

决胜全面小康 决战脱贫攻坚

我市行业扶贫系列报道之市卫健委篇

小康路上保健康

“没有全民健康，就没有全面小康。”精准扶贫是精准扶贫工作的重要组成部分，是贫困群众早日脱贫致富的重要保障。

2020年是脱贫攻坚决胜之年，市卫生健康委紧紧围绕“让贫困群众看得起病、看得上病、看得好病、少生病”的目标，精准施策，充分利用行业资源，深入推进健康扶贫，实行大病和慢性病分类救治，全面落实帮扶责任，助力全市脱贫攻坚，努力实现贫困人口基本医疗有保障。

兜底保障 让贫困群众看得起病

“要不是国家的好政策，俺恐怕连病也看不起了。”说这话的是蟒川镇齐沟村4组的贫困户李某。

因脑梗塞引起头晕、恶心、呕吐，李某于2月26日入住市第一人民医院神经内科一病区，经过悉心治疗，3月10日痊愈出院。因病人地处偏远山区，出行不便，由该院救护车接诊。按照国家政策为病人实行“两免”，即免救护车接诊费、免门诊检查费，共计111元。住院期间实行“先诊疗，后付费”，由医生在HEI系统查明贫困身份，直接全额担保住院。入住爱心病房，并发放了价值20元爱心被褥、爱心生活用品。由爱心护士发放爱心卡，到相关科室做检查不用等候，优先检查。

住院期间，医护人员对其进行健康扶贫政策讲解，让病人了解国家扶贫政策，养成良好的卫生习惯和生活方式。出院时享受“一站式”结算，病人总费用4477.47元，享受基本医疗保险3179.95元，中原农险补助280.97元，民政救助197元，保险二次补助371.8元，报销合计4029.72元，实际报销比例90%，个人自付447.74元；并提供“汝州市贫困户住院一站式报销费用明细清单”，放入个人贫困档案袋内，让贫困户做到心中有数。同时还进行一级、二级回访，

了解病人状况和要求，及时改进服务。

今年以来，市卫健委以承担的健康扶贫任务和“两不愁三保障”中的基本医疗保障任务为中心，圆满完成了各项工作。

贫困人口基本医保参保率达100%。2020年，我市对建档立卡贫困人口参加城乡居民基本医疗保险的个人缴费实行“先缴后补”，实现了贫困人口参保应保尽保。贫困村标准化村卫生室和合格乡村医生覆盖率100%。全市63个贫困村均建成标准化村卫生室，配备了89名合格村医，达到了每村至少有一名合格医生的目标，并配备不少于80种常用药品。贫困人口家庭医生签约服务率已达到100%。目前，全市贫困户已全部签约、续签，贫困户中3381名高血压、糖尿病、重型精神病、结核病四类重点慢性病患者签约服务率达100%。截至6月底，全市贫困人口县域内住院的平均报销比例为92.1%，完成了省定“贫困人口住院报销比例应不低于90%”的目标任务。贫困人口县域内就诊率为94.86%，基本实现了“大病不出县”的目标，完成了贫困人口县域内就诊率提高到90%以上的目标。

精准救治 让贫困群众看得好病

4月5日，市一院ICU收治了一名颈项部外伤的贫困户患者李某。李某是米庙镇安庄村村民，今年61岁，刚入院时，他烦躁不安、意识不清、四肢躁动。值班医生黄晓南当即给予抢救治疗，病情逐步稳定后观察治疗。

根据国家医保政策，李某的疾病并不属于医保报销范围，需患者自费。其家属了解情况后，因经济困难，无力承担费用，想放弃治疗。得知家属的想法后，黄晓南第一时间将李某的情况上报该院扶贫办。后经院领导研究决定，免除李某的全部住院费用，

并由医院免费为其治疗。

4月8日，该院扶贫办工作人员为患者家属带去爱心早餐，并告诉他们不必为费用担心，医院已经免去了李某千余元的住院费，病情好转可以安心回家了。

“这可叫俺感谢你们才好，俺没啥文化，也不知道咋说好。”在贫困户一站式结算窗口前，患者妻子李某边擦眼泪边激动地说，“你们都是好人，谢谢了。”

李某出院了，但他的情况一直牵挂着医务人员的心。该院党委负责人多次表示，持续关注病人情况，进行健康跟踪和干预，让特困群众沐浴党和政府的阳光雨露，享受社会的温暖。

市卫健委充分认识到卫生健康工作理念应以治病为中心到以人民健康为中心的重大转变，将国家公共卫生与健康扶贫相结合，优先为贫困人口提供免费健康体检服务，提高了贫困人口医保政策知晓率和慢性病就诊率，提高了贫困群众满意度。积极开展大型义诊活动。在原有4家市直医院开展义诊活动的基础上，今年又新增4家专科民营医院组建专家团队，利用市直医院的综合优势和民营医院的专科优势开展大型义诊、巡诊活动。切实加强贫困人口免费孕前筛查、新生儿疾病筛查和两癌筛查。全面落实贫困人口家庭医生签约服务。

精准施策 提升贫困群众满意度

为进一步加强医共体建设步伐，推进医药卫生体制改革试点工作，将医疗资源共享、医疗惠民政策落到实处，市第一人民医院于5月26日在医共体成员单位内开展远程彩超惠民检查系列活动。该项活动在临汝镇东营村拉开序幕。这是我市健康扶贫、精准施策的一个缩影。

严格落实贫困群众先住院后付费及一

站式结算。截至6月底，全市贫困人口共享先住院后付费及一站式结算3609人次，累计免收住院押金1432.07万元(全市贫困人口住院平均费用为3806元、市直平均费用为4976元、乡镇平均费用为1685元)。

全面落实“两免五优先”政策。自2018年1月1日开展“两免五优先”优惠政策以来，全市共41711名贫困患者享受免救护车和免门诊检查费优惠政策，受益金额71012元；4734名贫困患者享受生活用品发放优惠政策，受益金额94449.9元。

扎实开展贫困人口大病专项救治。确定大病救治定点医院，并制定一人一档一诊疗方案。目前，全市共救治大病患者607人，救治率达100%。

扎实做好慢性病贫困群众的鉴定、就诊服务。我市先后多次由市直医疗机构成立鉴定专家组，上门为贫困患者提供慢性病鉴定服务，截至目前全市共有4031名贫困群众享受重症慢性病服务；家庭医生签约服务团队在入户随访中开展慢性病政策宣传、指导用药、进行生活行为干预，开展诊疗服务；对行动不便、定点诊疗机构较远的贫困患者开展“送药到家”服务，由定点诊疗机构和村卫生室配合，彻底解决贫困慢性病患者居住分散、用药不便的问题。

市卫健委组织三大医疗健康服务集团成立9个督导组，成立11个健康扶贫工作督导组，督导检查全市21个乡镇街道健康扶贫开展情况，填写排查整改台账，目前排查出的问题已全部整改完毕。

老百姓的身体好了，日子才会越过越好，小康之路才会越走越顺畅。市卫健委主任张武钦满怀信心地表示，今后将继续以健康扶贫工作为起点，不断巩固脱贫攻坚工作成效，坚决打赢健康扶贫攻坚战，为百姓铺就一条幸福健康之路。

融媒体中心记者 李晓伟
通讯员 张乐乐

养殖奖补激发脱贫内生动力

任人的帮助下申请了3万元的小额贷款，用于扩大养殖规模，看着自家养的鸡挣了“回头钱”，他高兴得不拢嘴，眼里充满希望的光芒。2019年，市里又下发了关于畜牧奖补的文件，针对贫困户自主发展养殖的给予奖补，年底李国政卖掉一批淘汰鸡，销售额5万余元，奖补金额高达5000元。今年5月的奖补已经申请，不久将会发放。

如今李国政一家光荣脱贫，拿到脱贫光荣证的那一刻，李国政心中百感交集，千言万语汇成一句话，“感谢党的好政策，又帮俺贷款又给奖补的，这日子一定越过越红火。”

新老知青齐相聚 共话邢村发展计

——市财政局驻邢村扶贫工作队与洛阳市邢村下乡知青座谈会侧记

“变化真是太大了，乡亲们，今天怀着激动和感恩的心情，我们回来啦！”值中国共产党成立99周年之际，近日，市财政局驻邢村工作队邀请11位曾在该村下乡插队的老知青们重回“第二故乡”追忆青春岁月，探寻初心起点，共谋美好未来。市财政局、焦村镇、市文联、市书法家协会、市财政局驻邢村工作队相关负责人参加活动，共话邢村发展大计。

45年前，洛阳市物资局的18名知识青年按照上级要求，怀揣一颗赤诚之心，带着建设祖国的美好愿望来到焦村镇邢村，与当地百姓一道，干农活、吃农饭、住坯房，同甘共苦，把人生最好的年华献给了这片土地。曾经十七八岁的小伙子、小姑娘，如今都已年过花甲。

座谈会上大家激动万分，焦村镇负责人对老知青们重回老家邢村表示热烈欢迎，对老一知青们把青春年华奉献给了

邢村，而返城后仍通过购置农机、捐款捐物等方式关心支持老家各项事业发展的情怀致以崇高的敬意。市财政局负责人向老一知青们全面介绍了近年来我市经济社会发展状况。市文联、市书法家协会负责人也分别介绍了我市文化扶贫工作进展情况。驻村工作队负责人向大家讲解了邢村的扶贫成效。

老知青们与大家共同回忆了当年下乡插队的峥嵘岁月。老知青代表李琳激动地说：“1975年，我们一行积极响应‘上山下乡’号召，奔赴广阔农村，来到邢村下乡插队，当时在老支书的安排下到邢村小学教书，在座的谁是我的学生？请举手！”该村村委会负责人马定坤激动地站起来：“李老师，我是您的学生！”当年的小学生如今已年过半百，师生二人阔别近半个世纪再次重逢，都已热泪盈眶。

知青代表李丽萍在座谈会上激动地

说：“我来到邢村的时候只有16岁，在那村的三年时间，我和乡亲们同吃同住同劳动，临走的时候老支书说我的本名太男性化，给我重新起了个名字，就是我一直用的名字李丽萍，这是我人生宝贵的精神财富，给我留下了美好而难忘的回忆。”

“老知青”们始终铭记邢村的亲人们，为表达谢意，他们将一面写有“广阔天地炼红心，邢村父老胜亲人”的锦旗送给了父老乡亲。正如他们在感谢信中所写的：是邢村甘甜的井水滋润着我们茁壮成长，是邢村香纯的五谷杂粮赐予了我们强健的体魄，是邢村热情的父老乡亲成就了我们的求索进取的理想和信念。最美好的宝贵时光能在邢村这片热土上度过，是我们这辈子最大的快乐。在这里，我们收获了春天的阳光，收获了意志坚强，收获了勤劳朴实，收获了乡村情长！

在热烈而温馨的气氛中，来自市文联

的文艺志愿者们现场演唱了精心准备的《朝阳沟》《吃亏歌》《大海航行靠舵手》等节目选段，以表达对老知青们的敬意。参加活动的书法家们也热情高涨，用《峥嵘岁月》《飞鸿雪泥》《见贤思齐》等作品寄托对老知青们的赞扬之情。

座谈会后，老知青们重踏故土、寻访故友，并专程到老支书石清有的家中看望慰问。现年88岁的石清有老人身体依旧硬朗，他带领老知青们参观了他们当年劳动和工作的地方。知青们沿着村子一圈又一圈观看邢村近年来的发展变化，每到一处他们都激动又惊喜。老知青们纷纷表示，正是因为当年的那段经历和磨炼，才锻炼了他们意志和精神。邢村父老乡亲淳朴善良，勤劳奋斗的品质一直影响着他们，是用之不完的宝贵财富，希望邢村的未来越来越好。

融媒体中心通讯员 任晓鹏

要 闻 简 报

我市召开营商环境联席会暨绩效考核动员会

本报讯（融媒体中心记者 张亚萍）7月5日，我市召开营商环境联席会暨绩效考核动员会。会议总结回顾了全市优化营商环境工作，总结经验，查找问题，动员部署营商环境绩效考核工作。市领导韩春晓、杨辉星出席会议。

市产业集聚区管委会召开会议贯彻落实市四大班子联席扩大会议精神

本报讯（融媒体中心记者 牛莉萍）7月6日，市产业集聚区管委会召开会议贯彻落实市四大班子联席扩大会议精神。会上听取了首席服务官近期关于项目推进情况的汇报，安排部署了产业集聚区项目建设、招商引资、投融资和安全生产等方面工作。市领导姚军旺、汪聚涛、韩建国出席会议。

市环保局

开展臭氧污染专项执法检查

本报讯（融媒体中心记者 宋乐义 通讯员 杭高博）“VOCs处理设备的活性炭、灯管等耗材，要及时更换，确保污染防治设施稳定运行，达标排放。”近日，市环保局环境监察执法人员，顶着酷暑来到产业集聚区某工业企业，按照《汝州市2020年臭氧污染防治攻坚行动方案》要求，对企业挥发性有机物污染防治工作开展专项执法检查。

现场，环境监察人员进入企业生产车间，认真检查企业是否按照管控要求调整涉VOCs工序生产时间、企业VOCs处理设备及运行台账、企业总体环境管理状况等。“涉VOCs工序生产过程中产生的废物要及时交由第三方企业处置。”检查人员随后又来到企业废物暂存间，检查废物转运、储存、防护等工作。

在专项执法检查过程中，环境监察人员对每一个细微环节都认真查看、详细记录，帮助企业查找可能存在的环境隐患，并耐心地予以技术指导。要求企业规范运行、维护污染防治设施，做好全生产流程的污染管控，减轻VOCs排放对环境空气质量的影响。

新冠肺炎疫情防控期间，一批新技术新业态脱颖而出，也催生了新的就业形态。近期，我市富霖文化传媒有限公司组织开展多期农村网红直播培训，培养农村学员400余人次，大大促进了农村富余劳动力灵活就业。同时还宣传推介了本地农产品、特色文化，带动了农产品销售，打造了我市特色文化品牌，对乡村振兴有较大裨益。

可以看到的是，像这样利用互联网就业的形式已经成为新的就业潮流和方向。核酸检测员、社区网格员、在线学习服务师、信息安全测试员、互联网营销师、老年健康评估师……随着移动互联网、大数据、云计算等新技术的广泛应用，新的就业形态不断孕育，越来越多劳动者依托互联网为社会提供商品或服务，并获取劳动报酬或收入。

与传统就业方式相比，新就业形态特别是互联网新就业形态，在劳动关系、技术手段、组织方式、就业观念等方面，都表现出较大差异。从雇佣关系到合作关系、从操作机械设备到依靠信息技术互联网、从定时定点劳动到随时随地工作，新就业形态彰显了勃勃生机，其拥有灵活性强、包容性强、自由度高等特点，在拓宽就业渠道、增强就业弹性、增加劳动者收入等方面，发挥着传统就业形态难以替代的作用。所以，把新就业形态培育好，也是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要内容。

“新”意味着前所未有的。诚然，新增的就业形态带来更多的就业机会，但面对随之而来的相关问题，配套的法律规范也要及时跟上，才能促其茁壮成长。今年全国两会上，有代表委员就建议制定规范“新就业形态”的相关法律。对此，习近平总书记强调，新业态虽是后来者，但依法规范不要姗姗来迟，要及时跟上研究，把法律短板及时补齐，在变化中不断完善。

任何新事物从诞生到成熟都需要经历一个过程，“鼓励创新、包容审慎”的原则需要贯彻始终。作为新事物，新就业形态在法律层面上还不完善。如何准确界定诸多灵活就业中的劳动关系，如何完善新就业形态下的相关社会保障制度，如何打造规范化法治化的就业环境……而这些问题正密切关系着企业的用工需求、关系新就业形态从业人员的利益、关系消费者的合法权益。

想要使新就业形态茁壮成长，我们就要及时完善、制定关于新就业形态发展的政策支持体系、社会保障体系、社会治理体系等方面的相关法律法规和规章制度，在进一步加强对非标准就业劳动者的保护、帮助劳动者顺利转换就业形态的同时，确保企业用工需求得到满足，让相关部门执法和消费者维权更顺畅，为新就业形态保驾护航。同时还要在强化公共基础设施建设、加强数字化时代知识产权保护、构建公平公正营商环境等方面下大力气，为新业态新模式的发展创造充足空间；对发现杂乱无序、违法乱纪、突破底线的新问题，也要坚守安全和质量红线，不断创新监管模式，对出现的问题及时引导或者处置，促进新业态新模式规范健康发展，让其走得更远更稳健。

当前，新就业形态除了创造更多就业岗位，提高劳动者收入水平，还拓宽了就业渠道，增加弱势群体就业机会、激发劳动者技能发展。比如，一些残疾人找到就业机会，利用互联网成为网络主播、设计师、培训师等，就业范围更加广阔。

变局中开新局。我国正处在转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键期，新就业形态已成为新的经济增长点。我们要积极为其修剪枝桠、扫除发展中的障碍，才能让新就业形态茁壮成长，释放出更大的发展活力与潜力，为兜住民生底线贡献力量。

潮头谈

□ 未然

用法律规范助力「新就业形态」健康发展