

# 推动脱贫攻坚与乡村振兴接续发展

□温利涛

## 思想纵横

当前,脱贫攻坚已进入决战决胜的紧要之处,乡村振兴也正处于开局发展的关键之时,如何顺利完成减贫任务,如何有效巩固脱贫成效,尤其是贫困县脱贫摘帽后如何实现在巩固脱贫成效基础上向乡村振兴的接续发展,成为摆在我们面前的突出难题。

### 以村庄发展的科学规划,握紧全面小康的“方向盘”

乡村要振兴,规划需先行。村庄规划的编制不仅是完成政府的法定要求,更是对村庄发展目标的确定。通过村庄分类规划,不仅可以科学地回答“我有什么”“我要什么”“如何发展”的问题,还可以科学地回答村庄发展如何定位、主导产业如何选择、发展用地如何布局、村庄特色如何突出,从而破解农村发展“无从下手”“无处着手”的瓶颈。集聚提升类村庄要着力于壮大产业规模,做好现代农业、特色产品、特色经济发展;城郊融合类村庄要积极承接城市功能外溢,延伸农业产业链条,做好农业产业增值收益;特色保护类村庄要加强传统村落风貌保护、文化传承,适度发展特色旅游;搬迁撤并类村庄要着力于生态修复、还地于林,恢复绿水青山。只有这样才能实现既确保农民增收,又确保绿色发展的目标。

栾川县树立“规划先行”发展理念,坚持县城一盘棋,以实施乡村振兴战略为总抓手,科学有序推进村庄规划编制,着力构建“中心城区+特色小镇+美丽乡村”的城乡发展新体系。该县从昔日的人均纯收入不足4500元到当前的人均纯收入11902元,从昔日多个集体经济空白村到现在村级集体经济的全覆盖,从昔日矿产资源型县城到现在的全域旅游县城,2018年底顺利实现了国家级贫困县摘帽。

### 以新型职业农民的培育,组建乡村振兴的“主力军”

农民是乡村振兴的主力军,新型职业农民更是乡村振兴迫切需要的“内核驱动力”。嵩县是国家级贫困县、河南省深度贫困县。近年来,通过“四个一批”,即:村内创业人员培育一批,在外创业人员召回一批,事业单位退休人员回流一批,脱贫户发展一批,全县已培育创业致富带头人830名,先后涌现出“花椒大王”李建卫、“辣椒大王”王晓光、“五四奖章”获得者冯亚珂等一大批致富带头人。嵩县黄庄乡三合伏牛山写生基地,带领乡亲新建改建农家宾馆、民宿35家,年户均增收1.5万余元,成为豫西地区著名的写生基地。

乡村振兴既需要来自社会方方面面的专业人才,更需要大量来自农民中间的“自己人”;一批聚力于乡村振兴的热心人,一批关心群众冷暖的贴心人,一批能够读懂政策的明白人,一批干事创业的带头人,一批一心为公的领路人。我们既要发布“招贤榜”注重外部专业

技术人才的引进,也要召回“金孔雀”支持走出去的优秀农民返乡创业,更要孵化“土专家”着力于新型职业农民的培育。

### 以农业产业的转型升级,加速乡村振兴的“增压器”

河南是农业大省,解决好、转换好农业生产经营方式,推动农产品的转型升级,打好“产业升级”牌,更能不断巩固脱贫攻坚成效,有效增强乡村振兴动力,切实提升全面小康速度。

农业产业如何升级?一是低端产品向品牌商品转型的品牌化问题,二是个体生产向合作社发展的组织化问题,三是延伸产业链条“粮头工尾”的商品化问题,四是转变经营方式探索休闲农业的服务化问题,五是增加科技含量实施“互联网+农业”的数字化问题。实践中,要坚定不移调整种养结构,树立大食物观,在保障粮食等重要农产品有效供给的前提下,减少低端无效农产品生产,增加销路好、品质高、市场缺的优质农产品。要加快推进农业产业向园区模式发展,优化产业布局,确定不同区域农业发展方向,加快划定建设粮食生产功能区、重要农产品生产保护区。要推进信息化与农业融合发展,探索“互联网+现代农业”模式,运用现代信息技术手段改造提升传统农业,构建农业农村数据资源体系,加强数据采集、整合、传输、共享,强化农业大数据应用。要坚持抓产业必须抓质量,抓质量必须树品牌,坚定不移推进质量兴农、品牌强农,提高农业绿色化、优质化、特色化、品牌化水平。

### 以集体经济的发展壮大,提振乡村振兴的“动力引擎”

集体经济对群众的参与引导,对自身产业发展的反哺,对人居环境的改善,对乡风文明的促进是最大最强最有效的内生动力,它既能巩固提升脱贫攻坚成效,又能筑牢乡村振兴基础。高质量的集体经济是促进脱贫攻坚、乡村振兴最有力的抓手和推手。

对于偏远农村,发展集体经济最难做的是如何盘活闲置资源,最难办的是如何实现由资源向资产的转化,最难干的是如何做好集体经济与群众的利益联结,最难搞的是如何推动农村产品的转型升级。因此,集体经济的发展壮大,我们必须思考村级新型经济组织如何成立的问题,如何排查资源禀赋和资源存量的问题,发展定位、发展方向、发展目标如何明确的问题,“我有什么资源”向“我要什么资产”如何转化的问题,如何规划小农业生产向组织化经营转变的问题。洛阳市坚持以集体经济创办农民专业合作社,以合作社引导带领贫困群众发展,既稳定了农业农村之基,又强化了村级组织的引领力、凝聚力,更实现了贫困群众和集体经济的双发展、双壮大。截至目前,洛阳市2961个行政村已全部成立了集体经济组织,其中有集体经济收入的行政村达到2622个,占比88.5%,村级集体经济收入超过5万元的有1768个,占比59.7%。集体经济的发展壮大不仅对脱贫攻坚起到了极大的推动作用,也为乡村振兴奠定了坚实的基础。

(作者系洛阳市脱贫攻坚督查巡查组成员)  
据《河南日报》

## 担当的最大底气来自公心

·彭国华

干事创业敢担当,是开展“不忘初心、牢记使命”主题教育要实现的一个具体目标。提出这一目标,直奔当前党员干部队伍中存在的不敢作为、不愿作为的突出问题,具有鲜明的现实针对性。对党员干部来说,做到干事创业敢担当,关键在于深刻领悟初心和使命的内涵要求,正确处理公与私的关系,以公心培育担当作为的最大底气。

党员干部队伍中出现不敢作为、不愿作为的问题,既有外因,又有内因,需要辩证问诊、综合施治。从外因来说,主要是一些地方和部门没有建立合理的激励机制和容错纠错机制,挫伤了党员干部干事创业的积极性。针对这一问题,习近平同志提出了“三个区分开来”的明确要求。中办印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,就落实这一要求、建立健全党员干部干事创业的激励机制和容错纠错机制作出安排和部署,为激励广大干部担当作为提供了制度依据。实现干事创业敢担当的目标,需要各地各部门密切联系自身实际,制定具体化的配套制度和措施,将习近平同志的指示要求和中办《意见》精神落实到位。

同时,马克思主义唯物辩证法告诉我们:外因是事物发展变化的条件,内因是事物发展变化的根据,外因要通过内因起作用。党员干部干事创业的最大内因和最强大动力,就是秉持我们党为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命;党员干部勇于担当、敢于作为的最大底气,就来自“苟利国家生死以,岂因祸福避趋之”的公心。习近平同志强调:“干部干事创业要树立正确政绩观,有功劳不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当,发扬钉钉子精神,脚踏实地干。”功成不必在我、功成必定有我,体现的都是公心,即大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私的精神境界。党员干部不忘初心、牢记使命,干事创业秉持公心,再辅以科学合理的制度设计,党内勇于担当、敢于作为就会蔚然成风。

事实上,正确处理公私关系、为政秉持公心,也是我国古人十分强调的政德。北宋理学家程颢、程颐甚至将其摆到决定国家生死存亡的高度,认为“一心可以丧邦,一心可以兴邦,只在公私之间尔”。南宋抗金名将岳飞以精忠报国为己任,真正做到了鞠躬尽瘁、死而后已。他的一句名言:“以身许国,何事不可为?以身许国,何事不敢为?”体现了公而忘私的浩然正气,为我国历史上众多无畏担当的贤良之士作出了生动注解。

对于党员干部来说,一事当前是出于公心还是出于私心,首先想到的是党和人民利益还是个人进退得失,体现的不仅仅是胸怀与境界,更是处事的态度与作为。出于公心、念兹在兹的是党和人民利益,自然就会胸襟开阔、夙夜在公、奋发有为;出于私心,以个人进退得失作为尺度,难免胸襟狭窄、格局不够,干事创业就难免患得患失、顾虑重重,在有可能伤及自身利益时就难免不敢担当、不愿作为。出于公心干事创业,即使一时不被理解甚至受到不公平对待,也能泰然处之,做到初心不改、使命不移;出于私心干事创业,在上述情况下就很容易打退堂鼓,甚至自暴自弃、一蹶不振。

老一辈无产阶级革命家陶铸写过一篇脍炙人口的名文《松树的风格》。在文中,他将松树的风格比拟为共产主义风格,强调“所谓共产主义风格,应该就是为了人民的利益和事业不畏任何牺牲的风格。”在写给夫人曾志的一首诗中,他这样写道:“如烟往事俱忘却,心底无私天地宽。”这种大公无私的宽广胸怀、公而忘私的牺牲奉献精神,是我们今天开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的典范和标杆。愿我们都能以此为烛照,培育干事创业敢担当的强大底气、激发为民服务解难题的无穷动力。

原载8月29日《人民日报》

## 高质量立法回应民生诉求

●支振锋

增加禁止高空抛物的规定,保护“头顶上的安全”;在职业病防治、社会急救等方面增加相应规定,提升公民全生命周期健康保障水平;细化个人信息和隐私权保护,对人格权的概念予以完善……刚刚闭幕的十三届全国人大常委会第十二次会议,对一批涉及诸多重要民生议题的法律进行修改,彰显了新时代立法的民生导向,引发公众广泛关注。

“立善法于天下,则天下治”。立法为民,法贵便民。法律是社会问题的综合性解决方案,衡量善法的一个重要标准,就是对关系国计民生重要问题的关注和回应。改革开放40多年来,特别是党的十八大以来,立法工作坚持人民主体地位,坚持以人民为中心,恪守以民为本、立法为民理念,不断完善中国特色社会主义法律体系,在维护人民权益、维护社会公平

正义、维护国家安全稳定方面发挥了重要作用。中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾发生变化,立法工作也正在不断向民生细微处覆盖。

今天,人民美好生活需要日益广泛,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且对法治、公平、正义、安全等方面的要求也在日益增长。这就需要以保护产权、维护契约、规范市场、公平竞争等为导向,完善社会主义市场经济法律制度;更好坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设,把权力关进制度的笼子里。本次常委会会议通过了新修订的药品管理法,关于修改土地管理法、城市房地产管理法的决定,资源税法,正体现了立法对人民期待的积极回应。

以立法回应人民群众最关心最直接最现

实的权益,是我国社会主义立法的鲜明特征和突出优势。人民群众美好生活需要有了新内涵,民生立法就有了新任务。在医疗体制不断改革完善的背景下,如何在保证人民用药安全的前提下确保“救命药”的供应,如何更好利用互联网和信息手段提升医药服务,成为此次药品管理法修订草案、基本医疗卫生与健康促进法草案审议中的热点。而对于近期各地频频发生的高空抛物坠物事件,在法律草案审议过程中,也针对调查取证这个最大的难点,特别强调公安机关等相关机关应及时调查、认真查清责任人,从而让亿万居民在日常生活中感受到最切身的安心。

民生立法要以问题为导向,还要以高质量为方向。习近平总书记指出,“人民群众对立法的期盼,已经不是有没有,而是好不好、管用不

管用、能不能解决实际问题”“越是强调法治,越是要提高立法质量”。落实这一要求,就要坚持科学规划、立改废并举,完善立法工作机制和程序,扩大公众有序参与,充分听取各方面意见,使法律准确反映经济社会发展要求,更好协调利益关系,发挥立法的引领和推动作用。不断提高立法科学化、民主化水平,才能提高法律的针对性、及时性、系统性,为全面深化改革保驾护航。

“大道之行也,天下为公”。坚持以人民为中心,尊重人民主体地位,就是要以人民期待为第一动力,以群众呼声为第一信号,努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、体现民生需求,真正实现高质量立法,更好守护人民群众获得感、幸福感、安全感。

原载8月29日《人民日报》

## 打“香港牌”必然失败

●任宇

近来,美国一些政客接二连三发表涉港言论,对香港事务指手画脚,粗暴干涉中国内政,甚至公然将香港问题与中美经贸磋商挂钩,称“如果香港发生暴力事件,我们将更加难以达成协议”。将中国内部事务与双边经贸谈判搅在一起,不仅说明美国一些政客在中美经贸问题上已经丧失理智,也暴露了他们搞乱香港进而遏制中国的险恶用心。只是,他们的图谋完全打错了算盘,中国决不会拿原则问题做交易,也决不会允许外部势力插手香港事务。

美国升级中美经贸摩擦一再碰壁,美国国内和世界各国反对之声四起。美国一些政客又想借香港事务制造新麻烦。正如《纽约时报》报道所指出的,在把香港动乱视为与中国贸易谈判的筹码后,美方显示出了对香港激进示威者

更大的支持。然而,美国一些政客似乎忘了,主权问题不容谈判,是中国外交一条不容逾越的底线。期待世界第二大经济体拿主权问题做交易,犹如痴人说梦。这只能说明:美国一些政客的身体进入了21世纪,但思维还停留在旧时代。

香港回归以来,在中央政府的支持下,国际金融、航运、贸易中心的地位不断巩固,被众多国际机构评为全球最自由经济体和最具竞争力的地区之一。对香港来说,“一国两制”是最大的优势,融入国家发展大局,共建“一带一路”和实施粤港澳大湾区建设是保证香港长期繁荣稳定的重大决策,香港更加美好的明天可期。事实上,美国一些政客无视香港激进示威者的极端暴力行为,与犯罪分子沆瀣一气,其

祸心昭然若揭,那就是妄图搞乱香港,进而达到牵制中国发展的目的。

利莫大于治,害莫大于乱。在全球经济下行压力加大、市场信心不断受挫的当下,美国搅乱香港,破坏香港繁荣稳定,居心叵测,图谋不轨,既损人也不利己,还将增加世界经济的波动和不确定性,必然招致包括香港同胞在内的全体中国人民和国际社会的强烈反对。

合作好于对抗,协商远胜施压。中美经贸摩擦延续至今,面对美方一再挑衅,中方始终保持理性、克制态度,坚决维护、捍卫国家核心利益和人民根本利益,在重大原则问题上决不让步。香港是中国的特别行政区,香港事务纯属中国内政,不容任何国家、组织和个人干预。将香港事务与中美经贸磋商生拉硬扯,是对中

方意志能力的严重误判。

中国人民不信邪也不怕邪,不惹事也不怕事。任何国家都不要指望中国会吞下损害国家主权、安全、发展利益的苦果。中国经济不是一个小池塘,而是一片大海,空间大,韧性足,扛得住,耗得起,经得起任何狂风骤雨。在中美经贸问题上,中方过去没有、将来也不会作出任何无原则的让步。在香港事务上,中国政府有信心在“一国两制”框架下,恢复香港秩序,香港也定将重整行装再出发,绽放“东方之珠”的夺目光彩。

想通过打“香港牌”捞取好处纯属痴心妄想,其结果必是竹篮打水一场空。奉劝美国一些政客不要误判形势,不要在错误道路上越滑越远了。

原载8月30日《人民日报》