

坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度

●习近平



2019年11月2日至3日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海考察。这是2日下午,习近平在长宁区虹桥街道古北市民中心,同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流。新华社记者 谢环驰/摄

济体制改革,深化司法体制综合改革,深化生态文明体制改革,深化国防和军队改革,建立国家监察制度,中国特色社会主义制度日趋成熟定型,中国特色社会主义法治体系不断完善,为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革发挥了重大作用。

实践证明,我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来,在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度,使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度,保障我国创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹,也为发展中国家走向现代化提供了全新选择,为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和方案。

第二,中国特色社会主义国家制度和法律制度是被实践证明了的科学制度体系,具有显著优势。

中国特色社会主义国家制度和法律制度,植根于中华民族5000多年文明史所积淀的深厚历史文化传统,吸收借鉴了人类制度文明有益成果,经过了长期实践检验。

新中国成立之初,毛泽东同志就满怀信心地说:“一切事实都证明:我们的人民民主专政的制度,较之资本主义国家的政治制度具有极大的优越性。在这种制度的基础上,我国人民能够发挥其无穷无尽的力量。这种力量,是任何敌人所不能战胜的。”改革开放初期,邓小平同志指出:“我们的党和人民浴血奋斗多年,建立了社会主义制度。尽管这个制度还不完善,又遭受了破坏,但是无论如何,社会主义制度总比弱肉强食、损人利己的资本主义制度好得多。我们的制度将一天天完善起来,它将吸收我们可以从世界各国吸收的进步因素,成为世界上最好的制度。这是资本主义所绝对不可能做到的。”

中国特色社会主义国家制度和法律制度在实践中显示出巨大优势,以下几个方面最为重要。一是坚持党的领导的优势。70年来,正是因为始终在党的领导下,集中力量办大事,国家统一有效组织各项事业、开展各项工作,才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻,始终沿着正确方向稳步前进。二是保证人民当家作主的优势。我们国家的名称,我们各级国家机关的名称,都冠以“人民”的称号,这是我国社会主义国家政权的基本定位。我国国家制度深深植根于人民之中,能够有效体现人民意志、

保障人民权益、激发人民创造力。三是坚持全面依法治国的优势。坚持依法治国、坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,为解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安发挥了重要作用。四是实行民主集中制的优势。民主集中制是我国国家组织形式和活动方式的基本原则,是我国国家制度的突出特点。在党的领导下,国家机关是一个统一整体,既合理分工,又密切协作,既充分发扬民主,又有效进行集中,克服了议而不决、决而不行、行而不实等不良现象,避免了相互掣肘、效率低下的弊端。

衡量一个社会制度是否科学、是否先进,主要看是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护。中国特色社会主义国家制度和法律制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系。

当今世界正面临百年未有之大变局,国与国的竞争日益激烈,归根结底是国家制度的竞争。中国发展呈现出“风景这边独好”的局面,这其中很重要的原因就是我国国家制度和法律制度具有显著优越性和强大生命力。这是我们坚定“四个自信”的一个基本依据。

第三,中国特色社会主义国家制度和法律制度需要坚持好、实施好,也需要不

断完善和发展。

早在1949年,毛泽东同志就说过:“中共二十八年,再加二十九年、三十年两年,完成全国革命任务,这是铲地基,花了三十年。但是起房子,这个任务要几十年工夫。”1992年,邓小平同志曾经指出:“恐怕再有三十年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型化的制度。”我在党的十九大报告中提出:“到2035年‘各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化基本实现’,到本世纪中叶‘实现国家治理体系和治理能力现代化’。”

我们要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下,坚持从我国国情出发,继续加强制度创新,加快建立健全国家治理急需的制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的制度。要及时总结实践中的好经验好做法,成熟的经验和做法可以上升为制度、转化为法律。我们要积极吸收借鉴人类制度文明有益成果,但决不能动摇或放弃我国制度的根基。

“纵有良法美意,非其人而行之,反成弊政。”制度的生命力在于执行。现在,有的人对制度缺乏敬畏,根本不按制度行

事,甚至随意更改制度;有的人千方百计钻制度空子、打擦边球;有的人不敢也不愿遵守制度,极力逃避制度的约束和监督,等等。要强化制度执行力,加强制度执行的监督,切实把我国制度优势转化为治理效能。各级党委和政府以及领导干部要增强制度意识,善于在制度的轨道上推进各项事业。广大党员、干部要做制度执行的表率,引领全社会增强制度意识,自觉维护制度权威。

要加强对中国特色社会主义国家制度和法律制度的理论研究,总结70年来我国制度建设成功经验,构筑中国制度理论建设的学术体系、理论体系、话语体系,为坚定制度自信提供理论支撑。要加强制度宣传教育,特别是要加强对青少年的制度教育,引导人们充分认识我们已经走出了建设中国特色社会主义制度的成功之路,只要我们沿着这条道路继续前进,就一定能够实现国家治理体系和治理能力现代化。要结合新中国成立70周年系列庆祝活动,讲好中国制度故事,扩大中国制度的影响力和感召力,增进国际社会对我国制度的认识和认同。

(这是习近平总书记2019年9月24日在十九届中央政治局第十七次集体学习时的讲话。)

来源:《求是》2019.23



宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是治国理政的总规矩,是国家各项制度和法律法规的总依据。宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力,具有根本性、全局性、稳定性、长期性。上图从左至右为1931年11月中华苏维埃第一次全国代表大会通过的《中华苏维埃共和国宪法大纲》、1949年9月29日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》、1954年9月20日第一届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法》、1982年12月4日第五届全国人民代表大会第五次会议通过的《中华人民共和国宪法》(经过了五次修改,最近一次修改是2018年3月11日第十三届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》)。

既要“当下改”,也要“长久立”

——领会全会精神,深化主题教育

●李洪兴

立足实践探索建立科学有效、务实管用的制度机制,推动党员干部永葆初心、勇担使命,是开展主题教育的一项重要任务。

习近平总书记强调,各级党组织要在巩固和拓展第一批主题教育成果的同时,抓好第二批主题教育,并通过健全制度、完善机制,使“不忘初心、牢记使命”这个党的建设的永恒课题、党员干部的终身课题常抓常新。《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》提出,要“建立不忘初心、牢记使命的制度”。深入学习领会党的十九届四中全会精神,探索建立管根本、利长远、重实效的长效机制,不断巩固和深化主题教育

成果,才能推动广大党员干部更好坚守初心、砥砺恒心,激发担当作为的正能量。

前不久,中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于在第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育中认真学习贯彻党的十九届四中全会精神的通知》,要求根据全会精神,围绕建立不忘初心、牢记使命的制度巩固和深化主题教育成果。领会党的十九届四中全会精神、深化主题教育,关键就要按照中央所要求的,把“当下改”与“长久立”结合起来,既集中解决群众反映强烈的突出问题,又结合本地区本部门本单位实际修订完善相关制度规定,把建章立制和解决问题统一起来,把制定制度和执行制度统一起来,强化制度

意识、维护制度权威、严格制度执行。

问题是时代的声音。开展主题教育,我们既应注重为民服务解难题,也应及时总结主题教育经验做法,研究建立长效机制。要保持边实践边总结的姿态,认真梳理相关有益经验,鼓励基层大胆实践、勇于创新,着力建立健全相关制度机制。在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史进程中,面对前进道路上可能存在的困难与挑战,结合实际推动各方面制度更加成熟更加定型,才能把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

“制度的生命力在于执行”。严格遵守和执行制度,是维护制度权威、发挥制度优势的关键。再

好的制度,不抓落实就会形同虚设。如果不从根本上解决制度执行力不足的问题,让一些制度仅仅写在纸上、贴在墙上、锁在抽屉里,便可能陷入形式主义的窠臼,危害不容小觑。正因如此,要坚持制度制定与制度执行并重,加强监督检查,狠抓制度落实,确保主题教育形成的长效机制立得住、落得实、行得远。与此同时,也要教育引导广大党员干部强化制度意识,严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作,做遵守制度、维护制度、执行制度的表率。惟其如此,才能让制度落地生根,让建章立制达到预期效果。

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。习近平总书记强调,

“我们党立志于中华民族千秋伟业,不仅要保持中国特色社会主义制度和治理体系的稳定性和延续性,而且要不断增强其发展性和创新性,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,为确保中国特色社会主义事业长盛不衰、实现中华民族伟大复兴提供牢靠而持久的制度保证。”在主题教育中贯彻落实好全会精神,从严从实做好各项工作,实现制度的“破”“立”并举、“制”“治”融通,我们就一定能确保主题教育顺利实现预期目标、取得实实在在的成效,向党和人民交上一份满意的答卷,为团结奋斗、同心筑梦凝聚更大力量。

原载《人民日报》

