

央行强化人民币现金机具管理

# 让百姓花“钱”更踏实

□高博伦



人人都想“可别收到假币”，具有鉴别功能的现金机具是堵截假币进入手中的重要防线

“验钞机是在一个文具店买的，心想着如果有人看不出纸币真假，机器能帮忙补漏，但怎么分辨验钞机的真假我也不清楚。”天津市北辰区某烟酒店老板张肖说。

“可别收到假币”，不只是消费者，所有收款方都是同样的心情。假币，一直是困扰人们使用现金的大问题，各种具有鉴别功能的现金机具是堵截假币进入手中的重要防线。

近年来，不仅是验钞机，地铁里摆放的自助售票机、老百姓买电买水用的自助缴费机、商场街头的自助售货机等，各类自助型商用现金接受设备的数量在迅速增长，清分机具和自助银行机具在银行业也已基本普及。据统计，我国金融机构在用点验钞机约100万台、清分机约36万台、自助存取款一体机约40万台。

虽然以人民币鉴别仪为代表的现金机具在社会生活中得到了广泛应用，但与之相应的管理没有同步发展，存在一定的管理缺位和真空，导致社会商用现金机具游离于管理范围之外，鉴别功能质量无法得到有效保证。

“机具行业是一个特殊行业，但行业管理并不完善，仅有点验钞机产品被作为一般工业品实施生产许可证管理，且只是入门证的管理，并未涉及市场上的监管。”中钞长城金融设备控股有限公司总经理王志刚说，目前行业的准入门槛并不高，无研发能力、作坊式生产、委托销售维保的企业也能轻易进入金融机具行业，用低质的产品、较低的价格扰乱市场，行业存在严重的产能过剩现象。同时，企业成本压力大、利润空间小、总体需求量减少，行业竞争愈演愈烈，迫切需要加强监管。

人民银行货币金银局副局长李会峰认为，一方面，随着流通领域现金总量的增加，对人民币现金机具的需求日益强烈；另一方面，国内犯罪分子造假手段不断翻新，假币案件规模不断增长，维护国家金融安全对加强人民币现金机具监管提出迫切需求，尤其是对鉴别能力的管理提出了更高要求。

央行出重拳反假币，全面规范和提升假币阻截能力。机具企业应加强技术研发，做好售后服务

从2018年1月1日起，中国人民银行发布的《人民币现金机具鉴别能力技术规范》将正式实施，这是我国首个覆盖所有类型人民币鉴别设备的技术标准。

人民银行货币金银局防伪处处长刘浩说：“这次真正针对的就是社会上为老百姓服务的那些游离在管理之外的机具。作为中央银行，没有手段向每个客户、每个商家提供金融指导和服务，我们做这个金融标准，一是想通过一个正式、官方的窗口，让大家了解应该选择我们推荐的品牌，二是只要有人民币鉴别能力的所有设备都含在这个标准范围之内，不分机具类别，这是对假币阻截能力的一次全面规范和提升。”

据了解，此次发布的《人民币现金机具鉴别能力技术规范》适用于具有人民币真假鉴别功能的现金机具，包括纸币鉴别机具和硬币鉴别机具。

“在多年发展尤其是在海外市场深耕过程中，我深感现金机具鉴别能力技术规范对于保卫国家金融安全十分重要。”聚龙股份有限公司执行总裁冯永信认为，该标准做到对各种类型现金机具的全覆盖，不但让清分机、ATM机等产品不再无标准可依，同时对点验钞机技术水平提出更高要求。

举例来说，该标准要求人民银行统一组织下制作测试样张，使测试样张的一致性得到保证，避免了各检测机构因测试样张不一致给企业带来的不利影响，能更加客观准确地反映企业产品真正的技术水平。

“这个标准的发布，对于机具企业，是挑战更是机遇。”李会峰说，对存量机具将设置一个过渡期，以便企业平稳过渡，逐渐满足新标准要求。对机具企业，既要加强技术研发，提高机具的鉴别能力水平，增强企业核心竞争力；也要做好售后服务，确保使用过程中机具鉴别功能正常，鉴别作用正常发挥，保障机具能力满足反假货币工作需要。

## 第十四届党报论坛举办

据人民日报 12月17日，以“新时代党报传播力、引导力、影响力、公信力研究”为主题的“中国共产党党报论坛”第十四届(2017)年会，在中国传媒大学举行。

## 最高检 对电信网络诈骗犯罪 一律依法快捕快诉

据新华社北京12月17日电 最高人民检察院侦查监督厅有关负责人日前指出，对电信网络诈骗犯罪坚持做到“三个一律”：一律依法快捕快诉；一律组成专班集中办理；对重点整治地区，一律加大源头治理和综合治理的力度。

## 南京办了个“时间银行” 年轻时把志愿服务时间“存”进去，老了可以兑换别人为自己服务

今年63岁的南京市民吕秀英，随身携带着一张特殊的银行卡，卡里储存的是时间。这是怎么回事呢？

随着社区居家养老成为养老服务的主要模式，队伍的扩充和稳定是提供有效服务最根本的问题。养老志愿者将自己提供的志愿服务时间存储起来，在年迈需要别人为自己提供服务时，再用这些存储的时间进行兑换，以实现互助养老。这一模式，在南京被称为“时间银行”，像吕阿姨这样的互助志愿者已有5000多人。

根据社会组织的调查访问，结合老人实际需要提供个性化志愿服务。不过，“积蓄”还需要走“标准程序”。为了保障服务质量，除了“入职培训”“岗位培训”之外，还要经过匹配度测试、试服务3次，才能与“客户”签订一对一服务的协议。社区还为双方购买意外伤害保险。街道民政办定期和不定期进行抽查，对于服务低质低效的志愿者，将实行“冻结账户”等退出机制。 转自《人民日报》

## 官厅水库天鹅起舞



近年来，河北省怀来县加大生态建设力度，通过实施京津风沙源治理、生态防护林、廊道绿化等工程，有效改善当地的生态环境，境内的官厅水库成为天鹅、大雁等多种鸟类南北迁徙途中的栖息地。图为几只天鹅在官厅水库库区嬉戏、觅食。 新华社发

## 点赞重奖技工“领头雁”

□盛玉雷

一群平均年龄不到21岁的中国技工，在第四十四届世界技能大赛共获得15枚金牌、7枚银牌、8枚铜牌和12个优胜奖，创造了历史最好成绩。对此，人社部召开总结大会，通报表扬并重奖这些年轻工匠。

技能“领头雁”受表彰，折射出时代的价值取向。很长一段时间以来，一些地方和行业存在着“重学历、轻技工”倾向，致使一些年轻人不愿意选择当技工，并由此导致了现实中的“技工荒”。这几年，从大力发展职业教育，到出台《中国制造2025》，伴随着经济转型升级，“蓝领也是人才”的理念逐步树立，重视技能、尊重技工的氛围日益浓厚。正是在此背景下，才有了新一代“中国工匠”的成长。

“建设知识型、技能型、创新型劳动者大军”。贯彻落实党的十九大精神，就要弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚，让广大技工既有“钱途”又有“前途”。唯此，我们才能造就更多“大国工匠”，建设高素质产业工人队伍，实现从制造大国向制造强国的华丽转身。

评论

## 明年起全国试行生态环境损害赔偿制度

中办、国办印发方案，破解『企业污染、群众受害、政府买单』困局

新华社北京电 12月17日，新华社受权播发中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《生态环境损害赔偿制度改革方案》。方案提出，从2018年1月1日起，在全国试行生态环境损害赔偿制度。

这一方案的出台，标志着生态环境损害赔偿制度改革已从先行试点进入全国试行的阶段。通过全国试行，不断提高生态环境损害赔偿和修复的效率，将有效破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局，积极促进生态环境损害鉴定评估、生态环境修复等相关产业发展，有力保护生态环境和人民环境权益。

方案提出，通过在全国范围内试行生态环境损害赔偿制度，进一步明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体、损害赔偿解决途径等，形成相应的鉴定评估管理和技术体系、资金保障和运行机制，逐步建立生态环境损害的修复和赔偿制度，加快推进生态文明建设。

方案要求，到2020年，力争在全国范围内初步构建责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。

据了解，2015年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》。在吉林、山东、江苏、湖南、重庆、贵州、云南7个省(市)开展生态环境损害赔偿制度改革试点工作。

在试点方案基本框架的基础上，此次印发的方案对部分内容进行了补充完善：一是将赔偿权利人范围从省级政府扩大到市地级政府，提高赔偿工作的效率；二是要求地方细化启动生态环境损害赔偿的具体情形，明确启动赔偿工作的标准；三是健全磋商机制，规定了“磋商前置”程序，并明确对经磋商达成的赔偿协议，可以依照民事诉讼法向人民法院申请司法确认，赋予赔偿协议强制执行效力。



## 民用天然气供应还能有保障吗

能源专家解读近期“气荒”现象:应该是暂时的

新华社北京12月16日电 最近“气荒”问题广受关注，有人认为民用“煤改气”导致天然气需求暴增。今年天然气供不应求的原因是什么？应如何推进北方地区清洁取暖？

清华大学研究生院院长、原热能工程系主任、长江学者特聘教授姚强16日就相关问题接受了记者采访。

“今年天然气供不应求的紧张局面，是需求侧超预期规模的增长和供应侧始料未及的减少造成的。”姚强说。

他介绍，今年1至10月，全国天然气消费量1865亿立方米，同比增长18.7%。其中，城市燃气增长10.1%，工业增长22.7%，发电增长27.5%，化工增长18.2%。

民用“煤改气”贡献了多少？他说，据统计，“2+26”城市实际有319万户完成了“煤改气”，加上集中供暖锅炉改气，预计采暖季将新增天然气需求量50亿立方米左右。平摊到4个月的

供暖季，即日均需求增量约4200万立方米。

他表示，从今年总的增量看，12月全国日均用气量为8亿立方米，较去年同期增长20%左右，即日均需求增加1.3亿立方米。可见，“煤改气”部分仅占30%左右。

在天然气需求不断攀升的同时，天然气供给却出现了一些问题。

他介绍，首先，计划中的海外资源纷纷“掉链子”。原定于2017年投运的中石化天津LNG接收站无法按计划投产，减少日供应能力2000至3000万立方米；中亚气相比合同计划供应量减少了4000至5000万立方米/日，使新投运的陕京四线无法发挥作用，导致供应短缺，且主要集中在北方地区。

他推断，如果供应侧不出问题，民用“煤改气”的用量是完全可以满足的。

出现天然气供应短缺时，基本的政策应该是“压非保民”，即压低非民用气，保障民用气。

姚强指出，实际上，很多地方未能及时制定严格、详细、能落地的“压非保民”措施，未能将增加的用气量用于民用，而是给了工业。有的还出现了一些不正常情况，如由于民用气和非民用气价格双轨制，一些燃气公司打着民用气的名义申请到更多天然气，却将低价购得的民用气销售给出价更高的非民用使用，赚取差价，从中牟利，使本该保障民生的天然气供给更加紧缺。

“综合分析，‘气短’现象应该是暂时的，国家各方面正在努力增加天然气供应，同时加强基础设施建设，相信民用天然气的供应可以得到保障。”他说。

这会不会影响清洁取暖推进？他表示，应坚定不移地继续推进北方地区清洁取暖，在有条件的地区继续实施“煤改气”“煤改电”。

他分析指出，“煤改气”是指将散烧煤改

气，并不是所有的煤都要改用天然气。民用散煤的“煤改气”“煤改电”是民生工程，也是民心工程。

其次，民用散煤确实加剧了我国北方地区冬季雾霾，发达国家治霾经验之一就是使用清洁能源。清洁取暖符合我国大气污染防治的实际。从今年环境质量看，“2+26”城市11月PM2.5浓度同比下降37%，改善程度前所未有，“煤改气”“煤改电”的贡献功不可没。

此外，民用散煤无法有效治理，替代是最佳途径，无法替代的也要采用清洁能源。

他建议，对天然气供应和消费的特性要加强分析，加强统筹规划，提前安排好供气，有序推进。在“煤改气”“煤改电”设施没有完工的地方，原有的燃煤取暖设施也不能拆除，同时对于可能出现的天然气供应问题应做好预案，保障群众供暖。

·微言·

@中国青年报【去亚丁湾护航的北大美女学霸退伍了！网友：太帅】23岁的宋玺是北大女学霸，为了一个海军梦，成为中国海军第二十五批护航编队中唯一的90后中帼陆战队队员。如今已从海军特战队退役的她，说：“我最自豪的时刻，就是听到被解救的外国船员们举着中国国旗，竖着大拇指对我们说Thank you,China!”

@成都晚报【香港学生毕业典礼上不尊重国歌被校方查出现场：你们选错了学校！】12月16日，港专学院暨香港专业进修学校举行毕业典礼。两名学生在奏国歌时拒绝肃立，被逐出会场，另有十几名学生一同离场。校长回应道：“港专是一个爱国爱港的学校，没有任何妥协余地……如果连这件事都不知道，那就是你们选错了学校！”