业大学、洛阳林业职业技术学院等高等院校合作,对森林讲解员、森林疗养师、森林康养服务管理等从业人员进行培训,加强人才培养队伍建设,培养一批熟悉掌握森林医学、健康保健、运动休闲和旅游服务等专业知识的复合型人才。市场主体方面,鼓励社会资本以合资、合作、租赁、承包等形式依法合规进入森林康养产业,引导其与国有林场、国家森林公园、国家湿地公园、景区、合作社、农户等经营主体建立利益联结机制。鼓励优势森林康养企业发展,打造优质森林康养品牌。支持医疗保健机构、养老机构、国有林场、森林公园、旅游开发公司等相关行业经营主体参与森林康养项目建设和经营,建立健康体检中心、理疗护理中心、休闲健身中心、养老中心等产业联盟,提升养生实效。在市域层面创立统一运营的“汝州国家森林公园康养基地”品牌,规范行业标准,引导各类森林康养经营主体规范、有序、健康发展,对符合标准和技术指标的企业或产品,授权其在规定范围内使用“汝州国家森林公园康养基地”品牌,统一包装、统一宣传,共享品牌价值,培育一批具有较高知名度和市场竞争力的森林康养龙头企业,积极发展森林疗养、康复、保健、养生、养老、运动、休闲、度假等森林康养业态,开发森林自然疗养、亚健康理疗、康复康养、养生养老等服务项目。积极发展木本油料、林下药材、山珍水果、食用菌、森林蔬菜等森林食品产业,加快培育河南蓝港果桑项目、汝州温泉食用菌项目等一批市场竞争力强、特色鲜明的森林食品品牌,完善森林食疗、森林药疗等康养服务模式。传承和挖掘孟洗食疗养生文化,充分发挥文化资源对森林康养的提升作用。鼓励创作森林康养文学、书法、摄影、音乐、影视等文化产品,开展自然教育活动,推广森林康养文化,提高公众对森林康养功能的全面认识。支持森林旅游景区与生态体育深度融合,大力发展森林山地运动、湿地水上运动等森林体育旅游,开发打造森林徒步、森林骑行、森林瑜伽、森林太极、森林马拉松、森林户外运动、湿地行、汽车自驾运动、漂流等体育项目拓展、湿地行、汽车自驾运动、漂流等体育项目拓展。

## 汝州:易地搬迁“搬”出群众安居乐业梦



“自从我们搬迁入住后,驻村工作队和村‘两委’不断完善新村周边的公共设施,对村容村貌进行了升级改造,不仅吃上了自来水,走上了水泥路,新建了卫生室、超市,方便大家看病、购物,还在新村办起了扶贫车间加工点,让搬迁群众在家门口就实现了就业,如今我们都生活在这个‘世外桃源’,幸福指数一点都不比城里人差。”10月29日,大峪镇下焦新村,昔日的贫困村冯海增脸上始终洋溢着幸福的笑容。

我市作为非贫困县,共有63个省定贫困村,主要集中在南北山区的9个涉贫乡镇,而且大部分居民靠地势筑建房屋,山脚、沟谷、

坡地成为他们的着角点,还有部分群众生活居住在六七十年代盖成的土坯房和窑洞中,抵御暴雨、泥石流等自然灾害能力差,存在较大的安全隐患。”市发改委副主任郑博博说,为保障住房安全,彻底改变贫穷面貌,市发改委认真贯彻落实上级关于打赢脱贫攻坚战的战略部署,坚持把易地扶贫搬迁当作最大的政治任务,采取多种手段,稳步推进易地扶贫搬迁项目,并逐步完善安置点配套设施,谋划后续发展,真正让群众搬得出、稳得住、能发展、能致富。在易地搬迁过程中,市发改委按照挪穷窝与换穷业并举、安居与乐业并重、搬迁与脱贫同步的理念,坚持靠城区、靠园区、靠乡镇、靠乡村旅游点的“四靠”

选址原则,因人制宜,分类搬迁,科学选择安置方式,经过充分征求搬迁群众意愿,按照节约用地的原则,共建设15个易地扶贫搬迁安置点,目前,各安置点住房建设已全部完成,贫困户都已实际搬迁入住。

据了解,“十三五”期间我市省定计划搬迁贫困户2045户8112人,在规划建设过程中,市发改委充分利用安置点选址“四靠”优势,抓紧完善社区服务中心、义务教育学校、幼儿园、卫生室、综合性文化场所的公共服务设施“五有”覆盖;结合美丽乡村建设要求,在确保水电路网等基础设施配备齐全的基础上,根据当地实际因地制宜地完善生活垃圾收集、生活污水处理等设施;发挥安

置点基层党组织引领作用,实现公共服务设施有效运转使用,并由相关部门和乡镇、社区统一安排教育、医疗卫生、社保等公共服务,为搬迁群众提供相关服务保障。同时,市发改委还联合市扶贫办、卫健委、水利局、电业局、体育局等相关行业部门对全市15个安置点“五有六通”情况进行全面排查,确保所有安置点配套设施完善,方便群众生产生活,确保“五有六通”和各项到户到人的帮扶资金和政策,在脱贫攻坚期内落到实处。

按照“搬得出、留得住、能就业、有保障”的要求,我市在易地搬迁安置点围绕解决搬迁群众公共服务和权益保障问题,不断完善后续管理服务,确保搬迁群众住得安心、生活得如意,同时还着力发展产业、调整经济结构、拓展增收渠道,让各地搬迁群众生活真正实现致富奔小康。为了保障搬迁群众基本生活,我市在15个集中安置点通过新建、挂靠或依托原有的方式,建立健全基层党组织,实现了社区服务中心全覆盖;在安置点实行楼栋长制,明确职责分工,楼栋长由搬迁群众自愿推举产生,既能够实现搬迁群众充分自治,又能为搬迁户提供优质、便捷、高效的贴心服务;组织扶贫、教育、人社、卫生等重

点行业部门统筹做好搬迁户子女入学、就医、社会保障等管理服务;将公益性岗位重点倾斜安置易地扶贫搬迁人员,通过对全市精准扶贫信息系统中符合条件的家庭进行摸底、动员,充分发挥公益性岗位托底安置贫困群体就业的主渠道作用,开发出“政策宣讲员”、“取水点管理员”、“村卫生保洁员”、“公厕管理员”、“游园管理员”、“光伏防火巡逻员”等弱劳动力岗位,帮助易地扶贫搬迁安置群众再就业。

与此同时,我市还建成了12个易地扶贫搬迁配套光伏电站,在米店镇焦岭村安置点、寄料镇镇区安置点、寄料镇徐庄村安置点、陵头镇叶寨村等安置点配套建设扶贫车间,优先安排搬迁群众到扶贫车间就近就近就业,目前,扶贫车间已安排100余名搬迁群众稳定就业。邀请市人社局及有关部门专家对搬迁户开展技能培训,使搬迁群众成为有本领、懂技术、肯实干的劳动者,增强自主生存能力。截至目前,通过举办家政、种植、养殖、加工技能、安全教育等共培训贫困户群众3000余人次,一大批贫困户通过培训在家门口找到了新工作,摘掉了贫困户的帽子。

融媒体中心记者 于俊鸽  
通讯员 杨向阳

决胜全面小康 决战脱贫攻坚