

# “切实维护节日期间市场价格秩序”

国家发改委新闻发言人回应当前经济运行热点

新华社北京2月11日电 “发改委将进一步做好市场价格调控监管工作，保障好春节期间市场供应，维护良好价格秩序，保持价格总体稳定。”在11日国家发展改革委就宏观经济运行情况举行的发布会上，新闻发言人孟玮说。

春节期间市场价格是否会大幅上涨？备受关注的电煤供应情况如何？2018年降成本工作又将如何推进？发布会对当前经济运行的一些热点问题作出回应。

## 切实维护节日期间市场价格秩序

春节临近，家家户户忙着置办年货、探亲访友、出门旅游，价格问题受到广泛关注。

对此，孟玮说，从目前掌握的情况看，春节前市场价格运行平稳。国家统计局9日发布的数据显示，1月份居民消费价格(CPI)同比上涨1.5%，重点商品和服务的价格都处在合理区间。

具体来看，节日期间消费量大的猪肉、鲜菜、食用油价格比去年同期分别低10.6%、5.8%和1.2%；服务价格总体稳定，受节日需求集中释放、务工人员返乡过节的影响，飞机票、旅行社收费、家庭服务等价格比去年12月份分别上

涨5.9%、2.8%和2.4%，但涨幅仍在合理区间。

孟玮说，下一步，将切实维护节日期间市场价格秩序，重点从强化市场监测预警及检查巡查、加强冰雪灾害地区市场价格监管、开展节日市场监管专项督导调研、建立市场价格监管情况周报制度四个方面开展工作。

孟玮表示，目前，发改委坚持对50种重要消费品价格变化进行日监测，动态分析，确保第一时间发现苗头性、倾向性、潜在性问题并进行预警，及时开展调控和监管。

此外，发改委还会同有关部门指导各地认真执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，市场价格变化一旦达到机制的启动条件，将及时发放价格临时补贴，有效保障困难群众基本生活。

## 多措并举保障电煤稳定供应

针对近期备受关注的电煤供应情况，孟玮表示，今年以来，中东部地区先后出现两轮低温雨雪冰冻天气过程。受此影响，全国用电量和发电量在一个阶段保持较快增长态势，电煤需求持续上升，日均消耗626万吨。

“消耗快速增长导致电煤库存持续下滑，1

月末全国统调电厂存煤比去年末下降11.4%，可用15天，处于近年来较低水平，华中、华东地区的部分省份电煤供应趋紧。”

孟玮表示，为应对当前电煤需求大幅增加导致供应偏紧的状况，国家发改委会同有关方面，采取了多项措施：引导重点产煤省和煤炭企业提前安排，部署做好春节、“两会”期间生产供应工作；进一步完善产能置换指标交易的政策措施，加快释放北方地区优质产能；加强运输协调，对存煤偏低电厂实施打点抢运，切实保障运输渠道通畅。

“目前电煤供应得到有效保障，特别是进入2月份以来，电厂供煤明显增加，2月1日至8日，日均供煤632万吨，比1月下旬增长7%；日均耗煤615万吨，比1月下旬下降5%，可用天数15天，库存正逐步提高。”孟玮说，下一阶段，随着煤炭供应持续增加，特别是气温逐渐回升，以及春节期间工厂放假，用电量将会出现下降，电煤供应是有保障的。

## 今年将持续推进降成本

2017年取得了显著成效的降成本工作，2018年又将如何开展？

“今年，国家发改委将持续推进降成本工

作，更加注重中长期目标确立和长效机制建设，把降成本与产业转型升级、提升持续发展能力结合起来，以提高实体经济供给体系质量为重点，持续增强我国经济质量优势。”孟玮说。

孟玮称，前瞻2018年，降成本工作将重点着力降低制度性交易成本、清理涉企收费和降低物流成本三个方面。

在降低制度性交易成本方面，重点深化“放管服”改革。进一步简化投资项目审批流程，从精简报建事项、开展多图联审、推广区域评价、简化竣工验收等方面，提出进一步精简的举措。加大力度推进政务信息系统整合共享，全面推行政务服务网上办理。

在清理规范涉企收费方面，发改委将会同有关部门，开展降低企业用电成本、降低电信资费、降低交通物流领域收费、加强地方天然气输配价格监管、进一步强化收费监管五个方面的工作。

在推进物流降本增效方面，发改委将会同相关部门，在物流领域简政减税降费方面陆续出台10余项政策措施，编制国家物流枢纽布局和建设规划，并开展物流降本增效综合改革试点。

## “潜龙二号”大洋49航次首潜成功

人民日报北京2月11日电 记者从国家海洋局获悉：当地时间2月9日，“向阳红10”船抵达西南印度洋工作区，11时50分，“潜龙二号”顺利布放入水进行探测作业。这是“潜龙二号”大洋49航次的首次下潜，也是“潜龙二号”的第四十次下潜。

此次下潜，“潜龙二号”在近海底工作30小时，航程约70千米，最大潜深2920米，在地形起伏1800多米的区域内，获得了大量的精细地形地貌数据和多种传感器探测数据，表明“潜龙二号”具有高智能自主避障能力和稳定航行控制能力。

本航次应用是“潜龙二号”连续第三年应用，说明其在技术上完全具备了在洋中脊复杂地形中航行探测的能力，我国自主研发的水下自主机器人在技术上达到了国际先进水平。



2月11日，一批国产大客车在江苏连云港港口装船，出口海外。据统计，今年一月份，我国货物贸易进出口总值约二点五万亿元人民币，同比增长约百分之十六。图为当日一批大客车即将装船。

新华社发



## 酿美酒 待儿归

在广西融水苗族自治县杆洞乡花仔村，苗族妇女石妹英(左)把蒸好的糯米饭倒放到筛箕里，准备放入酒药(2月10日摄)。春节临近，在广西融水苗族自治县杆洞乡花仔村，苗族妇女们在按传统习俗，用当地的优质高山糯米和山泉水，赶制酿造重阳酒，等候儿女们的归来和宾客们的到访。

新华社记者 黄孝邦 摄



2月11日，民间艺人在四川阆中古城扭秧歌。当日，阆中古城上演踩高跷、板凳龙、舞草龙等独具地方特色的民俗表演，古城处处洋溢着浓浓的年味，吸引了众多游客前来观赏。

新华社发

## 冰之舞



2月11日，中国选手王诗玥(左)/柳鑫宇在比赛中。

当日，平昌冬奥会花样滑冰团体赛冰舞短节目比赛在江陵冰上运动场进行。首次登上冬奥会赛场的王诗玥/柳鑫宇以56.98分位列该项目第七名。最终，中国队名列本届冬奥会花样滑冰团体项目第六，虽然比索契冬奥会上的成绩提高了一个位次，但依然无缘晋级自由滑。

新华社发

# 金融监管的“笼子”是怎么扎紧的？

聚焦《商业银行股权管理暂行办法》出台全过程

据新华社北京2月11日电 金融监管部门“扎紧制度笼子”的工作紧锣密鼓地进行。新华社记者日前走进监管部门，采访备受关注的《商业银行股权管理暂行办法》出台全过程，揭开监管政策制定的神秘面纱。

## 不能忽视的乱象

银行股权管理的问题近年来格外突出。起草组调研时，一家银行表示，当来自市场上的资本持股比例逐渐增加时，大股东非常担心其持股地位受到影响，主动进行增资。

基于日常监管积累的大量案例，起草组总结了银行股权管理的乱象：入股环节隐匿关联关系，违规、虚假注资，未经批准购买5%以上商业银行股权，通过关联交易掏空银行等。

要及时弥补监管短板。2017年3月中旬，办法正式立项，开始了十多个多月的起草制定工作。

## 慎之又慎的调研

“慎之又慎”，谈起政策制定的过程，起草组成员说。

从银行高管到具体业务负责人，从银行股东到业内专家，起草组与200多人进行了面对

面的座谈。

此外，三次在内部征求意见，一次公开向社会征求意见，收到各种意见建议千余条。“我们逐条分析研究，有时一条意见要讨论一整天。”起草组成员介绍。

起草组还与证监会、保监会和香港金管局等境内外监管部门沟通，借鉴监管经验。

## 关键条款的博弈

对股东穿透监管，防止通过复杂股权关系、违规代持等方式规避监管，是办法的核心。但难点是怎么穿透？

“商业银行承担核主要股东及其控股股东、实际控制人、关联方、一致行动人、最终受益人主体责任”，“商业银行董事长是处理商业银行股权事务的第一责任人”。

银行对这些规定有不同意见：“如果股东隐瞒不报，我们很难掌握全部信息”，“说白了我们只是打工的，怎么监督股东？”

这些声音都需要考虑，政策如果没有可行性，最终会成为摆设。

起草组最终强调了商业银行对股东管理的主体责任。“一方面银行离股东最近，对股东情况了解最多，另一方面我们在调研中了解到

一些银行好的做法，完全可以对股东有效管理。”

咬住要害，政策才有生命力。“银行认为关联交易的范围太大，担心一不留神就踩了红线，但这是要害，必须坚持。”起草组成员表示。

## 监管权力用在刀刃上

监管手段是社会公众、特别是商业银行和股东关注的重点。

起草组成员告诉记者，为确保监管措施于法有据，专门到最高人民法院、全国人大常委会法工委进行沟通。

“我们采纳了他们提出的相关建议，对违法违规股东参与银行经营管理的权利比如投票权等进行限制，而对于财产权、分红权，则慎重使用。”

与此同时，办法要求监管部门充分依据法律授权，加强对股东的穿透审查和事中事后监管，这意味着在必要的时候，监管部门可以调查银行的客户以及资金流向。

这有着现实意义。不少一线监管干部反映，主要股东的最终认定权放在银监部门，但监管手段、法律授权有限，监管难度较大。

## 多方平衡的监管艺术

不少银行担心，对股东提出各种限制，是否会影响资本的进入？

起草组成员表示，入股银行的门槛并没有提高。“比如原来所有股东都要遵守‘两参一控’的要求，而现在针对的是主要股东，非主要股东可以投资多家银行，这就解决了银行股东从哪里来的问题。”

这其实也传递出这样的监管导向：聚焦主要股东，同时鼓励多样化股权来源。

“必须对主要股东进行监管，不能让那些想把银行当作自己钱袋子的资本进入。”银监会法规部负责人表示。

但这并不容易。谁是合格股东怎么判断，是实体经济还是金融企业做股东好？什么样的股权结构最合理？公司治理强调制衡，但在实际运行中未必理想。“有的银行几个大股东持股比例非常接近，开董事会时很难形成共识做出决策。”起草组成员说。

一项监管政策的出台，对行业的影响不容小觑。但在监管部门看来，“出台多少政策、制定多少条款不是关键，关键是要有先进的、正确的监管理念和严格的执行。”

## ·微言·

①北京晚报【从业12年空姐的春运：身兼数职 有委屈有感动】黄凯，中国国航一名乘务长，她说，这个职业并不只是外表的靓丽，工作中常身兼数职压力巨大，有时因委屈在深夜流泪。工作后除怀孕生子，没再和家人过春节。“但旅客的抱怨我们都乐意接受，最扎心的就是旅客对我们好。”

②时间视频【妈妈车外寻人时列车关门1岁娃被独自带到千里之外】2月8日，广州南站，一位妈妈抱着1岁娃乘高铁，上车后发现爷爷没跟上，便留下娃去车外寻找。等找到爷爷，高铁已开走。在工作人员安排下，一家人在长沙团聚。孩子妈妈称，在长沙看见宝宝和一群漂亮阿姨在一起，超级超级感谢！