

直击问题关键 回应民生关切

——市人大常委会脱贫攻坚工作专题询问侧记

立足新时代 展现新作为

关于学习贯彻习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度重要思想

李运平

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度，是坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一的根本制度安排。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治提出一系列新理念新思想新战略，丰富了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，为做好新时代人大工作指明了方向，提供了遵循。特别是习近平总书记《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》和对地方人大常委会设立四十周年的批示，更是集中体现了习近平坚持和完善人民代表大会制度的思想精髓。所以，学习好、贯彻好、落实好习近平坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是人大工作的根本遵循。

一、学习贯彻习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，就必须旗帜鲜明讲政治，确保人大工作正确政治方向

习近平总书记指出，坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导，必须保持党总揽全局、协调各方的领导核心作用。习近平总书记强调，要不断加强和改善党的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国大团结。汝州市人大及其常委会在工作中始终坚持和维护党的领导核心地位，做到旗帜鲜明讲政治，自觉将党的领导贯穿于人大依法履职的全过程，落实到人大工作的方方面面。

一是把讲政治体现在向市委请示报告上。汝州市人大常委会通过向市委请示报告工作，旗帜鲜明地表明人大及其常委会的政治立场和工作方向，并不折不扣抓好落实。今年，我们出台了《汝州市人大常委会党组向市委请示报告的制度》，人大召开重要会议、开展重要活动、决定重大事项，都及时向党委请示报告，坚持在党委的正确领导下依法行使好宪法和法律赋予的职权。今年以来，共向汝州市委书面请示报告19次，口头报告16次。

二是把讲政治体现在市委人事安排意图实现上。汝州市人大常委会坚持党管干部原则和人大依法任免相统一，认真履行人事任免权，使党组织推荐的人选通过法定程序成为行政和司法机关的领导人员，保证党委人事安排意图的顺利实现。今年以来常委会会议任免20多人次，所有人选全部全票通过，一方面体现了市委安排的正确，另一方面体现了人大常委会的政治站位。

三是把讲政治体现在市委重大决策通过人大决定决议实现上。党委的工作重点就是人大的工作重心。汝州市人大常委会紧紧围绕市委工作的重点、政府工作的难点、群众关注的热点开展工作，努力在推动发展、改善民生、促进和谐上贡献人大力量。今年以来，汝州市人大常委会按照市委确定的“加速推进汝州山水宜居绿城建设”总要求安排布置人大各项工作，推动提升基本公共服务水平，突出对脱贫攻坚、环境保护、社会保障、劳动就业、职业教育、卫生健康等民生实事，进行重点监督检查，全力助推解决民生难题，回应社会关切，让老百姓感受到发展的实惠、幸福的温度，取得良好的社会效果。

二、学习贯彻习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，就必须突出监督重点，助推经济社会高质量发展

汝州市人大常委会坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，突出工作监督重点，注重跟踪问效，保证党的路线方针政策和决策部署在全市工作中得到全面贯彻和有效执行。

一是唱好“一个调”。工作中，汝州市人大常委会围绕市委确定的加速推进汝州山水宜居绿城建设总目标，围绕加快推进山水宜居绿城建设、“四城联创”、产业转型、“三大攻坚战”、防范化解风险、民生改善等重点领域，积极开展视察、调研、执法检查、工作评议、专题询问等活动，切实当好市委决策的实践者、推动者和保障者，助推全市经济社会高质量发展。

二是下好“一盘棋”。汝州市人大常委会党组带头树立全市一盘棋思想，想党委之所想，急党委之所急，在具体工作中，坚持一张蓝图绘到底、一心一意谋发展，围绕市委确定的各项目标任务，把党委的工作重点、“一府一委两院”的工作难点、群众的关注焦点和民生实事作为工作的基点和抓落实的重点，有针对性地开展监督，真正使人大工作与党委部署合拍同向，与“一府一委两院”工作合力同调，与人民群众意愿同心同步，努力营造全市上下齐心协力共谋发展的良好社会氛围。

三是监督“一到底”。回顾这些年的工作，人大的监督体现在对“一府一委两院”工作支持、促进、落实上。汝州市人大常委会在监督过程中，更加重视视察调研工作的质量，注重在解决问题上作文章，在提升实效上下功夫，加强对市人大及其常委会决议决定、审议意见和交办意见落实情况的跟踪问效。每次视察之后，都会根据视察调研情况拿出建议，及时转交政府，与政府主管领导建立办理联席会议制度，要求政府将代表建议办理、视察调研意见办理纳入政府督查督办年度目标考核体系，并跟踪督办，确保交办事项真正得到落实。在视察、调研、专题询问中做到了三个“到底”，即“问前”深入调研、一摸到底，即吃透情况，明确目标，拿出切实可行的工作方案；“问中”聚焦关键、一问到底，即抓住要害、突出重点，吃清弄透工作实际情况，掌握第一手资料；“问后”督促履诺、一追到底，即意见建议重在办理，督促督办，抓住不放，突出办理实效。通过三个“到底”，努力做到定一件、干一件、成一件、精一件。

三、学习贯彻习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，就必须加强、改进和创新人大工作

习近平总书记指出，新的形势和任务对各级人大及其常委会工作提出了更高要求，要按照总结、继承、完善、提高的原则，推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作提高水平。汝州市人大常委会始终围绕中心，依法履职，不断创新工作方法，推动各项工作落到实处。

一是进一步健全完善代表工作机制。深化拓展新时代人大代表工作，不断完善代表工作机制，持续开展人大常委会领导联系人大常委、常委联系人大代表制度，把工作沟通、感情增进和思想统一融在一起，提高工作效率和工作质量。

二是改进完善办案质量检查。连续七年在公检法机关开展办案质量检查工作，提高案件办理质量和办案人员素质。常委会不断探索，建立健全办案质量检查工作报告制度，年初召开办案质量检查工作会，进行总结表彰、动员部署。年中通过自查调查、抽查评查、会议审议、整改落实等工作，达到个案监督到类案监督的升华，推动司法公平正义。

三是引入第三方专业机构强化监督。在开展办案质量检查评估和财政预算决算审查中，通过购买服务方式引入第三方专业机构，有效解决专业人员不足、业务不熟、碍于情面等问题，提高人大监督的客观性、科学性和准确性。

(作者系汝州市人大常委会主任)



市人大常委会脱贫攻坚工作专题询问会场



精心准备 回应群众期盼

开展专题询问是人大及其常委会对“一府一委两院”实施监督的重要形式，主要是使人大常委会及社会各界更加深入全面地了解情况，更有针对性地开展监督，更加有效地督促政府及有关方面改进工作、提升水平、力求更好的实效。为组织实施好此次专题询问工作，市人大常委会专门召开主任会议听取有关工作汇报，成立了专题询问领导小组，围绕脱贫攻坚情况，开展了专题调研和分组调研，通过摸情况、查问题、找原因，全面掌握真实情况，最终形成了问题清单，为专题询问工作的顺利开展奠定了扎实基础。



一问一答 件件直奔主题

按照会议议程，会议首先听取了市政府副市长焦慧娟代表市政府所作的全市脱贫攻坚工作报告。接着，专题询问会议进入询问环节。

“2019年是我市脱贫攻坚工作最为关键的一年，现在已近年底，我确定的年度目标任务完成情况如何，还存在哪些问题及下一步的具体措施是什么？”市人大常委会委员刘亚丽率先发问，直指重点。

市扶贫办主任王长征立即接过问题说道：“2019年度我市脱贫攻坚任务是：完成6000人脱贫、25个贫困村退出任务。省扶贫办要求2019年度动态管理工作需提前1个月(11月底前)完成，我市已圆满完成贫困户退出工作。贫困户脱贫退出方面，11月16日我市已完成贫困户退出的县级批复，并在政府网站上进行公告。2019年已实现1988户6201名贫困群众脱贫，2019年脱贫人均收入达到10645.52元，脱贫户最低收入不低于4500元，‘两不愁三保障’全部达标。下一步，一是加大产业扶贫力度，培育花椒、桑蚕、红薯、蜜蜂等主导产业，实现‘一乡一业’‘一村一品’；二是不断发展壮大村集体经济，增强基层组织的带贫能力；三是加强返贫风险防控，



不止于问 着力跟踪督办

专题询问始于“问”，却不止于“答”，更重视“办”。问是手段，答是过程，更重要的是跟踪督办、解决问题。

对于这次专题询问，市人大常委会主任李运平作了总结讲话，他说：“党的十八大以来，党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，作出了一系列重大部署，习近平总书记更是指出要坚持把脱贫攻坚作为十三五期间头等大事和第一民生工程来抓。近年来，市委、市政府高度重视脱贫攻坚工作，把脱贫攻坚放在经济社会发展的重要位置，采取了各种硬措施来确保完成脱贫攻坚各项目标任务，较好地调动了乡镇党委政府的积极性，夯实了市直机关的责任，发挥了驻村工作队和帮扶责任人的关键作用，基础工作扎实，扶贫要求落实精准，使我市贫困地区面貌发生了较大变化。下一步，希望各级各部门要进一步提高认识、坚定信心，正确认识到脱贫攻坚工作离百姓期望值之间的距离，进一步增强做好工作的责任感、紧迫感、使命感，认真梳理问题，抓住关键环节，推动我市脱贫攻坚工作再上新台阶。要明确目标，抓住关键，坚决打赢脱贫攻坚战这场硬仗，

为确保专题询问的实效，市人大常委会创新询问方式，在询问环节，引入自由询问方式，事先不约定、不准备，现场随机自由发问。同时，扩大询问人范围，特邀了不是人大代表的部分驻村第一书记和贫困村党支部书记参加专题询问。

“下面哪位同志询问？请举手。”主持人话音刚落，市人大常委会委员、市人大代表连洪昌“单刀直入”提出一个不少群众关心的问题：“我市十三五期间共谋划的易地扶贫搬迁工程安置点工程建设情况怎么样？目前实际搬入的有多少？尚未交房或搬入的有多少？什么时候能全部搬迁到位，全面完成应搬尽搬的目标任务？”

市发改委主任裴亚正从容答道：“我市十三五期间计划搬迁省定建档立卡贫困户2054户8112人，共规划建设15个易地扶贫搬迁安置点，目前安置点已全部建设完成，全部达到搬入入住条件，有1869户7549名贫困户已实际搬入入住；余185户563名贫困户因搬迁意愿发生变化尚未搬入入住，近期市扶贫办正在开展精准识别‘退一补一’调整工作，待搬迁人员调整完毕后，可全部实现搬入入住。”

在应询人答复后，连洪昌又继续追问道：“贫困群众搬入后居住环境变好了，但生活生产却不方便了，生活成本也提高了，针对这个问题有什么具体措施和办法？”

裴亚正继续回答：“搬迁只是手段，脱贫才是目的，在易地扶贫搬迁工作推进过程中，我们始终坚持搬迁和发展‘两手抓’，我市采取多种途径解决搬迁群众后续发展问题，尽最大能力解决搬迁群众生活上所遇到的困难，为群众的

生产、生活创造可持续发展的环境。一是创建扶贫基地，加大技能培训；二是完善配套设施，改善居住环境；三是加强产业发展，推动消费扶贫、产业扶贫等问题向扶贫办、金融局、发改委、财政局等21个承担扶贫工作任务市直部门连连发问，问出了深度和要害，答出了责任和承诺，现场气氛严肃而热烈。

会上，19位市人大常委会委员、人大代表采取“一问一答”形式，围绕群众普遍关注的教育扶贫、贫困村安全饮水、农村危房改造、健康扶贫、产业扶贫等问题向扶贫办、金融局、发改委、财政局等21个承担扶贫工作任务市直部门连连发问，问出了深度和要害，答出了责任和承诺，现场气氛严肃而热烈。

此次专题询问会持续3个多小时，询问结束后，市人大常委会组成人员、乡镇人大主席、街道人大工委主任及部分人大代表、农工委兼职委员、部分贫困村党支部书记、驻村第一书记对承担脱贫攻坚任务的21个单位进行满意度测评，并当场公布测评结果。市人大常委会党组副书记、副主任胡洪献，市人大常委会副主任、党组成员杨辉星、王沧海，市人大常委会党组成员、副秘书长郑学伟及其他市人大常委会组成人员、部分人大代表、乡镇人大主席、街道人大工委主任以及市人大常委会农工委兼职委员、部分贫困村党支部书记、驻村第一书记出席会议。市政府副市长焦慧娟列席会议。市扶贫办、金融局、发改委、财政局等承担扶贫工作任务市直部门到会应询。

询问直面问题，回答掷地有声。11月20日上午，市人大常委会脱贫攻坚工作专题询问会议在市委7楼会议室举行。市人大常委会组成人员、市人大代表与市政府有关单位负责同志围绕脱贫攻坚工作的重点、难点问题，进行面对面询问应询。

上午8时30分，会议开始。会议主持人市人大常委会党组副书记、副主任胡洪献简要介绍了此次会议的初衷以及背景：“为全面贯彻党的十九大精神，决胜全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标，推动打赢脱贫攻坚战，实现我市提前完成脱贫任务的目标，今天召开这次专题询问会议。为了搞好本次专题询问，市人大常委会进行了广泛调研，同市政府及有关部门做了认真沟通，结合脱贫攻坚工作实际，市人大常委会制定了实施方案，确定了扶贫办、金融、发改、财政等21个承担扶贫工作任务的市直部门为询问对象。此次询问会围绕群众感受最直接，反映最强烈，舆论最关注的脱贫攻坚重点、难点问题开展专题询问，主要是找准差距，补齐短板，全面提高脱贫攻坚工作水平，让群众拥有更多获得感、幸福感。”

“从扶贫工作开展以来，全市累计投入扶贫资金有多少？在资金到率保障和监管方面采取了哪些措施？”“我市55个贫困村的安全饮水工程建设情况怎么样？”

“……”

会上，19位市人大常委会委员、人大代表采取“一问一答”形式，围绕群众普遍关注的教育扶贫、贫困村安全饮水、农村危房改造、健康扶贫、产业扶贫等问题向扶贫办、金融局、发改委、财政局等21个承担扶贫工作任务市直部门连连发问，问出了深度和要害，答出了责任和承诺，现场气氛严肃而热烈。

此次专题询问会持续3个多小时，询问结束后，市人大常委会组成人员、乡镇人大主席、街道人大工委主任及部分人大代表、农工委兼职委员、部分贫困村党支部书记、驻村第一书记对承担脱贫攻坚任务的21个单位进行满意度测评，并当场公布测评结果。

市人大常委会党组副书记、副主任胡洪献，市人大常委会副主任、党组成员杨辉星、王沧海，市人大常委会党组成员、副秘书长郑学伟及其他市人大常委会组成人员、部分人大代表、乡镇人大主席、街道人大工委主任以及市人大常委会农工委兼职委员、部分贫困村党支部书记、驻村第一书记出席会议。市政府副市长焦慧娟列席会议。市扶贫办、金融局、发改委、财政局等承担扶贫工作任务市直部门到会应询。

市人大常委会组成人员、部分人大代表、乡镇人大主席、街道人大工委主任以及市人大常委会农工委兼职委员、部分贫困村党支部书记、驻村第一书记出席会议。市政府副市长焦慧娟列席会议。市扶贫办、金融局、发改委、财政局等承担扶贫工作任务市直部门到会应询。

融媒体中心记者 吴伟伟