



“青春财政 感恩有你”晚会

30年波澜壮阔,30年沧桑巨变。

翻开撤县建市30年日记,1988年,全市财政收入只有3055.9万元,全年财政支出3494万元。2017年,全市财政收入为37.15亿元,全市财政支出为60.13亿元。30年,财政收入和支出分别增长了120倍和170倍。

汝州财政在改革开放的大潮中,有力地支持了我市经济社会发展的方方面面,而且已成为我市改革、发展、壮大的一支生力军,向全市人民交出了一份硕果累累、成就辉煌的答卷。

改革开放40年 汝州撤县建市30年特别报道之财政篇

好雨润泽天地间

□文/图 李晓伟 郭歌

忽如一夜春风来

伴随着建市的发展脚步,沐浴着改革开放的春风,市财政工作走过了30年辉煌历程。30年来,根据国家政策与我市经济形势的发展变化,市财政体制进行了多次调整与改革,有力地促进了经济和社会和谐。

回顾建市30年的历程,市财政的发展轨迹和体制的演变,与国家总体形势密切相关。30年来,中国财政体制改革过程及规律清晰可见;从“分灶吃饭”到“分税制”,从建立健全政府公共收入体系到公共财政导向下的预算管理改革与支出制度建设,充分证

明了财政体制改革的正确性。特别是20世纪90年代后期,中国政府灵活运用财政政策、货币政策等经济调控手段,对经济运行中的周期性波动进行了有效的宏观调控,前后分别抉择实施了“适度从紧”的财政政策、积极的财政政策和稳健的财政政策,有力地促进了国民经济的健康发展,也显示出政府对宏观经济调控逐步走向成熟。

这30年,我市的财政体制变革也时刻跟随国家的脚步,在市委、市政府的正确领导下,在上级财政部门的大力支持下,凝心

聚力,克难攻坚,抢抓机遇,担当创新,财政规模不断壮大,财税体制改革、投融资体制改革向纵深发展,财政监管更加完善,为确保全市财政安全平稳运行、保障和服务全市经济社会发展大局提供了有力支撑。

美好蓝图的实现,需要大量资金的支持。2014年,我市新的市委班子建立后,为破解经济发展面临的资金难题,提出了“财政保运转,建设靠融资”的理念,拉开了我市投融资体制改革的序幕。市财政局紧跟市委、市政府步伐,充分发挥“收、支、管、融、

促”的大财政职能作用,深化国有资产管理体制改革,加快国有资本运营体系建设步伐,坚持政府资源、金融资本、社会资本有机融合,大力推进投融资体制改革,从“经营城市”上谋划未来发展,按照融资方式多元化、资本运作市场化、资金利用集约化的理念,建立了可持续的新型城镇化资金保障机制,不断加快城市基础设施和公用服务领域项目建设,投融资工作取得了明显成效。

财源丰,财政兴。这些财源,如涓涓细流,汇集到全市的财政之河。

好雨润泽天地间

财政资金取之于民,用之于民。解决民生问题,财政部门义不容辞。30年来,市财政局积极调整支出结构,集中财力向公共服务领域倾斜,向农村倾斜,向基层倾斜,向困难群众倾斜,着力解决民生问题,让全市人民充分分享到公共财政的阳光雨露。

完善国有资本运营体制。一是完善国资监管机构。在决策层面成立市国资委,由常务副市长任主任,组织部长任书记,履行议事、协调、决策职能;在执行层面成立市国资局,和原国资办合署办公,具体负责国资日

常监管工作。二是优化国有资本运营格局。根据不同功能,依托园区建设,由市财政投资,先后成立了鑫源、产业集聚区、温泉水生态等10家国有资本运营公司。

壮大国有资本经营体量。一是加大资本注入,以不低于1亿元人民币向各公司注入,使公司注册资本金总额达到13亿元。二是将市粮油总公司、自来水公司、运输公司等14家国有企业改制后的资产注入各公司。三是将公租房、在建项目等资产,按程序划转注入各公司。通过以上措

施,不仅做实了公司资产,也提升了国有资本运营能力。鑫源、建投、产投等10个投融资公司总资产规模得到扩大,鑫源投资有限公司信用评级达到AA,市场化融资能力显著增强。

加强国有资本管理力量。按照法人治理市场化、业务开展专业化的管理思路,不断加强国有资本管理。坚持“三管控”即管控资本、管控土地、管控房价,推进投融资公司市场化转型,实现政企分开、政资分开,确保国有资产保值增值。一是加快法人治理结构

改革。面向社会公开招聘职业经理人,担任国有资本经营公司的总经理、副总经理。二是按照“门槛要高、待遇要优”的指导思想,面向社会公开招聘优秀人才,按需分配到各国有资本经营公司,增强国有企业人才队伍建设。三是实施干部队伍优化机制。建立国有资本经营公司人员“能上能下、能进能出”的机制,根据公司半年度业绩考核,选拔了优秀副总经理升任公司总经理。四是充实公司党建力量。市委组织部选拔优秀后备干部,下派到公司履行纪检组长的职能。

步履未倦夸轻翻

30年来,市财政局以促进改革为动力,强化财政监管,深入推进财政体制改革,不断提升财政监管水平。

强化项目管理,提高融资实效。按照市委、市政府的决策部署,鑫源等10家国有资本经营公司结合实际,坚持利润来源多元化的思路,多渠道开展投融资业务,取得了较好成效,累计融资200多亿元,支持了全市棚户区改造、市政路网、海绵城市、生态廊道等100多个城乡基础设施项目建设和公用事业发展。

优中择优选择投资项目。由国资部门负责,根据全市确定的重大(重点)项目,认真筛选、分类、汇总、分析,制定当年重点建设

项目计划,合理确定投资项目。根据各国有资本经营公司发展定位,按照区域相近、行业相近等原则,将计划建设的项目优先由各公司承建,拓展公司业务,加快公司发展。

积极推动资本融资。各国有资本经营公司以项目为依托,以资产和信用为保证,坚持以政策性和开发性金融为主导,积极与国开行、农发行、央企、国企、非银行金融机构、证券机构进行对接,通过发行城投债、流动资金贷款、项目贷款、设立基金等各种方式进行融资。特别是鑫源公司在2015年发行第一期8亿元城投债的基础上,又依托两个棚户区改造项目成功发行的第二期20亿元城投债,创下了全省2016年度城投债类债

券“额度最大、利率最低、期限最长”三个第一,打出了我市投融资工作靓丽的名片。在此基础上,组建成立鑫源股权投资有限公司,与中原银行、河南国控基金等达成合作意向,设立城市发展基金、产业引导基金,吸引社会资本参与城市建设,不断推动我市投融资工作再上新台阶。

加强国有资本运营管理。根据国有资产管理深化和深化国有企业改革的有关政策要求,先后以市委、市政府的名义下发了《国有投融资公司管理办法》《企业国有资产管理暂行办法》《国有资本经营公司资金管理办法》等制度,加强对9家国有资本经营公司人事、财务、经营等方面的管理,确保规范经营。出台《国有资本

经营公司薪酬指导意见》等文件,通过定期调研和业绩考核,及时掌握9家公司的管理架构、岗位人员配备、制度建设、员工培训、文化建设、人员薪酬支付、融资到账及资金使用、项目推进等情况,查找问题、提出建议、建立台账、监督整改,提升运营水平。

“相期更看水流处,步履未倦夸轻翻。”30年来,这一系列财政管理改革的实施,推进了财政收支管理体制的不断完善,对加强财政管理、节约财政资金、提高财政资金使用效率起到了良好的促进作用。通过不断加强作风建设,不断改进工作方法,提高工作效率,市财政局干部职工思想建设、能力建设、机效能建设、廉政建设不断提升。

纵横正有凌云笔

科技在进步,时代在发展。财政发展的步伐,必须跟上时代发展的步伐。为此,我市财政规范推进PPP项目,吸引社会资本投入。

——完善政策体制。PPP是一次体制机制的重大变革。为了跟上政策的步伐,我市在2015年2月省财政厅成立PPP中心之后,于3月份成立了汝州市PPP中心,从政策研究、项目储备、项目评估、信息管理、宣传培训等方面入手,组织指导全市PPP工作的开展。组织相关领导和财政局、发改委等单位负责人参加上级举办的培训活动,聘请专家到我市为各级领导干部讲课,提高推进PPP工作的能力。制定下发《汝州市推广运用政府和社会资本合作(PPP)模式的实施方案》,规范PPP模式的运用、推广工作。

——谋划推介项目。在各单位收集上报的基础上,财政部门筛选确定适合采用PPP模式的项目。2015年8月举办我市第一批政

府和社会资本合作(PPP)项目推介会暨签约仪式,对外推介38个项目,投资总额148亿元,成为全省第8家、县级第1家举办PPP推介活动的地区,广泛吸引金融机构和社会资本前来洽谈投资。积极向省财政厅推荐入库项目,共有18个项目进入财政部、省财政厅PPP项目库,总投资135.4亿元。其中,落地项目8个,总投资约98亿元。2017年5月,受到国务院通报表彰,被评为全国推广运用PPP模式成效明显县市。科教园区项目被评为国家第三批示范项目,获得财政部奖励资金800万元。

——完善推进体制。为提高PPP项目运作的质量和成效,我市财政建立了“四库”体系。一是建立咨询机构库。先后两次公开招标10家咨询服务机构入库,是继郑州市之后,全省第二个公开招标咨询服务机构入库的地区。全市的PPP项目,原则上直接从入库的咨询机构中,择优选取具有相关项目实

际咨询经验的咨询服务机构来做,从立项、科研、规划、土地、环评、能评等相关部门审批材料的准备、实施方案的编制、物有所值评价、财政承受能力论证、招标文件的编制、社会资本的选择等关键环节,进行一条龙式的指导,极大提升了PPP项目设计、包装、推介的专业化水平,加快项目进度,降低咨询费用,为我市PPP项目的快速落地打下了坚实的基础。二是建立社会资本库。通过积极与央企、国企、上市企业及其他民营企业对接,及时把PPP项目信息发送至每一家社会资本方。在此基础上,通过公开招标,确定有品牌、有业绩、有形象、有社会责任感的最佳投资人。目前已有多家社会资本对我市的项目表现出浓厚兴趣和强烈合作意向,并有多家企业已经参与我市PPP项目及PPP项目建设。三是建立金融机构库。各国有资本经营公司通过与各大金融机构进行接触合作,已有30多家金融机构纳入我

市金融机构库。四是建立PPP项目库。认真筛选、汇总重点建设项目,初步确定适合上报省级推介和支持的PPP项目。同时,全面征集适合采用PPP模式的项目,经评审论证后向社会公开发布,吸引更多的社会资本进入我市。

科学机制和高科技的有效融入,使我市财政管理插上了腾飞的翅膀。这30年,是我市财政民生投入力度最大、改善最明显、群众得到实惠最多的30年。在全市人民的辛勤耕耘下,一幅“学有优教、劳有丰酬、病有良医、老有颐养、住有宜居”的和谐画卷正在徐徐绘就。

百舸争流千帆竞,长风破浪正当时。30年弹指一挥间,我市财政工作牢牢把握当前任务与机遇,奏响新征程的集结号,为提前全面建成小康社会、加速建设美好新汝州注入强大的活力和提供坚实财力支撑,以更加优异的成绩迎接更加辉煌灿烂的明天。



市财政局扶贫工作人员在贫困户家包饺子



市财政局学雷锋志愿服务队



赵庄城中村改造安置房建设项目开工奠基仪式



2013年推行公务卡工作动员会



2015年国有资产管理暨投融资体制改革动员会