

汝州：“鸿雁归”助推“乡村兴”

——汝州市加快推进农民工等人员返乡创业工作纪实

□河南日报记者 张建新 河南报业全媒体记者
李修乐 河南日报通讯员 桂焱炜 吴改红
摄影 张军平 郭亚伟 郭景州

6月10日，汝州市汝绣农民工返乡创业产业园，向鹏纺织绣品有限公司的一条生产线上，90个机头嗡嗡作响，14米长的布面上逐渐呈现出整齐的花色图案。而几年前，这样的生产场景，还在1000公里之外的浙江绍兴市柯桥区上演，那里曾汇集着5万多汝州籍机绣从业者，占据当地行业半壁江山。

变化是从2015年下半年开始。为了让汝州籍企业家坚定回乡创业的决心，汝州市招商团“七下柯桥”乡情牵引，并提供厂房、免租金、回去就能投产等政策红利，吸引了一批从业者回乡创业。如今，“汝绣”商标成功在国家工商总局注册，成为汝州市地理标志商标注册成功的又一张名片。通过四通八达的交通网络，汝绣产品远销20多个国家和地区。

近年来，汝州市抢抓产业梯度转移的重大机遇，大力实施“筑巢引凤”工程，不断壮大“归雁经济”，吸引3.3万名汝州籍外出务工人员，回乡创办企业6200余家，创造各类就业岗位9.5万个，实现了人才回归、技术回乡、资金回流的良好态势。2016年，汝州成功创建为“全国第一批农民工返乡创业试点市”，2017年，又以全省总分第一名的成绩被确定为“河南省农民工返乡创业示范县”。

“输出打工者，引回创业者，带动就业者”。“归雁经济”的崛起，有力推动了汝州市经济社会高质量发展。2018年，汝州市实现生产总值468亿元，增长8.5%，分别高于全国、全省1.9、0.9个百分点；全市规模以上工业增加值同比增长9.3%，分别高于全国、全省3.1、2.1个百分点。一般公共预算收入31.6亿元，总量居全省105个县(市)第7位。县域综合实力居中部百强县第36位。

策划引领 精准定位“归雁经济”

“这些机绣产品不久将会漂洋过海，销往欧美国际市场。”6月10日，汝州百瑞纺织制品有限公司董事长、浙江绍兴汝州商会会长闫素云说。

今年59岁的闫素云，是汝绣农民工返乡创业产业园商会会长，2014年年底，汝州市开展亲情招商，在柯桥创业的闫素云很感动，冒着大雪将绣花机拆卸装车，运回汝州。在她的带领下，远在他乡的一批机绣企业家陆续返乡，一座全新的汝绣农民工返乡创业产业园在汝州崛起。

作为中部地区重要的能源化工基地，汝州是全国50个重点采煤县市之一，已探测发现的矿产资源有46种，其中原煤预测储量为35.5亿吨。“百里煤海”的资源优势驱动，曾缔造出汝州一路高歌猛进的繁荣景象。

然而，随着煤炭产业黄金时期逐渐远去，过度倚重资源带来的负面清单开始凸显。传统资源型城市汝州面临着环保压力大、产业提型任务重、经济发展动力不足等困难。

如何走出困境？汝州市紧密结合在外农民工的就业特点、创业特点和经营特点，把农民工返乡创业作为推进产业转型的着力点和突破口，推进输出型经济向输入型经济转变，有针对性地引导从事同行业、同产业的农民工返乡创业，形成规模集聚，培育新兴产业，从而实现“引回一批老板、培育一个产业、形成一个园区”的“葡萄串”效应。

据介绍，总投资12亿元，占地面积790亩的汝绣农民工返乡创业产业园自2015年12月成功引回第一家机绣企业以来，截至目前，已累计入驻机绣企业160余家，1300余条生产线，带回产业工人8000余人，2018年产值突破25亿元，呈现出产销两旺的良好形势。

同时，汝州市把农民工返乡创业作为实施乡村振兴战略、推进脱贫攻坚的“稳定器”，通过农民工返乡创业，以创业带动就业，实现从贫困群众到产业工人的转变，达到精准脱贫的效果。2018年，该市实现20个贫困村退出贫困序列、5009名贫困人口脱贫，圆满完成省定脱贫目标任务。

此外，该市把农民工返乡创业作为推进新型城镇化的动力源，打破农村劳动力长期向大中城市和发达地区单向转移的旧格局，破解农村富余劳动力进城无途径、就业无门路、收入无保障的实际困难，从而有效吸纳农村富余劳动力向城镇转移，为新型城镇化提供动力支撑。近年来，每年约有3万农业人口转为市民。



汝州城市中央公园

搭建平台精准承接“南雁北归”

“家乡特地为我在土地流转、项目审批、备案、手续办理等方面开通‘绿色通道’。在企业的发展过程中，又为我提供现场指导、政策讲解、项目推介等帮助。回乡创业这步棋，我是走对了！”6月10日，汝州市中王生态农牧科技有限公司负责人张振团高兴地说。

张振团是汝州市纸坊镇中王村人，在外从事畜牧业的销售和经营多年。在汝州市返乡政策的支持下，2012年5月，他创建了汝州市中王生态农牧科技有限公司，先后投资6000多万元，饲养蛋鸡20万只，年产无公害富硒鸡蛋800多万斤，带动当地100多人就业。

在推进农民工返乡创业工作中，汝州市始终注重平台建设，紧紧围绕返乡农民工能够引得回、落得下、有空间、生活好，着力打造“就业平台、创业平台、培训平台、服务平台”四大平台。

依托汝州市产业集聚区，按照园中园模式，由政府出资，该市规划建设汝绣农民工返乡创业产业园，吸引在外人员返乡创业。同时，他们把农民工返乡创业与扶贫开发相结合，按照建设新城的理念，启动了园区范围内棚户区改造，配套建设易地搬迁安置社区，有序引导贫困群众在园区就业安置。

针对返乡农民工中有知识储备、有专业技能、有创业意愿的大学生、退伍军人等群体，汝州市规划建设了电商大厦和电子商务创业孵化基地，开展众创、众筹、路演等活动，打造创业的空间

和平台。同时，引导他们对特色产品进行创意设计，利用“互联网+”信息网络，推进农产品上行，带动一二三产融合发展。目前，全市建立电商平台6200多家，从业人员6万余人。

在城区北部的科教园区内，1万多平方米的汝瓷教学实操场地与工厂并无二异，由知名业界大师做导师，已培训了第三批共500多名学员。近年来，汝州市坚持以提高返乡农民工的创业、就业能力为重点，按照产教融合的理念，在城区北部规划建设了科教园区和职业技术学院，坚持校企合作模式，建立机绣纺织、汝瓷研发、汽车维修、电子商务等实训基地，为返乡农民工免费进行技能培训，共计培训人员4.2万人次，实现产业和教育的有机融合。

汝州市坚持“把老乡当老外、把民资当外资”的理念，按照“商会组织+驻地招商”的模式，在广东、浙江等农民工聚集地，组建六个由副县级以上领导带队的招商小分队，开展驻地招商，把服务平台建在农民工集聚的前沿阵地。目前，已吸纳46家企业、300余名农民工成为商会会员。此外，他们依托市民之家，设立农民工返乡创业综合服务中心，整合45个市直委局1064项行政许可、服务事项，简化审批手续，创业企业办理证照只需提交一次资料，办理时限由过去的2个月压缩至3个工作日，极大方便了返乡创业人员办理各类手续，消除了创业路上的“拦路虎”，真正实现了“墙内事情企业办、墙外事情政府办”的服务承诺。

政策扶持精准发力“放水养鱼”

“购买新机器有补贴，前三年厂房免租金，融资贴息贷款支持，免费代办招聘活动，提供‘保姆式’服务等政策，回乡创业这几年，家乡党委政府帮了俺的大忙。”6月10日，提起返乡创业优惠政策，汝州市益永泰绣花有限公司董事长闫利娟感动地说。

引进来，更要发展好。近年来，汝州市相继出台贷款、行政审批等80条创业创新扶持政策，设立服务中心，提供贴息贷款，缺工人的推荐工人，缺经验的创业培训，为返乡创业农民工提供“保姆式”服务。

汝州市坚持以满足返乡农民工的创业需求为导向，建立降低生产成本、降低就业成本、降低创业成本、降低生活成本，增强返乡创业信心的“四降一增”政策体系，让返乡创业的能人回得来、干得好、留得住。

该市对返乡农民工创办的中小微企业，由政府统一建设标准化厂房，免费提供使用，并在用水、用电、用气、用暖等方面给予优惠支持；对初期创业人员，免费提供办公场所和桌椅、电脑等设备，让他们无障碍创业、低成本创业。

人力资源问题如何解决？汝州市通过免费技能培训、建立农民工与企业“直通车”等制度。汝州市向鹏纺织绣品有限公司在

起步时遭遇了用工荒，部分机器不能投产，农民工返乡创业综合服务中心知道情况之后，组织有文化的青年到汝绣产业园参观学习，免费培训上岗，很快帮企业解决了员工不足的问题。

资金短缺是创业者创业之初面临的普遍难题，汝州市坚持“放水养鱼”，财政拿出3000万元，设立了“农民工返乡创业扶持基金”，并与银行合作，对自主创业人员提供小额担保贷款，让想创业的人能创业、会创业的人创大业。河南金宜福机械设备有限公司曾面临破产危机，在政府帮助下，争取到34万元财政资金，解了燃眉之急。如今，企业已发展为一家集研、产、销于一体的市级高新技术企业，产品畅销省内外，并在去年出口印度。

此外，该市围绕返乡农民工关注的就学、就医等问题，在城区新建了26所中小学、幼儿园，优先保障农民工子女入学，接受良好教育。同时，启动建设5个综合性医院和特色医院，让返乡农民工能够享受到优质的公共医疗服务。“我以前干的是地质勘探，几个月才能回家一次。孩子在视频聊天时喊爸，喊得我想掉泪，真不想在外打工啦！”家住夏店镇甄窑村的李涛涛说，“听别人介绍，汝州市开了绣花厂，可以免费培训、管吃管住。经过招工、培训后，我在家门口的绣花厂上班，骑摩托车一会儿就能回到家了。”

文化暖心“归雁”真正融入故乡

“返乡之前，我总是有一种担心，就是在外时间太长了，怕难以融入本地生活，回来之后，我才知道，这个担心完全是多余的。金家好，银家好，都不如自己的家好。”6月10日，汝州乐梦纺织有限公司董事长刘学立感慨地说，回来之后，家乡不断给他带来惊喜，他被评为汝州市劳动模范，还在汝州市政协换届选举中被推选为市政协常委。“在家乡创业，市领导的电话可以随时拨打，问题总能及时得到解决。这在外边，是想都不敢想的！”

实践表明，返乡创业人员在实现自身梦想的同时，也架起了城乡互动的桥梁，不仅展现了从“走出去”到“雁归来”的华丽转身，更重要的是实现了“输出一人致富一家”打工效应向“一人创业致富一方”创业效应转变，成为农村发展的带动者、城市

文明的传播者、美丽乡村的推动者，为城乡融合开辟了新途径，为乡村振兴注入了新要素。

为此，在推进农民工返乡创业过程中，汝州市结合大多数农民工在外打拼多年、都有很深的家乡情结这一实际情况，围绕文明汝州、厚德汝州建设，大力弘扬“归雁文化”，让返乡农民工有归属感，能够真正融入家乡。

该市坚持每年召开一次全市性的创业创新大会，突出汝州籍在外人员和返乡农民工这一群体，评选表彰汝州发展荣誉功臣、乡贤人物、返乡创业示范企业、“双创之星”等先进典型，并先后推荐21名返乡创业农民工当选为市乡两级人大代表，6人当选为政协委员，让他们在政治上受尊重、社会上有地位。

同时，汝州市积极发挥返乡农民工群体有资金、有技术、有



国家级特色小镇——汝瓷小镇



汝绣产业园



汝绣农民工返乡创业产业园生产车间



汝河沙滩公园

思路、有眼界的独特优势，鼓励和支持返乡农民工创办家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体，发展高效农业、传统工艺等项目，通过互联网模式，线上线下一起发力，带领群众共同致富。目前，累计流转土地24.65万亩，培育农民专业合作社1921家、家庭农场237家，其中，国家级、省级示范专业合作社13家，成了推进乡村振兴的重要力量。

“叶落归根，何况这个‘根’还是适合我们开花结果的‘根’呢！回乡创业这条路我走对了，我还愿意在这条路上坚定地走下去！”闫素云说。据了解，作为汝州市第八届人大常委会委员，今年市“两会”上，她提的议案内容就是“深化创业环境，壮大‘归雁经济’，加快城市转型，推进乡村振兴。”

原载6月11日《河南日报》



汝州城市夜景