

打破成长天花板 基层工作有奔头

公务员职务与职级并行制度稳步推进

2014年12月，中央深改组第七次会议审议通过《关于县以下机关建立公务员职务与职级并行制度的意见》。此前，我国县以下机关公务员工资待遇与职务级别直接挂钩，往往面临晋升通道狭窄等困境，导致工作积极性受挫。这一改革，为基层公务员打破成长的天花板，提供了新的职业发展空间。

党的十九大报告指出，深化机构和行政体制改革。三年来，随着职务与职级并行制度稳步推进，如何更好地调动和激励基层公务员？记者在四川进行了走访。

乡镇基层干部感受到了组织认可

冬季的秦巴山区，寒风刺骨。周末一大早，广元市朝天区汪家乡工作人员向新林便提着食用油和米匆匆地赶往乡镇上的贫困户家中——自从参加了结对帮扶，每个周末，他都会到帮扶对象家中探望照料。

在乡镇基层工作了十几年，向新林任劳任怨，很少向上级提要求、要帽子。职务与职级并行的制度实施后，经过层层考核，他的职级提高到副处级。

“很多干部曾担心辛辛苦苦几十年，退休还是个科员。”向新林坦言，由于职务晋升的难度比较大，有的干部到退休都没被提拔，工作中难免产生消极情绪，有时甚至觉得低人一等、没出

息。而职务和职级并行后，不仅工资上涨了400多元，更感觉自己受到组织的认可。

向新林说，身边有不少同事本属于事业单位工作人员，因为单位“参公”，而本人又没有职务，“参公”后工资反而比以前少一大截。如今，即使职务难以提拔，也能通过晋升职级体现价值，因此干劲更足了。

让晋升渠道由独木桥变立交桥

“我们推行职务与职级并行制度，但为保证质量也设置了多道‘关卡’。”广元朝天区委组织部副部长、区委编办主任杨波表示，基层公务员晋升渠道由“独木桥”变成“立交桥”，基层干部待遇有了想头、工作有了奔头。同时，区里实行严格筛选，让“有能者”提高职级。截至目前，朝天区共有100多名公务员职级得到晋升，基层公务员工作积极性更加高涨。

究竟有哪些关卡呢？朝天区严格的“关卡”涵盖从审核、考察，到测评、公示等各个环节。“任职表现、年度考核等情况，就有人社、编办、纪检等多个部门参与核查。”

向新林回忆，自己当时经过民主测评、个别谈话等重重考验，德才表现、工作实绩、廉政情况等由人事部门和纪检机构量化打分，初步评审合格后，人事部门还需将考察结果向政法、信访等部门征求意见，确定没有部门异议后，才进行职级公

示。“严谨绝不亚于干部提拔。”向新林表示，职级的升高必须靠成绩，单靠混日子肯定过不了关。

“虽然任职年限和级别是公务员晋升职级的主要依据，但这并不意味着混日子、不作为，熬够年限就能晋级。”杨波介绍，在首次职级晋升的考核中，朝天区共有8名干部因各种原因未能晋级。

更好调动工作积极性

据了解，在四川省首次晋升职级的工作中，全省共有63685人晋升职级，占纳入实施范围公务员总数的22.4%，人均工资增长408元。

四川省人社厅相关负责人表示，在公务员管理制度中，职务与职级并行制度是重要的组成部分，也是确定公务员工资及其他待遇的依据。职务是指公务员所具有的头衔称谓，主要体现工作能力和职责大小，比如县长；职级指一定职务层次所对应的级别，主要体现资历，比如县长所对应的职级多是县处级正职。

目前，公务员的各种待遇主要与职务挂钩，造成过分看重职务的问题。特别是在县以下机关，公务员受机构规格等因素限制，职务晋升空间小的矛盾更为突出。职务与职级并行，就是在公务员职务晋升之外，再开辟一条独立的职业发展道路，让那些不能晋升职务的公务员，也可以通过晋升职级获得合理的待遇与尊严。

转自《人民日报》



2017中国十大学术热点发布

据人民日报北京1月21日电 “2017年度中国十大学术热点”近日在中国人民大学发布，发布会由中国人民大学书报资料中心、《学术月刊》杂志社、光明日报社理论部共同主办。十大学术热点分别是：习近平新时代中国特色社会主义思想研究、人类命运共同体与全球治理的中国方案、民法总则的制度创新与理论阐释、《资本论》的历史地位与当代价值、人工智能对社会发展的影响与挑战、IP产业发展与网络文艺新形态、海昏侯墓考古发掘与历史文化研究、未来教育与未来学校的发展图景、中国特色社会主义政治经济学理论体系构建、共享发展理念推动下的共享经济模式研究。

去年我国餐饮业收入同比增10.7%

据人民日报北京1月21日电 根据国家统计局最新发布的数据，2017年我国餐饮业收入39644亿元，同比增长10.7%。

去年全年餐饮收入高于社会消费品零售额增长0.5个百分点。

梅花娇艳游人醉



1月20日，南京明孝陵景区的腊梅进入观赏期，盛开的腊梅在红墙的映衬下显得格外娇艳。游客走走停停，观赏腊梅。转自《人民日报》

健康童年 滑雪相伴



1月21日，在北京延庆万科石京龙滑雪场，一名小朋友在滑雪教练的指导下进行滑雪练习。

当日，以“健康童年 滑雪相伴”为主题的“2018世界雪日暨国际儿童滑雪节”活动拉开帷幕。今年活动主会场设在北京延庆万科石京龙滑雪场，现场有700多名少年儿童参加活动。转自《人民日报》



严寒冬日，哈尔滨气温低至零下30摄氏度。日前，哈尔滨市公安巡特警支队特警一大队的特警们坚持雪地练兵，检验实战技能。图为特警进行拉轮胎训练，强化在极寒条件下身体的承受力，提高在极寒恶劣条件下的生存能力和反恐处突能力。转自《人民日报》

中国女子跳台滑雪运动员首获冬奥资格

据人民日报 1月21日，记者从国家体育总局冬季运动管理中心获悉：中国选手常馨月获得平昌冬奥会女子跳台滑雪参赛资格，成为中国跳台滑雪历史上首次打进冬奥会的女运动员，取得了历史性突破。

埃及总统重申支持东耶路撒冷为巴勒斯坦国首都

据人民日报 埃及总统塞西1月20日在开罗与到访的美国副总统彭斯举行会晤时重申，埃及支持东耶路撒冷为巴勒斯坦国的首都。

彭斯此次访问原定于去年12月进行，但因美国总统特朗普宣布承认耶路撒冷为以色列首都而延期。彭斯是此后首位出访中东地区的美国高层官员，他此行将访问埃及、约旦和以色列。



娃娃赶庙会

捏面塑、写春联、吹糖人……1月20日，北京市丰台区少年宫举办以“感受非遗·传承中华文化”为主题的“娃娃庙会”。小朋友们通过丰富多彩的互动体验活动，领略原汁原味的非物质文化遗产，了解祖国博大精深的传统民俗文化。转自《人民日报》

·微言·

①人民日报【七旬老太送脑瘫孙子上学，每天往返24公里】广西灌阳县的蒋吴文，1岁半时发现患脑瘫，4岁时母亲改嫁，父亲外出打工，奶奶一人带他长大。76岁的奶奶每天用破旧轮椅推着他往返学校8趟走24公里，至今已4年。她说：“只要我能推得动孩子一天，就要坚持一天。”

②新华网【92岁老兵义务守护烈士陵园27年：我要陪伴他们，如同守护亲人】连云港市灌云县因河镇大兴沟村有一座烈士陵园，18位革命烈士在此长眠。村里一位老人常常来这里，扫墓、浇水、上香……他叫王俊，大兴沟村人，1926年出生，1940年参军，1950年因伤退伍返乡务农。从1990年开始，他自愿搬到烈士陵园边的小屋住下，成为这里的义务守陵人，一守就是27年。

③央视新闻【寒夜执勤，民警收到陌生人送的6杯热奶茶：暖得快哭了】17日晚，浙江永嘉特警三桥岗亭4位民警执勤时，突然收到外卖小哥送来的6杯热奶茶。原来，一位陌生人开车经过岗亭后，偷偷为民警点了外卖。外卖单备注栏写着：“送给三桥收费站执勤的特警，别无他意，感谢他们带来的和谐安全……”

2018年特色小镇创新发展年会暨新型城镇化论坛举行

特色小镇如何“特”起来

特色小镇不能只是旅游小镇、加工小镇，还应该是一个绿色、健康、美丽的新型产业小镇。

近日，2018年特色小镇创新发展年会暨新型城镇化论坛在北京举行。本届论坛以“新城市 新生活”为主题，来自业内的专家学者、企业高层、主流媒体齐聚论坛现场，分享特色小镇建设经验，为中国新型城镇化建设建言献策。本届论坛同时发布了《中国特色小镇2017年度发展报告》，报告梳理总结了2017年中国特色小镇的发展现状，并选取了一部分特色小镇作为案例，旨在为特色小镇的发展方向提供更多参考和依据。

建设有“特色”的特色小镇

党的十九大报告指出，要以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，加快农业转移人口市民化，明确了我国未来城镇化的路径和方向；2017年12月，中央经济工作会议指出，要“引导特色小镇健康发展”，这是“特色小镇”一词首次在中央经济工作会议中亮相。

当前，各地政府都在规划建设特色小镇。据统计，目前全国特色小镇总计划数量已超过1500个，加上住建部此前公布的403个特色小镇，今后全国将会出现近2000个特色小镇。

商务部原副部长魏建国在论坛上指出，未来世界的竞争不是单个城市的竞争，而是城市群的竞争。特色小镇的建设，将成为下一步打造全球最好城市群的最大竞争力，而特色小镇的发展最缺的两个字是“理念”。

“从目前的建设情况看，特色小镇的主导产业主要有两类，一类是旅游产业，另一类是加工产业。”魏建国说。在他看来，特色小镇要健康发展，需要警惕三个误区。首先是不能搞“非理性的城镇化建设”，依靠房地产、大规模投资来造镇、造城，这是对新型中国特色小镇的一种误解；其次是要警惕“非产业化的因素”，靠历史文化、自然风光建设特色小镇，只是整个特色小镇里面的一种类型，不是全部类型；第三，要避免同质化现象，有些特色小镇的同质化不仅是表面风光的同质化，

更是服务过程、迭代过程的同质化，这对特色小镇建设的损害非常大。

使特色小镇既安居又乐业

专家建议，特色小镇的建设要注意将规划、资金、城市治理和产业叠加起来，千镇一面、万镇一体、没有特色的“特色小镇”终有一天会在竞争中被淘汰。当前，应从供给侧入手抓特色小镇建设，使产业可持续发展。特色小镇不能只是旅游小镇、加工小镇，还应该是一个绿色、健康、美丽的新型产业小镇。

特色小镇的建立，是为了解决人的安居乐业问题，只有产业发展起来，人气才能聚集起来。与会嘉宾认为，以人为核心的城镇化，首先要为人创造就业机会，要考虑特色小镇的产业能否立足，能否壮大、能否在本区域、全国、甚至全世界具有竞争力。

对此，国务院发展研究中心原副主任卢中原认为，新型城镇化中的“新型”二字，应该体现在以人为核心的城镇化，城镇化不应仅是“造城”，不将人的因素纳入考量的范畴，就不是真正的新

转自《人民日报》