

切实优化营商环境 提供有力司法服务和保障

——访法院党组书记、院长杨长坡

经济的发展离不开法治的保障，法院通过发挥审判职能作用，切实优化营商环境，为我市经济持续健康发展提供有力司法服务和保障，助力我市经济高质量转型发展。

改善诉讼环境，优化营商环境

在立案阶段，一是优化网上诉讼服务功能，推进“一站式诉讼服务中心”建设，健全移动微法院、12368 诉讼服务热线等“多位一体”诉讼服务体系，实现诉讼服务的智能化、便捷化。二是建立纠纷解决多元化机制。法院注重加强诉源治理，在全市 21 个乡镇（街道）建立了 21 个综合性质和 1 个交通事故专业性质的诉调对接工作站，选拔专人担任专职调解员，由法院所设的专门办公室负责管理。诉调对接工作站的成立，把部分矛盾消灭在萌芽、化解在诉前，既方便了群众，也部分缓解了案多人少的压力。三是完善登记立案、程序审批、诉讼费缴纳、分案、诉讼费减免、随机分案、跨域立案、诉讼档案阅卷、案件繁简分流优化司法资源配置等机制，进一步方便当事人诉讼，提高诉讼效率。

在审理阶段，一是成立财产保全团队对诉讼保全案件实施集约化办理，成立诉讼与公证协同创新中心，对诉讼案件实施集中送达。充分利用阳光云送达、新浪送达及审判流程系统等平台使用电子送达。2019 年使用阳光云送达总送达人数 10017 人，送达成功 8286 人，送达成功率 82.72%；新浪送达总人数 634 人，送达成功 587 人，送达成功率 93.32%；司法平台送达总人数 2777 人，送达成功 1385 人，送达成功率 49.87%。这些创新举措，有效化解了送达这一难题。二是大力推进智慧法院建设。强力推进电子卷宗随

案同步生成与深度应用工作，为每个审判团队配备扫描设备，实现证据资料随扫随扫、电子卷宗随案同步生成。与科技公司签订战略合作协议，完善智能审判系统，以电子卷宗同步生成和深度应用为抓手，实现立案、结案信息自动回填、程序性文书自动生成、文书制作左看右写、案例文献自动推送、简易程序一键生成，进一步加强了审判工作的信息化。同时，充分运用云间法庭、云上法庭开展审判工作，确保防疫、审判两不误，审判工作效率得到大幅提高。

在执行阶段，一是争取财政支持，配强执行装备，成立执行快速反应中队，实行军事化管理，确保随时出击。二是班子成员带队参加集中执行活动，通过“闪电行动”“雷霆行动”“百日执行风暴”等集中执行活动，对老赖形成震慑作用，在提高案件执结率的同时达到良好的社会宣传效果。三是进一步推进诉前、诉中财产保全和先予执行等措施的实施，在缩短办案周期的同时提高案件实际执行到位率。四是与电信公司进行合作，对被被执行人开通“老赖”专属彩铃，与保险公司合作，推出“执行无忧悬赏保险”产品，鼓励群众提供执行线索，让老赖无处遁形。

在制度规范方面，未雨绸缪，提前谋划。为提高法院的审判质效，加强审判管理，市法院于 2017 年即对加强裁判文书资源利用、裁判文书上网、落实《司法机关内部人员过问案件记录和责任追究实施细则》、建立案件质量标准体系制度、审判委员会议事规则、法院各级领导办案指标、规范院长行使审判监督权和审判管理权、统一裁判尺度、规范裁判标准、成立案件评查工作领导小组、司法责任制、案件时限及质量管理、处理办法等方面下发制度文件并沿用至今。2018 年和 2019 年又对办案质量检查、改判

发回重审案件讲评、小额速裁、庭审观摩、评选优秀庭审、精品案件工程、专业法官会议等方面也进行了相关规范化。积极开展诉前司法鉴定、规范办理犯罪交付执行前暂予监外执行工作，建立司法技术辅助工作机制，建立委托鉴定机构信息平台，明确法院对外委托鉴定、评估、拍卖及司法鉴定收费项目及收费标准。制定法院执行工作规范、建立健全基本解决执行难联动工作机制，加强司法拍卖管理。

推进专业化审判，提升办案质量

成立专业化审判团队，对涉及破产、土地环保、机动车交通事故、金融合同、买卖合同等五类案件进行专业审理。其中，成立专门破产合议庭，所有破产案件由该院民事审判二庭破产合议庭审理；土地环保类案件、金融合同案件则由该院行政（综合）庭进行集中审理；机动车交通事故案件由交通事故审判庭进行审理；买卖合同案件由民事审判二庭进行审理。2018 年以来，该院共受理土地环保类案件 28 件，机动车交通事故案件 1874 件，金融合同案件 1788 件，买卖合同案件 1422 件。截至目前，受理各类破产案件共计 15 件，已审结破产清算 8 件，审结重整案 3 件。

下一步，法院将继续通过推进案件专业化审判，统一案件裁判标准，缩短案件平均审理时间，提升案件审判质效。

一是用好诉源治理的矛盾化解作用。近年来，法院通过诉前调解，大量纠纷在源头得到化解，减少进入诉讼程序的纠纷数量。既减轻法院的案件办理压力，又能使涉案企业得到快速有效处理。

二是高质效审理好每一起案件。司法是维护社会公平正义的最后一道防线，裁判文书对于法官来说只是一纸文书，但对当事人来说却是影响其权利义务的重要凭证，对

于部分企业而言甚至关系着他们的生死存亡。优化营商环境需要法院更好地发挥审判职能，公平公正、高质高效办好每一个案件，严惩破坏营商环境的犯罪行为。尤其是在破产案件的办理中，要充分发挥法官的智慧，对于确实无法挽救的僵尸企业，要快速将其从大环境中剥离，对于尚可挽救的企业要探索如何快速重整帮助其攻坚克难，尽快恢复正常经营。

三是秉承善意执行理念，审慎采取强制措施。企业在日常经营中难免遇到困难，也可能进入到法院的强制执行程序。法院对企业采取强制执行措施慎之又慎，尽量避免因为失信惩戒、账户冻结、财产查封等任何一个强制措施都可能加重企业资金链断裂、破产、无法经营的后果。在保全执行中不能超额保全，尽可能地选择不影响企业正常经营的方式；在强制执行案件的办理中，秉承善意执行的理念，对失信惩戒、账户查封等可能影响企业正常经营的措施不轻易采取，尽可能通过协调、和解等手段帮助企业赢得生存空间。

四是加强企业法治宣传，延伸司法服务职能。总结大量的涉企业案件可以发现，法律意识欠缺是导致企业矛盾纠纷发生的主要原因。因此，加大企业法治宣传是优化营商环境必须要采取的措施。法院将进一步延伸司法服务职能，通过直接宣传法律规定或以案释法等多种形式加大对企业的法治宣传力度，帮助企业增强法律意识，解决法律难题，将矛盾纠纷预防于前端。

习近平总书记指出，“法治是最好的营商环境”“法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展”。法治既是改善营商环境的重要手段，也是营商环境的重要组成部分。法院在后续的工作中，将大胆作为、积极作为、创新作为，用生动的审判实践为优化营商环境、服务社会经济大局发展贡献力量。

市法院

要 闻 简 报

黄沟村表彰“五美”铸就乡村新风尚

本报讯（融媒体中心记者 李晓伟 通讯员 曹忠良）10月17日上午，市畜牧局在夏店镇黄沟村召开第三届扶贫领域“五美”表彰大会，对鲁盛京等5名“最美自强脱贫户”、毛国志等5名“最美小康模范”、王玉武等6名“最美孝顺子女”、毛国民等3名“最美扶贫模范”、孟培培等3名“最美帮扶责任人”进行表彰。市领导吕占洪出席大会。

省自然资源厅执法监督局调研组

调研我市卫片图斑整治工作

本报讯（融媒体中心记者 陈晶 通讯员 焦学锋）10月13日至16日，省自然资源厅执法监督局调研组到我市开展为期4天的督查调研。

在纸坊镇，调研组成员冒雨对一起群众信访举报的涉土案件进行实地踏勘调研，现场利用“国土调查云”定位、定界、对部分建筑物拍照取证，并走访群众了解部分建筑物用地手续情况。

在纸坊镇政府会议室，督导组传达了省自然资源厅主要领导对这次专项督查的批示精神，要求纸坊镇党委、政府、汝州市自然资源和规划局正视问题，做到不遮掩、不回避，认真调查涉及问题，详细了解案件查处经过与处理结果。之后督导组用两天时间对群众反映问题中涉及的土地案件卷宗逐一详细调阅查看。

在10月16日上午的反馈会上，督导组就前期对纸坊镇信访问题督查情况向纸坊镇政府、汝州市自然资源和规划局进行反馈，要求对督查中发现的问题立即整改。纸坊镇、自然资源和规划局分别作了表态发言。

反馈会后，督导组一行又分别到汝南街道、洗耳河街道、米庵镇等乡镇对随机抽查的2019年度卫片图斑进行实地督查调研。

汝州职业技术学院

迎来首届学生报到

本报讯（融媒体中心记者 李晓伟）伴着金秋的收获和喜悦，怀揣着梦想与憧憬，10月18日上午，汝州职业技术学院迎来了本校第一届学生。当天一大早，来自四面八方的莘莘学子陆续走进汝州职业技术学院这个大家庭，在未来三年里，他们将在这里开始人生梦想的新征程。

汝州职业技术学院是2020年经省政府批准，国家教育部备案，具有普通高等学历教育招生资格的全日制公办高等职业院校。学院老师为做好本院第一届学子的迎新工作，提前在学校的楼宇间挂起鲜红的迎新标语，各个专业的迎新老师们整齐有序地在校园内设置报到点。新生们手持录取通知书、身份证、安全承诺书，第一站先来到资格审查处接受资格审查，第二站到各自所报专业处领取饭卡和宿舍钥匙等，最后来到军训服及信息采集卡办理处领取军训服并办理信息采集卡，整个迎新手续在校内广场即可完成，各类指示牌整齐醒目，井然有序。

学院老师更是迎新工作的志愿者，为刚踏入校园的新生指引方向，讲解报到流程。同时学校也安排车辆为新生们搬运行李，送至宿舍。新生们新的宿舍楼内，整理各自内务，从这一刻起他们便要进入他们期待已久的大学三年学习生活。

该院现开设的专业有电子商务、汽车运用与维修技术和陶瓷设计与工艺三大专业，从现场的报到情况来看，每个专业都深受学生喜爱，整个迎新工作也将持续两天完成。

市环保局

野外调查我市森林生态系统

本报讯（融媒体中心记者 宋乐义 通讯员 杭高博）10月16日，市环保局组织技术骨干，来到我市北部山区，对森林生态系统进行野外调查。

据技术人员介绍，此次野外调查主要围绕森林生态系统、灌丛生态系统、草地生态系统、湿地生态系统、农业生态系统、城镇生态系统、荒漠生态系统等类型开展，具体包括阔叶林、阔叶灌丛、草丛、湖泊、河流、果园地、居住地等自然生态相关的类型。

该项工作自10月初开展，调查采集内容包含样点的经纬度、高程、生态系统类型及现场照片等信息。连日来，环保局技术骨干不惧风雨、寒冷，跋山涉水，连续进行调查，截至目前，已调查点位30余个。

开展此次森林生态系统野外调查工作，主要依据河南省生态环境厅、平顶山市生态环境局《关于开展2015-2020年河南省生态状况变化遥感调查评估野外调查工作的通知》要求进行，通过调查，可以了解和掌握近五年来生态环境状况、动态变化及发展趋势，对全省生态状况遥感数据进行实地核查验证，评估生态环境保护工作成效，找出主要生态环境问题，为自然生态环境保护工作提供科学依据。

一把手话优化营商环境

图说汝州



10月17日，集邮爱好者在“迎接建党100周年”河南省集邮精品展暨中原集邮年会上观看邮展作品。据悉，本次邮展共展出10大类、100部200余幅作品，类别齐全、展品丰富，部分邮集是在国际、全国以及省（部）级邮展中的获奖作品。张亚萍 王雨婷 摄



10月19日，市眼科医院到西东街幼儿园、望嵩小学等学校为学生做视力筛查。现场，医务人员认真排查视力发展有异常的学生，并为受检学生填写视力体检报告单，以便更好掌握学生的视力状况。图为医务人员给学生检查视力。张亚萍 摄



近日，汝州外国语学校高中部组织高一年级学生举行拔河比赛，通过比赛加强班级内部的团结合作，促进各个班级之间的交流，加深老师和同学之间的情谊，培养同学们勇于拼搏、敢于担当和乐观向上的生活态度。图为比赛现场。张亚萍 摄

市财政局

“六围绕六着力”加强政府投资项目监管

市财政局围绕全市经济发展大局，认真履行财政监督管理职能，加强政府投资项目的监管，通过“六围绕六着力”，在规范项目建设程序、控制工程造价、加强项目管理、提高项目预算绩效等方面，努力发挥更为积极的作用。

围绕项目建库，着力严控超财力建设。市财政局主动争取市委、市政府的重视，着力增强工作前瞻性，主动介入政府性投资项目的规划、立项、设计等环节。注意找准工作切入点，把重点放在审核基础建设的必要性、建设规模、建设资金来源上，配合发改部门把好项目建库关，对没有资金来源的一律不列入政府投资项目库。对确定入库的项目，主动配合，加大资金筹集力度，根据市委、市政府的工作安排，结合财力状况、轻重缓急等情况，合理安排资金启动项目，组织实施。

围绕预算评审，着力严控超规模建设。市财政局切实加大对送审资料的审核把关力度，评审前明确对超概算金额，超投资规模和未经批准擅自变更建设内容的项目资料一律不予接收，突出把好评审源头关。财政评审中严格执行项目清单、定额规范，必要时对项目进行实地

现场勘查，结合投资强度相关指标进行科学对比分析，对项目中漏报、多报以及不合理的地方进一步核实，拿出改进方案，以确保评审准确，拿出控制超规模建设。

围绕预算编制，着力严控超预算执行。借助第三方或组织专业技术人员，根据设计文件或图纸，结合使用功能，对项目概预算进行审核，提高概预算的严谨性、准确性。根据项目评审结果，结合当年可用财力情况，在年度建设资金预算规模内安排项目预算，专项用于项目支出。配套落实，注重提高预算执行的严肃性，项目一经批准，不得自行调整，确需调整的，必须按照规定程序报批。

围绕工程变更，着力严控超设计建设。在现场签证方面，严格按照规定程序办理，采取建设业主、工程监理、施工单位和其他监管部门联合会签的形式，及时签证，保证签证真实、准确、合理、经济，坚决杜绝随意变更、恶意变更、紧急变更等不合理行为。对确需进行变更的项目，坚持与设计等相关单位联系，取得变更依据，出具变更理由，估算变更金额，严格履行工程变更相关审批程序，报批审核同意后组织实施，强化过程痕迹化管理。

融媒体中心通讯员 毕国强

汝州市村(社区)“两委”换届选举工作公告

(第2号)

全市广大党员群众：

为严肃换届纪律，保障广大共产党员、人民群众依法行使权利，营造风清气正的换届环境，根据汝州市村(社区)“两委”换届选举工作领导小组办公室工作安排，现将2020年村(社区)“两委”换届选举十项禁令公告如下：

一、严禁拉票贿选，指禁止通过走村入户、打电话、发短信、请客吃饭拉票贿选的，对通过送油送面、送烟送酒、购物卡等方式拉票贿选的，对通过赠送现金、代交费用、发微信红包、提供娱乐消费活动，或许诺选举后给予某种利益等方式贿赂选举人、选举工作人员的，违者取消候选人资格并严肃处理，已经当选的，依照法定程序宣布当选无效，涉嫌违纪违法的，移送纪检监察机关或司法机关处理。

二、严禁随意承诺，指禁止候选人违反法律法规和国家政策，违背上级党委、政府

工作要求和当地工作实际作出换届纪律承诺、竞职承诺的，违者取消参选资格，已经当选的，依照法定程序宣布当选无效并追究相关人员责任。

三、严禁私分滥发，指禁止借换届之机搞报漏报或擅自处置集体资金、资产、资源，伪造债权债务和毁损账册，巧立名目突击花钱，滥发奖金、补贴或实物的，违者从严查处、予以追缴，涉嫌违纪违法的，移送纪检监察机关或司法机关处理。

四、严禁弄虚作假，指禁止通过使用虚假身份证明、伪造篡改选票、虚报票数或搞虚假委托、临时委托、妨害选举正常进行、影响整体选举结果的，违者宣布选举结果无效，已经当选的，依照法定程序宣布当选无效，涉嫌违纪违法的，移送纪检监察机关或司法机关处理。

五、严禁造谣诽谤，指禁止编造、传播、

散布干扰换届的言论和消息，或以造谣、诬告、诽谤等手段侮辱、陷害他人的，违者严肃处理，并责令消除影响，涉嫌违法犯罪的移送司法机关处理。

六、严禁干扰换届，指禁止以暴力、威胁、欺骗等手段恫吓、胁迫他人不参加选举会议或放弃投票，或利用宗派关系、宗教势力、黑恶势力干扰、操纵选举的，违者严肃处理，坚决予以打击，涉嫌违法犯罪的移送司法机关处理。

七、严禁寻衅滋事，指禁止通过损毁选票、毁坏和抢夺票箱、殴打谩骂选举人或工作人员、冲击会场等手段破坏换届选举正常秩序，或煽动、串联他人集体上访、无理闹事的，违者严厉打击，从重从快处理，情节严重的追究刑事责任。

八、严禁侵占占有，指禁止不按规定移交公章、办公场所、集体财物、村务档案的，

违者严肃处理，情节严重的，依法采取强制措施。

九、严禁说情打招呼，指禁止公职人员直接或通过他人采取打电话、发短信微信、当面拜访等形式说情、打招呼的，违者严肃处理，情节严重的，给予党纪政纪处分。

十、严禁玩忽职守，指禁止换届期间消极应付、玩忽职守，指导不力、把关不严导致换届选举工作无法顺利开展或引发重大群体性事件，造成恶劣影响的，违者追究相关人员责任。

对违反上述禁令的行为，隐瞒不报、压案不查、包庇袒护的，一经发现，从严追究有关人员责任。

特此公告
汝州市村(社区)“两委”
换届工作领导小组办公室
2020年10月