

推动农业农村工作不断迈上新台阶

●毛中明

内容提要

坚持党对农业农村工作的领导,坚持以人民为中心的发展思想,坚持处理好农业农村现代化与工业化、城镇化的关系,坚持以创新引领农业农村发展,是新中国成立以来我国农业农村工作取得的重要经验,对做好新时代农业农村工作具有重要启示意义。

新中国成立以来,我国农业农村现代化取得历史性成就,农民生活水平大幅提高,实现了从温饱不足到总体小康的伟大跨越,正在向全面小康迈进。总结我国农业农村工作的经验,对于全面深化农村改革、加快推进农业农村现代化、推动乡村全面振兴具有重要意义。

坚持党对农业农村工作的领导

坚持党的领导,是我国农业农村工作不断取得进步的根本政治保证。我们党历来高度重视农业农村工作。新中国成立之初,通过土地改革让耕者有其田,推动我国农业农村事业取得较大发展。1952年,我国粮食产量比1949年增长44.8%。我国改革开放是从农村体制改革起步的。改革开放的不断深入,推动我国农业农村现代化进入快车道。上世纪80年代,我国连续5年出台以农业农村为主题的中央一号文件,推动始自安徽小岗村的“包产到户”发展成为“家庭联产承包责任制”并迅速推向全国,极大调动了亿万农民的积极性。对此,1983年出台的中央一号文件明确指出,“这是在党的领导下我国农民的伟大创造,是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展”。

进入21世纪,党中央提出“多予、少取、放活”的农业农村工作指导方针,着力破除阻碍农业农村现代化的各种体制机制障碍,并在2006年取消了农业税,转而实施农业补贴政策,有力促进了农业发展、农民增收,缩小了城乡居民收入差距。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央“坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针”,提出打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略,加大强农惠农富农政策力度,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果,明确到2020年现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽的目标。同时,还规划了实现乡村振兴的时间表:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

坚持以人民为中心的发展思想

习近平同志指出,消除贫困、改善民生、实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。新中国成立前,我们党领导广大农民“打土豪、分田地”,就是要让广大农民翻身得解放。现在,我们党推动农业农村各项工作,就是要领导广大农民“脱贫困、奔小康”,让广大农民过上好日子。让广大农民过上好日子,这是我们党始终坚持以人民为中心的发展思想在农业农村工作中的具体体现。新中国成立以来,我国社会生产力、综合国力实现了历史性跨越,人民生活实现了从贫困到温饱再到总体小康的历史性跨越。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央准确把握我国农业农村工作新的历史方位,持续加强党对农业农村工作的领导,不断推动农业农村工作理论、实践和制度创新,并明确打赢脱贫攻坚战的时间表、路线图和实施方案,推动我国农业农村工作取得新的巨大成就。按照现行农村贫困标准计算,我国农村贫困人口从1978年的7.7亿人下降到2018年的1660万人,农村贫困发生率从97.5%下降到1.7%,下降了95.8个百分点。

回顾新中国成立以来我国农业农村工作的艰辛历程不难发现,无论是新中国成立之初的土地改革,还是改革开放以来的“脱贫困、奔小康”、实施乡村振兴战略,虽然每一阶段农业农村工作的目标任务有所不同,需要解决不同的具体问题,但总体来看都是围绕让广大农民过上好日子这个一贯目标展开的。正是由于我们党在农业农村工作中始终

坚持以人民为中心的发展思想,我国农业农村现代化不断迈出新步伐、取得新成就。

坚持处理好农业农村现代化与工业化、城镇化的关系

农业农村现代化不是孤立推进的,而是与工业化、城镇化密切相关。这决定了农业农村工作是一项系统工程,必须坚持统筹推进工业化、城镇化、农业农村现代化。

新中国成立之初,我国农村人口占总人口的比重达到89.4%,农业总产值占工农业总产值的70%左右,农业生产水平低下,“靠天吃饭”是我国农业生产的常态,广大农民的温饱问题仍待解决;同时,由于我国工业基础薄弱,实现工业化面临资本严重短缺等问题。如何解决工业化与资本短缺之间的矛盾,是刚刚走出战乱的新中国必须面对的问题。对此,1950年颁布的《中华人民共和国土地改革法》指出,“解放农村生产力,发展农业生产,为新中国的工业化开辟道路”。这一论述表明,新中国成立之初我国是通过解放农村生产力、发展农业生产,为工业化积累资本。改革开放前,我国已经建立起独立的、比较完整的工业体系,但又出现了工业化、城镇化、农业农村现代化进程不协调的问题。

改革开放后,我国工业化、城镇化、农业农村现代化均进入发展快车道。党的十一届四中全会通过了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》,提出发展农业生产力的25项政策和措施,并对实现农业现代化进行了部署。到20世纪末,我国已基本解决农村贫困人口的温饱问题,进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的发展阶段。但由于户籍制度、社会保障制度等改革滞后,我国城乡二元体制带来的问题进一步凸显,在一定程度上阻碍了工业化、城镇化、农业农村现代化的统筹推进。

进入新时代,深化农业农村体制改革、统筹推进城乡改革、促进城乡融合发展,必须紧扣城乡关系重塑,尽快破除阻碍农业农村发展的体制机制障碍,补齐农业农村现代化短板。对此,党中央审时度势,顺应我国改革发展大趋势,作出实施乡村振兴战略的重大决策部署,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,提出建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系、巩固和完善农村基本

经营制度、深化农村集体产权制度改革等一系列重大举措,着力补齐农业农村现代化短板,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

坚持以创新引领农业农村发展

创新是引领发展的第一动力。新中国成立以来,我国农业农村发展能够取得巨大成就的一个重要原因就是不断推动农业农村体制机制创新等各方面创新,大大加快了我国农业农村现代化进程。尤其是改革开放以来,我们党在坚持农村土地集体所有制前提下,通过创新农业经营管理体制,实施所有权与承包经营权相分离的家庭联产承包责任制,极大调动了农民的生产积极性,使我国粮食产量大幅提高,有效解决了人民群众的温饱问题,保障了国家粮食安全。1991年11月召开的党的十三届八中全会通过《关于进一步加强农业和农村工作的决定》指出,要把以家庭联产承包为主的责任制、统分结合的双层经营体制作为我国乡村集体经济组织的一项基本制度长期稳定下来,并不断充实完善。1999年召开的九届全国人大二次会议正式把“农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制”写入宪法。

党的十八大以来,党中央对深化农村基本经营制度改革作出一系列重大决策部署,作出了实行农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度,第二轮土地承包到期后再延长30年等决策部署,持续筑牢我国农业农村现代化的制度根基;坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化;构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,完善农业支持保护制度,发展多种形式适度规模经营,培育新型农业经营主体,健全农业社会化服务体系,实现小农户和现代农业发展有机衔接。这一系列重大决策部署,有效激发了广大农民和农业科研人员的创新创造活力,大大提高了我国农业生产能力,有力促进了我国农业农村现代化进程。

来源:《人民日报》

近年来,我省把推进新型城镇化作为贯彻习近平总书记打好“四张牌”要求、推动城市高质量发展的重要举措,城市面貌不断改善,城市功能不断完善,承载能力不断增强,人居环境和公共服务不断优化。今年9月,习近平总书记在河南视察时再次强调要“坚持以人民为中心推进新型城镇化”。对照新要求,我省推进城市高质量发展要更加注重以下几个方面。

谋划推进注重系统性协同性

以人为核心推进新型城镇化是一项综合性的系统工程,涉及经济建设和社会发展各个方面,必须科学谋划、统筹推进。要把城市建设作为我省城市高质量发展的引领工程、民生改善的保障工程、精神文明建设的基础工程来抓,由市委市政府作出系统安排和部署。

坚持经济、社会、文化、生态效益并重,用系统科学的方法统筹协调,建设开放创新、包容共享的宜居城市。突出以人为核心,从人民群众多维度、多领域、多样化需求入手,通过补短板、强功能、增效能、提品质,推动城市内涵式发展,以人的幸福度和获得感为价值取向,构建高效便捷的惠民服务体系,持续提升城市治理水平、服务功能和综合竞争力。把新型城镇化与乡村振兴结合起来,把城镇与乡村贯通起来,让宜居宜业城镇建设与美丽乡村建设同步,重塑城乡关系、工农关系,推动城乡协调发展。

城市规划注重科学性适用性

规划是城市建设的蓝图,也是城市的“成长坐标”。要树立“规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳”的理念,立足条件和优势、功能与使命、需要与可能,科学研究谋划城市的定位。

坚持从实际出发,实用性与艺术性相统一、历史性与前瞻性相协调、一次性规划与量力而行建设相统筹,专业人员参与与充分听取居民意见相结合,高起点、高标准制定发展规划。积极推行“多规合一”,将城市总规、生态、土地利用、水资源等规划融为一部规划,作为城市高质量发展的行动指南。按照紧凑、集约、高效的原则,推动旧城和谐更新和新城区功能重构,打造多层次、多中心、多组团的县市发展形态。强化“三区三线”管控,推动城市形态、业态、生态和文态融合发展。统筹道路、边界、片区、节点、标志物等影响空间形象的五要素,优化交通网络体系,构建级配合理的城市路网系统。顺应农业产业转型升级、人民对美好生活需求层次提升的发展趋势,全面设计城市空间、产业、生态布局。

建设管理注重实效性精准性

把握城市规划、建设、管理、经营四个关键环节,坚持产业发展与城市发展、新区开发与老城区改造、地上建设与地下建设、生态营造与城市功能提升“四个并重”,积极推行“城市双修”和生态环境“治污”、交通秩序“治堵”、市容卫生“治脏”、公共服务“治差”等“四治”工程。市县建设要与基础设施老龄化改造相衔接,与居民新的消费行为变化相吻合,与精神文明建设相适应,完善社区及周边区域活动和综合服务设施。

以绿色为底色,加强城市生态修复、社区修整、产业修缮,坚持把城市和乡村当作景区来建设,显山露水、透绿见景,推动自然景观与人文景观完美结合,建筑与周边环境浑然一体,构建城市生态、生产、生活和谐的“三生”空间。我省许多市县拥有许多文物遗迹,有深厚的历史底蕴,要把这些文化元素注入到城市规划和建设中,挖掘城市的文化内涵。一座建筑、一处设施、一片街区,都彰显了中原建筑文化特色,都能成为文化载体。要让文物活起来、文化立起来,让城市有颜值更有气质。运用“互联网+”等技术,进一步整合市县数字化城市管理平台,打造覆盖市县全域的综合性数字化信息平台。运用大数据、云计算等技术,实现目标管理量化、管理标准精细化、管理手段智能化、管理服务人性化,推动形成用数据说话、决策、管理、创新的城市治理方式。

投融资保障注重创新性时效性

把政府的资产、资源作为资本进行市场化运作,实现国有资产、资源的转换和增值。盘活城市的无形资产,实现财政增收和国有资本裂变。灵活运用财政经营方式,用活、用巧、用好土地资源,推进土地资产化、资本化,最大限度提升土地价值,推动城市建设投资公司向国有资本运营公司改革转型。在国家加强债务管理的背景下,鼓励有条件的市县引进专业机构,加强投融资机会研究,设计切实可行的投融资方案,用好中小企业债券融资支持工具、股权融资支持工具、双创专项债券融资工具、知识产权运营基金等政策机遇,扩大投融资规模。以区域综合开发为基本框架,在分析项目投资主体、投资方向、投资结构和规模、投资决策机制、建设方式及投资来源等因素的基础上,构建城市建设提质项目包,增强项目融资的针对性和时效性。

来源:《河南日报》

科学谋划统筹推进 提升城市发展质量

●赵书茂 牛啸

把守初心担使命作为党员领导干部终身课题

●翟威武

党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现。当前,第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育仍在进行,我们必须认真学习领会习近平总书记的重要讲话精神,把守初心、担使命作为党员领导干部的终身课题,实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,永葆党的先进性和纯洁性。

用忠诚筑牢信仰之基。守初心,守的是革命战争年代为人民解放而流血牺牲的红色基因,守的是即使自己只有一条被子也要剪下半条给老百姓的为民情怀,守的是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的坚定信心。守初心,靠的是对党对人民的绝对忠诚,靠的是困难挑战面前的处变不惊,靠的是坚定的马克思主义信仰和中国特色社会主义信念。坚守初心,当有“愿得此身长报国,何须生入玉门关”的担当情怀,要有“砍头不要紧,只要主义真”的视死如归精神。在革命战争年代,河南新县不足10万人,却有5.5万人为中国革命献出了宝贵生命,可以说是家家有

红军、户户有英烈。那份忠诚和信仰不仅镌刻在入党誓词中,更铭记在每位党员的心中。作为一名党员领导干部,必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,严守党的政治纪律和政治规矩,不断锤炼忠诚可靠的政治品格。

用理论补足精神之钙。注重思想建党、理论建党,是我们党的政治优势,也是我们党从胜利走向胜利的一个重要法宝。坚守初心、践行使命,首当其冲就是要强化理论武装,认真学习党的创新理论,尤其要原原本本学习习近平新时代中国特色社会主义思想。通过扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,广大党员干部的理论素养有了进一步提升,但在不同程度上还存在静不下心、坐不下来、学不进去的现象,在真正学懂弄通做实上还有一点差距。我们必须转变学习态度,变“要我学”为“我要学”,带着感情学、带着问题学、带着使命感学,全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学,切实从理论中找到信仰、找

到自信、找到解决问题的办法,进一步把学习成果转化为指导工作的具体实践。

用实干孕育尽责之果。社会主义是干出来的,新时代也是干出来的。必须始终保持强烈的责任感、使命感,真抓实干、埋头苦干。要厚植“但愿苍生俱饱暖,不辞辛苦出山林”的为民情怀,时刻铭记“为了谁、依靠谁、我是谁”的初心使命,把人民放在心中最高位置,以“人民高兴不高兴、满意不满意、答应不答应”为标尺,真正为人民谋幸福。“共和国勋章”获得者张富清,从保家卫国到为民造福,任何时候任何情况下,始终不讲条件、不计得失,转业时主动要求到湖北偏远的来凤县工作,竭尽所能、担当奉献,在每一个工作岗位上都向党 and 人民交出满意答卷。要树立正确的政绩观,自觉丰厚“鞠躬尽瘁,死而后已”的敬业情怀,强化功成不必在我的精神境界,功成必定有我的历史担当,以看得见、摸得着、得实惠的实事造福百姓。要有奋斗激情,以饱满的热情和昂扬的精神状态,艰苦奋斗、埋头

苦干,在工作岗位上尽职尽责、有所作为。

用斗争练就刚强之身。中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。实现伟大梦想,必须进行伟大斗争。特别是面对世界百年未有之大变局,必须练就刚强之身,进行自我革命,审视自己身上是否存在违背初心使命的问题,是否存在形式主义、官僚主义等作风问题,以刀刃向内的勇气和刮骨疗毒的决心,真刀真枪予以解决。要发扬斗争精神,勇于对危害中国共产党领导和社会主义制度,危害我国主权、安全、发展利益,危害人民根本利益等各种风险挑战作坚决斗争,在大是大非、歪风邪气面前敢于亮剑、敢于迎难而上、敢于挺身而出,把伟大斗争进行到底。要主动到矛盾多、困难多的地方去,接受思想淬炼、政治历练、实践锻炼,在复杂严峻的斗争中经风雨、壮筋骨,在各种政治历练中得淬炼、长才干,在伟大斗争中践行初心使命。

来源:《人民日报》

