

药品管理法大修 “四个最新”关切民生

审议：2018年10月22日，药品管理法修正草案提请十三届全国人大常委会第六次会议审议；2019年4月20日，药品管理法修订草案提请十三届全国人大常委会第十次会议审议。值得注意的是，第二次审议时，草案的名称从“修正草案”变成了“修订草案”。也就是说，距离2001年首次修订，这部1984年制定的《中华人民共和国药品管理法》迎来了18年后的第二次全面修订。

药品管理与民生、经济息息相关，修法工作受到各方面的高度关注。在分组审议中，全国人大常委会委员李学勇表示，为保障药品监管工作依法开展，对药品管理法进行系统性、结构性大修，十分必要，意义重大。

全国人大常委会委员罗毅认为，此次修改全面贯彻了习近平总书记提出的“四个最严”的要求（用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系），积极回应了人民群众对于药品安全的关切。

新闻发布会上，全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任袁杰回应说，这次对药品管理法进行全面修改体现了“四个最新”：一是把药品管理和人民的健康紧密结合，二是坚持风险管理，三是坚持新发展时期的问题导向，四是发挥法律的最高权威作用。

增加药品上市许可持有人条款
新修订的药品管理法要求建立上市许可持有人制度，并为此专门制定了一个章节，目的在于落实药品全生命周期的主体责任，激发市场活力，鼓励创新，优化资源配置。

新修订的药品管理法总则规定，药品上市许可持有人依法对药品研制、生产、经营、使用全过程中药品的安全性、有效性和质量可控性负责。药品上市许可持有人的法定代表人、主要负责人对药品质量全面负责。根据修订案中的定义，药品上市许可持有人是指取得药品注册证书的企业或者药品研制机构等。

国家药品监督管理局政策法规司司长刘沛表示，上市许可持有人制度的立法目的是鼓励创新，“除了生产企业以外，科研机构有能力创新出新的产品，要让他能够获得产品上市以后的巨大收益。”

国家鼓励研究和创制新药
据了解，在创制新药的申请方面，2018年比2016年增加了75%；2018年获批的新药有48个，其中抗癌新药18个，比2017年增长了157%。

关于鼓励药品研究创新，新修订的药品管理法多个章节中都有相关规定。比如，新修订的药品管理法总则第五条规定，国

家鼓励研究和创制新药，保护公民、法人和其他组织研究、开发新药的合法权益。

新修订的药品管理法第十六条规定，国家支持以临床价值为导向、对人体疾病具有明确或者特殊疗效的药物创新，鼓励具有新的治疗机理、治疗严重危及生命的疾病或者罕见病、对人体具有多靶向系统性调节干预功能等的新药研制，推动药品技术进步。国家采取有效措施，鼓励儿童用药品研制和创新，支持开发符合儿童生理特征的儿童用药品新品种、剂型和规格，对儿童用药品予以优先审评审批。

新修订的药品管理法还明确，国家鼓励短缺药品的研制和生产，对临床急需的短缺药品、防治重大传染病和罕见病等疾病的药品予以优先审评审批。该条款有利于保障有关药品供应。

便民！处方药可以在网上购买了
当前，互联网经济发展迅猛，网上销售药品相关问题从药品管理法决定修改时起便受到了社会的密切关注。新通过的药品管理法修订案给网售药应当何去何从提供了明确指引。

新修订的药品管理法规定，药品上市许可持有人、药品经营企业通过网络销售药品，应当遵守本法药品经营的有关规定。具体管理办法由国务院药品监督管理部门会同国务院卫生健康主管部门等部门制定。疫苗、血液制品、麻醉药品、精神药品、医疗用毒性药品、放射性药品、药品类易制毒化学品等国家实行特殊管理的药品不得在网上销售。

值得注意的是，此次修改没有将处方药纳入禁止网上销售药品行列，也就是意味着，人们在有执业医师的指导前提下，可以足不出户买到处方药，避免了药店距离远、医院排队等麻烦。据相关人员解释，由于处方药网售具有特殊性，在具体操作时仍然坚持线上线下相同标准、一体监管的原则，对网络销售处方药更加严格要求。

为加强网络销售药品监管，新修订的药品管理法还规定：第三方平台提供者发现进入平台经营的药品上市许可持有人、药品经营企业有违反本法规定行为的，应当及时制止并立即报告所在地县级以上人民政府药品监督管理部门；发现严重违法行为的，应当立即停止提供网络交易平台服务。

惩处力度加强 最高罚款金额三十倍，增加下限
药品事关人的生命和健康，对严重违法行为，尤其是制售假药劣药的行为应当从重惩处，给在违法边缘试探的生产经营者设立一道更加严格的“高压线”。除运用多种处罚措施外，新修订的药品管理法还大幅度提高了罚款额度。

新修订的药品管理法将制售假药劣药的罚款金额分别从违法制售假药劣药的货值金额的“二倍以上五倍以下”“一倍以上三倍以下”提高到了“十五倍以上三十倍以下”“十倍以上二十倍以下”，并增加了十万元的货值金额下限。

为完善违反禁止性规定行为的法律责任，新修订的药品管理法对一些严重违法行为实行“双罚制”，增加了处罚到人的条款。

新修订的药品管理法明确了药品质量责任首负责任制。法案规定，因药品质量问题受到损害的，受害人可以向药品上市许可持有人、药品生产企业请求赔偿，也可以向药品经营企业、医疗机构请求赔偿。接到受害人赔偿请求的，应当实行首负责任制，先行赔付；先行赔付后，可以依法追偿。

新修订的药品管理法还扩大了惩罚性赔偿的适用范围，不限于“造成死亡或者健康严重损害”的后果，并明确惩罚性赔偿的数额为“支付价款十倍或者损失三倍的赔偿金”。增加赔偿的金额不足一万元的，为一千元。

在分组审议时，全国人大常委会委员陈国民表示，法律责任一章更加完善，共三十八条，规定了法律责任、违法情形、处罚标准，力度是大的，规定是详细的，也具有操作性，特别是明确规定构成违法的追究刑事责任，对违法行为加大了处罚力度，提高了违法成本。

回应社会关切 “药神”困境将有法可依
2018年，《我不是药神》热播，主角原型陆勇的故事再次呈现在公众面前，其中反映出的假药的定义、“代购”未经国家批准进口药品等问题引发社会广泛探讨。

在现行法律中，未经批准进口、销售的药品，均以假药论处。因此，为他人代购或自行在网上销售可能构成犯罪。陆勇当时被起诉的案由之一便是“销售假药”。鉴于

向人民检察机关控告及向《关于办理危害药品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》，其中第十一条第二款规定，销售少量根据民间传统配方私自加工的药品，或者销售少量未经批准进口的国外、境外药品，没有造成他人伤害后果或者延误诊治，情节显著轻微危害不大的，不认为是犯罪。

为回应社会关切，实施精准惩治，新修订的药品管理法对假药、劣药按照功效作出了重新界定。

新修订的药品管理法规定，假药包括4种情形：所含成分与国家药品标准规定的成分不符的药品，以非药品冒充药品或者以他种药品冒充此种药品，变质的药品，所标明的适应症或者功能主治超出规定范围的药品。

劣药包括7种情形：药品成份的含量不符合国家药品标准，被污染的药品，未标明或者更改有效期的药品，未注明或者更改产品批号的药品，超过有效期的药品，擅自添加防腐剂、辅料的药品，其他不符合药品标准的药品。

值得注意的是，未取得药品批准证明文件进口药品的行为仍然违反药品管理秩序，在法律责任中作了专门规定。

“必须批准而未批准生产、进口的药品”从“按假药论处”情形中单列出来，同样从“按假药论处”和“按劣药论处”中单列的情形还有：国务院药品监督管理部门禁止使用的药品，必须检验而未经验即销售的药品，使用必须批准而未批准的原料药生产的药品，使用未经批准直接接触药品的包装材料和容器生产的药品。新修订的药品管理法对这些情形单独作出规定，明确禁止生产、进口、销售这些药品并从严规定处罚。

但新修订的药品管理法也明确规定，未经批准进口少量境外已合法上市的药品，情节较轻的，可以依法减轻或者免于处罚。

明确鼓励中药创新 中国能否出现更多“屠呦呦”？
著名药学家屠呦呦因发现可以有效降低疟疾患者死亡率的特效药青蒿素，成为首获科学类诺贝尔奖的中国人，中药研究的潜能和重要性进入国际视野。

新修订的药品管理法明确，国家鼓励运用现代科学技术和传统中药研究方法开展中药科学研究和药物开发，建立和完善符合中药特点的技术评价体系，促进中药传承创新。

全国人大常委会委员李康表示，此次修改为解决多年困扰中药传承创新发展当中的技术评价体系的建立问题提供了法律支撑。

来源《人民法院报》

规范招生秩序守住教育公平

郭立场

据教育部网站消息，教育部办公厅日前下发《关于严格规范大中小学招生秩序的紧急通知》，要求各地各校严格遵守国家有关法律，严格执行中小学招生“十项禁令”、高校考试招生“八项基本要求”和“30个不得”、招生信息“十公开”等规定，进一步完善监管机制，确保考试招生工作有序实施。

公平正义是教育的价值基石，教育公平是社会公平的基础。让每个人都有人生出彩的机会，唯有实施促进教育公平的政策才能达成。教育部下发《通知》，对各学段招生纪律施以“紧箍咒”，厘清并规范大中小学的招生权，对可能出现的违规招生行为敲警钟、出重拳，整治任意设置入学门槛、违规争抢优质生源、肆意突破规则底线等招生乱象，无疑是顺应民意、彰显公平的务实之举。

招生之所以万众瞩目，是因为教育公平已成为人们的基本诉求，是当下促进社会阶层有序流动的重要途径，为那些希望通过自身努力改变命运的人提供了向上流动的可能。但也应当看到，教育焦虑仍是无法回避的社会难题，上幼儿园拼金钱、上小学拼户口、上中学拼关系、上大学拼地域等已然成为相对普遍的社会心理。一些人对于公平与否的感受，大多来自日常的生产生活，“跑关系”“找门路”“走后门”等招生乱象不仅干扰了正常招生秩序，损害了人们的公平预期，也伤害到教育的公平公正。而坚持以公平为取向推进考试招生制度改革，用公开透明、监督制衡的体制机制为教育公平护航，才是医治教育焦虑、民生痛点的良药，才能保证教育改革在正确的道路上行稳致远。

确保招生规范有序，除了建立健全招生制度外，最主要的还是要紧抓制度执行，营造公平有序的招生环境。各级各类学校要按照要求，坚持招生全程透明公开，主动接受社会监督，让社会充分了解招生政策和招生程序。同时，要充分问政于民、问计于民、问需于民，汇集民意、集思广益、惠及民心，善于从民众的批评与质疑中获取有价值的信息，改进招生工作，提高工作质量。近年来，教育主管部门聚焦招生环节的关键节点，开展专项指导和整治，持续加大监督执纪问责力度，在促进教育公平、提高教育质量方面发挥了重要作用。当前，仍需进一步加大督导力度，保证教育公平政策的落实落地。

需要指出的是，教育不单是教育系统的事，而是一个系统工程。注重招生规范，对招生乱象进行围追堵截，只是缓解教育焦虑的一种手段，治本之策还在于强化教育资源均衡配置，做大做强优质教育资源，让更多人能够享有接受优质教育的机会，这样才能消弭人们的不满情绪和社会不公。此外，要引导教育主体清晰定位、错位发展，不能把学科知识“学得好”与“好学生”画等号，而是要服务于学生的多样化需求。探究教育内涵会发现，提升整个社会尤其是父母的“教育素养”，转变“重成绩轻教育”的传统观念，做到“真正发现孩子”，才能让考生轻装上阵，才能让让其健康成长。

原载《中国教育报》



毛泽东在杭州汪庄住了两个多月，主要是检查和诊断病情。虽然经过前段时间的休养，他的身体并不比在武汉、长沙时好多少：除了双目白内障、说话含混不清外，两腿还时常疼痛，脚也肿得很厉害，行动更加不便。医生建议他尽可能少看书、多运动，因不能外出行走就在室内适当做一些活动。为了诊治毛泽东的眼病，有关专家组成的医疗小组提出多种治疗方案，努力阻止和减缓白内障的发展。眼科专家们一致主张他不能再像过去那样看书和批阅文件了。毛泽东却只同意先治右眼，留出病状较轻的左眼坚持阅读和工作。

春节放假，眼科专家唐由之还在家里休假。警卫局的同志专门到他家请他做好准备，第二天乘飞机出去执行任务。在飞机上，唐由之根据太阳的方向，断定飞机在往南飞。飞机即将降落时，他看到雷锋塔的旧址。作为杭州人的他，知道他执行任务的地方是杭州，可是到杭州来做什么呢？

这时飞机上有人对他们几位医学专家说，这次来是给毛主席看病，毛主席第二天要接见大家。大家一听，简直惊呆了，个个顿时激动万分。

第二天，唐由之跟着汪东兴到西湖畔的一幢别墅里，看见一个老人坐在沙发上，头发花白，眼睛没有什么神采，穿着一件旧浴衣，浴衣上打着补丁。他还在迷惑：难道这就是毛主席吗？外面不是一直说他老人家身体非常健康吗？

他不禁想起1974年底的几次专家组织的会诊，那时专家们得到的只是病历，根本不知道病人是谁。唐由之当时断定，这个病人一定是一个很不一般的人物。果然，他的判断没有错，这个病人就是毛泽东。

毛主席当时已经82岁了，还是努力要从沙发里站起来迎接大家。那一天毛主席正患感冒，唐由之忙抢步上前说：“不敢当！不敢当！”但毛主席还是执意站起来与大家一一握手。毛主席同张晓楼大夫握手时，诙谐地说：“看来你的膝盖不大了，永远是小楼。”大家都笑了，紧张的气氛一下子缓和了。于是专家们开始为毛主席检查，诊断为白内障。

“我一直有一种预感，这回的任务要落在我头上了。”唐由之回忆说，“果然如此，一想起这次任务的重大，我一个星期都睡不踏实。后来汪东兴叫我去上海准备医疗器械。”

唐由之发现毛主席的房间里除了彩电，其他物品全是国货，连腕上的手表都是一块老“上海”牌。于是，他准备的医疗器械也是国货。

准备好医疗器械，毛主席已经回北京了。22日，《人民日报》登载了《马克思、恩格斯、列宁论无产阶级专政》的33条“语录”。这是张春桥、姚文元根据毛泽东的要求选录编辑的。

2月27日，毛泽东指示对在押的战争罪犯一个不杀，全部释放。他说：“都放了算了，强迫人家改造也不好。”“土改的时候我们杀恶霸地主，不杀老百姓怕。这些人（指在押战犯）老百姓都不知道，你杀他干什么，所以一个不杀。”

（未完待续）

20名大学新生喜获奖学金

本报讯（融媒体中心记者 张亚萍 通讯员 杜丽娜）暑期即将结束，准大学生们也将踏进大学校园，开启新的生活。近日，汝南街道龚堆赵村召开优秀学子表彰大会，为村里的潘晓航、王诗鑫等20名考上本科、硕士研究生的新生发放奖学金，勉励他们在大学期间再接再厉，努力学习。

获奖励学生代表、硕士研究生陈宗果在发言时说：“村里给我们发这笔奖金是鼓励我们走出去，在本科期间，我去过开封西姜寨乡，驻马店汝南县做过支教、支农工作，没能来到家乡，是一个遗憾。希望以后有机会回到家乡，用自己力所能及的方式，为村里的发展贡献一份力量。”“发放奖学金的目的在于让大学新生感受到村集体的关爱，激励农村家庭关注子女教育，从而在全体村民中形成尊重教育、尊重知识、尊重人才的风气和氛围。同时，希望孩子们能孝敬父母，堂堂正正做人。”龚堆赵村相关负责人说。

据了解，自去年以来，龚堆赵村开始对村里当年考上大学的新生发放奖学金，截至目前，已累计为28名大学生发放奖学金3.4万元左右。

患者出院心感激 送面锦旗谢乐乐

本报讯（融媒体中心记者 牛莉萍 通讯员 王婉璐）“来到地方，遇到了好医生，得感谢乐乐这个孩子的救治。乐乐既是个医术好的医生，又像是我的孩子一样，感觉特别亲。”陵头镇孟庄村57岁的王女士谈起他的主治医师神经内科一病区的医生陈乐乐就连声夸奖。

神经、抗病毒、减轻神经水肿、抗感染等应用及对症支持治疗，并指导功能锻炼。

年过五旬的王女士是家里的干活能手，因得了这个病，又做了手术，整个人的状态很不好，心理压力特别大。住院期间，风趣幽默的医师陈乐乐惦记着这位大娘，叮嘱她战胜病魔的同时更要战胜自己，并时不时去看望、安慰王女士，宽心治病两不误，几日来两人就成了亲人。出院时还依依不舍，为表感激，王女士送了一面锦旗给医师陈乐乐。

出院时，王女士嘴角歪斜症状已消失，最主要的是战胜了心里的病魔，身体也得到了很好的治疗。

我市青年任睿智参加第十一届全国少数民族传统体育运动会民族大联欢活动



任睿智正在工作室准备录音

本报讯（融媒体中心记者 陈晶）由国家民委和国家体育总局共同主办、河南省人民政府承办的第十一届全国少数民族传统体育运动会将于9月8日至16日在河南省郑州市举办，我市新型城镇化管理办公室职工任睿智以青年音乐人受邀参加运动会民族大联欢启动仪式部分的文艺演出。

据了解，全国少数民族传统体育运动会每四年举办一届，是我国级别最高、影响力最大的民族传统体育赛事。而第十一届全国少数民族传统体育运动会以“奋进新时代，中原更出彩”为主题，其中民族大联欢更是每一届全国民族运动会中必不可少的重要组成部分。

8月22日，记者见到了正在圣庄园工作室工作的任睿智，悦耳的音乐、富有感情的说唱，让人印象深刻。眼前这位帅气的小伙任睿智曾自主发行歌曲《汝州》并迅速刷屏朋友圈，获赞无数，还参加了央视七套《乡约》栏目组的节目录制，向全国人民展示了我市良好的形象。

任睿智告诉记者，“能参加第十一届全国少数民族传统体育运动会民族大联欢启动仪式表演纯属是一个‘巧合’。因为之前参加过国内某大型音乐节，觉得我表现突出才被相关专业人士推荐到第十一届

全国少数民族传统体育运动会筹委会大型活动，随后他们就通知我审核通过可以试镜了……”

接到“试镜”消息，任睿智及其音乐团队很惊喜。他们深知参加此次民族大联欢活动机会难得、意义重大，于是就凝聚整合团队的智慧和力量，严格按照节目编排的内容和要求，加班加点进行创作。成功绝非偶然，付出终将会有所收获。经过层层筛选和角逐，任睿智及其音乐团队过五关斩六将，走到了节目海选活动最后。“直到8月19日正式收到活动邀请书，心里的一块石头才算落地了。”

任睿智参加民族大联欢活动也得到了我市新型城镇化管理办公室干部职工的认可与支持，“这一次睿智同志能入选第十一届民族运动会，与他自身的努力是分不开的，他一直对自己的爱好坚持不懈持之以恒，所以说能入选真心为他感到骄傲。希望睿智同志能在十一届运动会上充分发挥自己的技能，更好地服务十一届全国少数民族运动会。”市新型城镇化管理办公室副主任闫飞飞说道，“接下来，我们将会不断加大对青少年的培养力度，鼓励支持机关工作人员努力学习，积极参与各种比赛活动和培训考试，争取在更高、更大的舞台实现自己的价值。”