

新流程 新服务 新责任 新状态

# 行政审批改革，改变了啥

党的十九大报告指出，转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府。在推进行政审批改革过程中，江苏南通市和广东东莞市从不同角度，前者成立行政审批局，再造流程；后者依托企业依法承诺制、备案制和并联审批，推行投资项目直接落地。两地改革殊途同归，目的都是减少审批中梗阻，赢得发展主动权。

——编者

流程再造——  
审批变得简单 工作状态刷新

讲述人：江苏南通市行政审批局工作人员周飞

前几天，一家公司打电话咨询园区支路项目报批的相关问题，由于项目情况相对复杂，电话实在讲不清楚，所以我专门跑到企业，面对面告诉他们按照怎样的流程报批。

今年是我从事行政审批的第六年，像这样提前对接、上门服务，已成为工作的常态。无论企业大小，如果需要上门，肯定召之即去。不过，几年前还不是这样。2012年7月，我在南通市政务中心发改委审批窗口上班。窗口有几个同事，大家各管一段，自己之后的事就由其他同事去管了。那时候的心态是：你是来找我办事的，我等着你上门就行了。

这样的状态持续了3年，直到2015年市里成立行政审批局，将审批部门由15家缩减为1家。经过层层选拔，我成了行政审批局的一名工作人员，原来我所在的处室都是发改委的同事，可这次调整之后，国土局、环保局、规划局的同事跟我同在一个处室。而且，以前我只是负责建设项目立项的部分工作，现在签发前的全流程都是我来做，“一枚印章管审批”。并且，审批流程再造后，受理单有了二维码，只要一扫就知道进行到了哪个环节、在哪个办事员手里。

审批条件互为前置或者部门之间需要统筹协调，是审批局成立之前我经常遇到的问题之一。什么叫互为前置呢？举个例子，一个企业家想投资办养老院，去发改委立项被要求到民政局办理民办非企业证书；到民政局又被要求先建好场所；到住建局申请批准建房却得知项目必须先立项。这个案例中的审批条件就是互为前置。

现在遇到这样的问题，我们马上启动预审服务。去年一家企业申报改扩建项目，按照流程要分别完成环评、立项、规划、施工许可等20多个审批环节。而具体操作中，在土地准备和挂牌期间就同步进行了环评、施工图等项目的预审，为企业节约了大量的时间。

有个事例就能看出改革给企业带来了哪些便捷。某集团曾先后在南通启东开发了两个房

地产项目。前一次从取得核准批文到拿到施工许可证用了112个工作日，后一次只用了43个工作日。改革前，该集团的项目需要分别向环保局、经信委、抗震办等部门提供申请材料303份，多项材料向20多个部门反复提交。改革后，只需要到行政审批局一个部门的办事窗口，提供的材料可以通过内部平台共享，不再要求重复提供。

监管重塑——  
事中事后监管 倒逼企业自律

讲述人：广东菲鹏生物有限公司员工欧高兵

在我们还没来东莞投资之前，大家都把审批办证形容为企业投资的“万里长征”，而我们的体外诊断试剂原料研发、生产项目，整个落地审批打实只用了43天。为什么能这么快？因为我们搭上了东莞市项目投资建设直接落地的“快车”，成为改革的第一批试点项目。

初到东莞松山湖注册成立新公司的时候，高新区投资服务中心就有专门的项目跟进员。他告诉我们，当地正在推进项目投资建设直接落地的改革，依托企业依法承诺制、备案制和并联审批，可将整体审批时间减少3—6个月。他们问愿不愿意加入试点。综合考虑后，我们欣然同意。

## 南海舰队航空兵开展远海舰机实战化对抗训练



12月21日，记者从海军相关部门获悉：前不久，南海舰队航空兵组织轰炸机、歼击机、预警机等多机型数十架战机组编分批从异地机场起飞，赴西太平洋某海域与航经该海域的海军第二十八批护航舰艇编队进行对抗训练。

转自《人民日报》

## 被盗手机“洗白”入市，一倒手价值翻十倍

苹果手机灰色“盗改销”产业链调查

新华社深圳12月21日电 被盗的苹果手机去哪儿了？近期，深圳警方成功侦破公安部督办的一起专案，摧毁系列“盗改销”苹果手机特大犯罪团伙及相关产业链，缴获涉案苹果手机2800余部，涉全国28个省份。

记者调查发现，解锁被盗苹果手机ID已经形成产业链，不少被盗手机解锁后再次进入市场流通。

被盗苹果“砖头机”解锁后价值翻十倍

家住深圳宝安的石先生十分郁闷，刚买不久的苹果手机被偷走，几个月后，又收到多条邮件，均含有索要被盗手机账号密码的钓鱼链接。

业内人士介绍，苹果手机因其封闭系统这一特点，有密码的“ID机”被盗后就变成了俗称的“砖头机”，只能拆开当零件卖，估价只有三五百元。如果将ID解锁，一些品相好的可能价值两三千元，还在保质期内的苹果手机可以旧换新，价值更高。一些不法分子盯上了这条“生钱之道”。

深圳警方近期破获了以孟某为首、长期在深圳罗湖东门一带活动的盗窃手机团伙，抓获9

名犯罪嫌疑人，查获苹果手机30多部。办案民警介绍，盗抢手机团伙通常是松散的组织，犯罪分子盗抢得手后，往往通过二手手机店铺、微信群、QQ群等多个渠道销赃。

这些被盗的手机最终流向哪里？深圳警方调查发现，一个以方某为首的特大犯罪团伙专门从事非法解锁苹果手机账号再转卖活动。今年3月至9月间，专案组在广东、四川、重庆、安徽、江西等地开展行动，共刑拘57名犯罪嫌疑人，其中30人已被检察机关逮捕，缴获涉案苹果手机2800余部，涉及全国28个省份。

多种方式解锁ID后再次流入市场

记者调查发现，在苹果手机“盗改销”产业链中，解锁ID是最重要的环节。

在深圳市福田区，警方抓获嫌疑人方某等4人，当场缴获苹果手机751部。方某交代，自己在网上购买钓鱼软件，通过手机机身码在一些平台购买用户注册邮箱、手机号码等信息，再冒充苹果公司客服给失主发送含有钓鱼链接的邮件。失主以为是苹果官方的网站，点击进去输入自己的ID和密码，就可以通过后台盗取。

为方某提供代发钓鱼邮件服务的李某说，自己按天收费，一天收客户200元，至案发时，李某已非法获利超过5万元。另一个为方某提供钓鱼网站服务的犯罪嫌疑人李某某，收费方式则是800元的“包月套餐”。

在四川被抓的犯罪嫌疑人文某说，自己在网上接单，平均每解锁一个手机收费上百元，每天每人能解锁5至10个手机。警方介绍，截至案发，文某团伙10名犯罪嫌疑人账上的流水已约200万元。

据调查，解锁后的手机，有些被以旧换新成新的手机，有些通过更换外壳等方式翻新，再通过网上渠道、二手手机市场等进行倒卖。

加大打击力度 完善二手手机流通机制

记者调查发现，解锁苹果手机ID已经形成公开的产业。在某电商平台，记者搜索“解锁苹果手机ID”发现，有超过600个相关店铺，一些店铺单月销量数千，价格则在几十元到500元不等。

在一家月销超过1300笔的店铺，记者询问是否能解锁苹果手机ID，客服问记者“是自己的手机还是捡的”，记者说“是捡的”，客服随后表示

拿到国土证以后，这项改革的“威力”开始显现。最典型的，一个是办用地规划许可。按以往的经验，我们出了施工图纸后，要交给规划部门核算建筑面积，需要耗费大量人力，通常都要2—3个月。而这次，规划部门不再进行实质性审查，而是把面积核算的标准全盘公开，由企业自己委托第三方机构来复核；同时，让我们业主方、图纸设计院、复核方写一个保证书，承诺依法依规，这样用地规划许可仅2天就办出来了。另一个是施工许可，改革后，原则上，只要经过住建部门现场安全审查，达到开工条件，就可以开始建设，然后边施工边办证。这样该办的证办了，施工也没耽搁。

后来我们知道了，“享受”落地审批改革政策的，必须得是经过遴选的信用好、评价高的企业。同时，虽然宽的更宽，但严的也更严，特别是改革配套确立了责任追究制度。像过去那样先批后建，合不合格、违不违规都有审批部门把关在前；而直接落地改革后，企业办事程序简化了，但自身的责任不是更轻，反而是更重。因为项目已经建好了，再事后核查出问题，这时候的整改就不是改几份图纸、跑几趟腿这么简单，而是整个项目的调整甚至推倒重来，企业诚信评级也会大大受损。这种情况下，违规的风险和成本反而要大得多，让企业更强化自身责任，不敢在工程建设中乱来。

转自《人民日报》

## 全国秋粮收购超1亿吨

据人民日报北京12月21日电 国家粮食局最新数据显示，全国秋粮收购量已经过半。截至2017年12月15日，主产区各类粮食企业累计收购秋粮已超过1亿吨，达10093万吨，同比增加586万吨，已经超过预计收购量的一半。总体看，当前全国秋粮收购市场平稳，秩序良好，粮食收储制度改革和价格形成机制改革已取得积极成效。

## 我国拟规定禁止高层建筑地下三层及以下设商场

据新华社北京12月21日电 日前，公安部就《高层建筑消防安全管理规定（征求意见稿）》向社会公开征求意见，旨在进一步加强高层建筑消防安全管理，预防和遏制高层建筑火灾事故发生。

征求意见稿提出，禁止在高层建筑地下三层及以下设置商场，禁止在高层建筑地下二层及以下设置公共娱乐场所。此外，高层建筑内的儿童活动场所应当设置在一至三层，且应当设置独立的疏散楼梯、安全出口。高层建筑应当每年至少进行一次全要素综合演练，建筑高度超过一百米的高层公共建筑应当每半年至少进行一次全要素综合演练。

## 第四届企业社会责任中国文化奖揭晓

据人民日报北京12月21日电 由人民日报社《国家人文历史》杂志社主办的以“分享·创新”为主题的2017年度第四届“CSR中国文化奖”颁奖盛典20日在北京成功举办。本届评选流程历时三个月，贝因美、祥源集团、奥林巴斯、ofo小黄车等共计11家单位及个人获奖。

## 做手术的机器人



12月21日，在上海交通大学医疗机器人研究院，研究人员展示腹腔镜微创手术机器人。

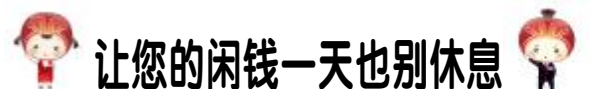
新华社发

医疗装置受污染？

## 韩4名新生儿或因交叉感染死亡

据新华社 韩国疾病预防与控制中心12月20日说，4名新生儿短时间内相继死亡很可能是由于在医院交叉感染，嫌疑直指受到污染的注射器或输液袋。

12月16日21时31分至22时53分，4名新生儿在位于首都首尔的梨花女子大学木洞医院重症病房的保育箱内相继死亡，家属随后报警。血液检测显示，其中3个孩子感染弗氏柠檬酸杆菌。



让您的闲钱一天也别休息

阿信理财知识推荐——资产要增值，赶紧做理财

阿信：阿中，上次给您推荐的“薪金煲”用着怎么样？感觉很好吧？

阿中：是啊，收益天天看得见，真的很棒！但是我听说那比较适合做5万元以下的余额宝理财，年化收益率在4%左右。但是最近家中刚刚出售了一套房产，有近百十万元的资产，有没有其他更好的投资理财呢？

阿信：有啊，中信银行依托中信集团强大的综合金融平台打造了完善的个人理财产品投资体系，种类非常丰富，开放式理财、封闭式理财和周期型理财应有尽有，收益可观又稳健！

阿中：太好了！我正愁着我不会理财，这下可好了！我要赶快把我的钱都好好投资起来，以后就可以不断保值增值啦，真是实实在在的益处啊！

阿信：是啊，现在中信理财产品全面提价了，T+1生息（工作日次日）：

乐赢成长周期：5.3%，100万，182天；

乐赢成长周期：5.25%，20万，182天；

乐赢稳健定制：5.2%，5万，91天。

阿中：中信银行的理财产品真是太丰富了！可以好好选一个适合自己的理财啦！

阿信：是啊，除了以上周期型的理财，还有高流动性投资的“天天快车”理财系列，资金每工作日均可进出，收益稳健，赎回本金实时到账。实现“一天也能理财”。

阿中：那事不宜迟啦，赶紧去找中信银行专业的理财经理挑选吧！

中信银行理财温馨提醒：目前处于降息周期，理财产品利率不断下行，您可将手头闲钱买入中信银行中长期理财产品，享受较好利率，及早锁定收益。同时建议您把放在活期账户的家庭紧急备用金，买入我行开放式理财产品，让资金一天也不休息！中信银行为您提供尊贵的贵宾理财服务，专业的理财经理为您量身定制资产配置计划带给您稳稳的幸福收益。

中信银行汝州支行地址：朝阳路与洗耳路交叉口西南角

理财热线：0375-6096786

我们热诚欢迎您的到来！



扫一扫办理中信银行信用卡