

卖药的不懂药，持证的不在岗

“影子药师”之乱怎么破？

新华社北京12月7日电 卖药的不懂药、持证的不岗——药店租个执业药师证代替药师指导患者用药，被称为“挂证”。针对“挂证”现象，国家食品药品监管部门采取一系列措施，日前对65名“影子药师”予以曝光。

记者调查发现，专项整治之下，“挂证”现象在一些地方仍难绝迹，对患者用药安全造成隐患，也扰乱了药品流通行业秩序。有关部门监管“梗阻”在哪儿？“挂证”病根何在？怎么破？

让“影子药师”暴露在“无影灯下”

国家食品药品监督管理总局11月22日发布通告，根据吉林、江苏、安徽、江西等12个省份食品药品监管部门的检查结果，对存在“挂证”行为的执业药师65人予以曝光。据了解，本次通告是食药监总局首次以公布名单的形式曝光执业药师“挂证”行为，彰显了监管部门打击“挂证”的决心和力度。

虽然各地打击取得了一定成果，但据业内人士反映，“挂证”现象在一些地方仍然存在。监管究竟“梗阻”在哪儿？

食药监总局有关负责人向记者表示，在日常检查中，不法零售药店多以执业药师临时休假等原因为由进行推脱，监管部门采用长期“盯人”的方法，耗费人力、财力、物力大，所以对于执业药师“挂证”的监督和认定有一定难度。

即便查实“挂证”，也只是针对涉事执业药师予以注销。

在首次对“挂证”行为进行曝光的同时，食药监总局要求各级食品药品监管部门继续加大对药品经营企业执业药师配备使用情况的监督检查，对于查实的“挂证”执业药师和存在“挂证”行为的药品经营企业，依法处理并及时向社会公开。

该负责人同时指出，对于“挂证”人员的具体惩戒办法尚未出台，仍有部分药店和执业药师心存侥幸，寻求“挂证”的机会。

严打之下，“影子药师”仍在一些地方出没

严打之下，是否仍有药店寻求“租证”？记者日前登陆一家证件租赁网站“聘证网”，这是一个专供双方交易的专业网站，需要执业药师证的药店只要登录网站，就可以进行“询价”“聘证”到“租证”一系列操作。记者随即点开网站客服的对话框——

“在你们这儿能租到证吗？”
“药师大量的有，你随便谈。”
“我需要怎么操作？”
“你先找10个听他们要价，哪个价格低就挂哪个。”

在网上查看药师简历需要充值换取积分，一次最少100元，可换取100积分。记者用10个积分随机查看一名药师简历，上面学历、职称、证书考取时间、联系电话等一应俱全。记者在网站上检索到江西上饶的一名药师，电话接通后，面对记者的“询价”，这名药师说：“就按照市场价格，都是800-1000元，南昌我也挂过。”

记者尝试在该网站发布一则“聘证”信息，随后不断有来自河南、安徽、湖南、江西等地的执业药师主动来电“出租”。

有的药师甚至表示可以根据药店的要求“考证”。“我医师、药师证都有，平时主要是做医生，药师证是顺带着考的。”江西景德镇一位药师告诉记者，自己的证件是中药执业药师证。“如果要双证，我就考个双证。我学西医的，中药都能考得，西药的应该不难。”

记者发现，“挂证”的背后是双方利益的驱动。一方面是药店算成本账，在江西九江，一名全职执业药师月薪要四五千元，而“租证”只要千元左右。另一方面，辛苦考下证的药师也不愿去药店只当个“站柜台”的。

国家行政学院副教授胡颖廉指出，目前我国在药房和社会药店的执业药师总量并不少，但由于待遇、晋升等因素，有不少拥有执业药师资格的人士不愿意走出体制。

完善执业药师诚信体系建设

按照《药品经营质量管理规范》规定，企业法定代表人或者企业负责人应当具备执业药师资格。企业应当按照国家有关规定配备执业药师，负责处方审核，指导合理用药。但在实际操作中，药店租用执业药师证开业，药师“挂证”不在岗，已是业内“公开的秘密”。

食药监总局有关负责人表示，加大打击力度的同时，完善执业药师诚信体系建设也是监管部门的重要抓手。为了加强对执业药师行为的规范，食药监总局正在推进全国执业药师注册管理信息系统升级工作，实现全国执业药师注册数据的互联互通，通过该信息系统记录执业药师不良执业行为。

在中国药科大学国家执业药师发展研究中心副主任康震看来，“挂证”问题的核心在于药店的定位偏差，本该扮演提供社会公共医疗服务的场所，现在变成了商业的卖场。定位偏差导致药店没有足够的处方可供调配，收入主要依靠推销OTC药品、保健品，也自然没有聘请全职执业药师的意愿。

如何解决定位偏差问题？胡颖廉认为，一方面患者要养成听从执业药师购药的科学习惯，而不是凭感觉自我药疗，甚至自行购买处方药；另一方面社会药店应当将执业药师的药学服务作为重要的附加值，而不是推销个别药品。



12月7日，游客们在吉林省吉林市小雾凇岛上观赏迷人的雾凇美景。转自《人民日报》

新华社北京12月7日电 记者7日从工信部获悉，目前5G技术研发试验第三阶段工作已经启动，重点是面向商用的产品研发、验证和产业协同。预计明年6月有望出台5G商用或接近商用产品。

全球5G浪潮兴起，中国技术达到什么水平？如何抢占高点，助力数字经济蓬勃发展？

关注一

我国5G行进至哪个阶段？

某种程度上，网络的质量和速度决定着数字经济发展的质量和速度。5G被认为是未来关键网络的基础设施，已成为新一代信息技术的发展方向和战略制高点。

世界主要国家和地区纷纷出台了5G战略规划，我国也不例外。工信部信息通信发展司司长闻库介绍，我国在2013年初成立了产学研用的5G推进组，去年年初开始启动了技术研发实验。考虑到移动通信产业的全球漫游和互联互通特性，我国一直致力于推动全球标准的统一标准。目前5G标准和研发取得了明显成效。

从进展来看，我国在去年9月完成第一阶段技术试验，验证了5G单点关键技术可行性。今年9月，在第一阶段的基础上发布了第二阶段无线部分测试结果，各厂商的5G技术集成方案可以满足关键指标，当前已启动第三阶段试验，重点面向商用。

“在这期间，将加快外场的网络建设，重点开展预商用的单站、组网性能、网络规划等产业链上下游的互联互通测试，使整个产业具备商用的能力。”闻库说，目前，我国在北京怀柔规划了30个站规模的5G外场建设，华为等5家系统厂商共完成了15个站的建设工作，加速产业链的合作与技术的成熟。

关注二

5G技术和标准达到什么水平？

3G领跑、4G并跑的中国，正努力在即将到来的5G时代实现领跑。在刚刚闭幕的第四届世界互联网大会上，华为3GPP 5G预商用系统获组委会颁发的“世界互联网领先科技成果奖”。

华为轮值CEO徐直军说，该系统基于统一标准和规范，融合多项核心技术，是目前业界唯一的端到端5G预商用系统。华为也将于2018年推出面向规模商用的全套5G网络设备解决方案，于2019年推出支持5G的麒麟芯片和智能手机。

5G是在4G基础上，把人的连接拓展为物的连接。连接的前提是标准的统一。当前，全球主要国家和领军企业都在争取标准制定的主动权。就在此前，华为新波形、新编码等基础核心技术被国际组织采纳为全球统一标准，并宣布加入欧洲5G架构研究联盟，主导5G网络切片从标准到技术、商用等端到端产业链的构建。

“无论运营商还是设备制造商、终端厂商，我国在全球市场上都占据相应地位，近年来的跨越式发展是整体的领先，而非单个环节。”华为5G产品线总裁杨超斌接受记者采访时说，在5G领域，中国在整个产业环节上占据优势，很有可能实现引领。

信部副部长陈肇雄认为，我国全面参与国际标准制定，系统推进研发试验，推动构建全球产业生态，在技术和标准上取得一系列重大突破。未来还将深化应用，促进5G与各项技术、领域的融合创新发展。

关注三

5G将带来哪些新体验？

每一代信息技术都将产生巨大的红利。即将到来的5G时代，将如何改变你我生活？

首先，5G意味着网络速度和质量的跨越式提升。杨超斌说，以3GPP 5G的第一个标准为例，用户可感受到的速度将提升10倍，时延也会缩短10倍。比如，下载6GB的高清电影只需不到2秒钟。“可大幅度提升整个用户体验，降低运营商建设的成本。”

速度起来了，应用和体验也随之展开。自动驾驶、智慧医疗等新技术应用加速落地，越来越多的无人工厂诞生，物联网在多个领域规模化应用，城市建设、社会管理也因新技术而变得智能。

工信部副部长罗文认为，5G将加速许多行业的数字化转型，移动数据流量在未来数年内将呈井喷式增长。有力支撑数字经济蓬勃发展。同时，拥有巨大场景和市场的中国，有望借力5G在前沿领域实现领跑。

“信息技术正在颠覆我们的认知，打破我们的常识。改变的速度会越来越快。”罗文说，而这一切，刚刚开始。

我国明年6月有望出台5G商用产品

汝州市人民政府关于禁止燃放烟花爆竹的通告

为巩固我市烟花爆竹禁放已有成果，确保禁放工作不反弹，经市政府研究，决定在划定区域内禁止燃放烟花爆竹，在全市所有行政区域内禁止燃放孔明灯。现就有关事项通告如下：

- 一、禁放禁售时段及区域
禁止燃放烟花爆竹区域为：我市汝河以北、侯饭线以南(含侯饭线北侧沿路商户、居民、单位、企业)、龙山大道以西(包括龙山大道以东300米范围)、巨龙大道以东的围合区域、产业集聚区(东至207国道、西至临盆公路、南至幸福大道、北至汝河)为禁止燃放烟花爆竹区域。
- 二、任何单位和个人不得以任何理由在禁放区域内燃放烟花爆竹及孔明灯。
- 三、严禁任何单位和个人在禁放区域内设立固定或流动的烟花爆竹及孔明灯销售点。对违反本规定销售烟花爆竹的，依据《烟花爆竹经营许可实施办法》第三十一条规定，由安监部门责令其停止非法经营活动，并处二万元以上十万元以下的罚款，并没收非法经营的物品及违法所得。市工商行政管理局对违规销售孔明灯的，依据《中华人民共和国产品质量法》等相关法律法规进行查处。
- 四、各乡镇街道要落实属地管理责任，各相关责任单位要做好禁止燃放烟花爆竹及孔明灯管理工作，切实加强宣传和监管，确保工作落实到位。
- 五、各党政机关、社会团体、企事业单位(包括租赁出去的门面房、仓库、场地等)和党员

干部及其家属要严格遵守本通告规定，杜绝燃放烟花爆竹及孔明灯，在全市范围内营造安全、低碳、环保、文明的节日氛围。

- 六、对违反本通告规定的，依据《烟花爆竹安全管理条例》第四十二条规定，在禁止燃放烟花爆竹的时间、区域燃放烟花爆竹或者以危害公共安全和人身、财产安全的方式燃放烟花爆竹，由公安部门责令停止燃放，处100元以上500元以下的罚款。根据《中华人民共和国治安管理处罚法》《中华人民共和国刑法》，对不听劝阻执意燃放的，依法予以行政拘留等治安处罚；构成犯罪的依法追究刑事责任。
 - 依据《中华人民共和国消防法》对违法违规燃放孔明灯的，依法予以处罚。根据《中华人民共和国治安管理处罚法》《中华人民共和国刑法》，对不听劝阻执意燃放的，依法予以行政拘留等治安处罚；构成犯罪的依法追究刑事责任。
 - 七、对违反本通告的党员、干部，由市监察部门给予严肃处理。
 - 八、请广大市民自觉遵守本通告相关规定，做到在禁放区域内不购买、不燃放烟花爆竹及孔明灯。积极举报非法销售、储存、运输和燃放烟花爆竹及孔明灯的行为，对举报查实的每起奖励200元。
- 城市管理局违法燃放举报电话：12319，市安全生产监督管理局违法销售举报电话：6887222，市环保局举报电话：12369，市公安局举报电话：110。
- 九、本通告自2017年12月10日起执行。 2017年12月7日

汝州市河长制办公室公告

根据《中共汝州市委办公室 汝州市人民政府办公室关于印发<汝州市全面推行河长制工作方案>的通知》(汝办〔2017〕42号文)，市级河长负责流经乡(镇)街道办事处河段，其河长名单由市河长制办公室公布。现将汝州市第一总河长、总河长、副总河长、市级河长及乡级河长名单予以公告。

- 一、第一总河长、总河长、副总河长
第一总河长：市委书记
总河长：市委副书记、市长
副总河长：市政府副市长 焦慧娟
- 二、市级河长及乡级河长负责的河流

序号	市级河长	职务	主要河流	流经乡(镇)街道办事处	乡级河长	职务
1	市委书记		北汝河	小屯镇	刘红波	党委书记
				纸坊镇	高国亮	党委书记、镇长
				田下堡	曹沛敬	党委书记
				上寨乡	陶卫平	党委书记
				潘只乡	刘廷强	党委书记
				杨寨镇	彭永峰	党委书记
				新街办事处	杨松杰	党委书记、主任
2	市委副书记、市长		洗耳河	白寨办事处	闫杰	党委书记
				大峪镇	张恒	党委书记、常务副镇长
				樊寨镇	李延臣	党委书记
				魏岭乡	张成斌	党委书记
				新街办事处	张延平	党委书记
				泰山办事处	王江友	党委书记
				荆三河	张强	副镇长
3	市政协、组织部长		颍水河	小屯镇	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
4	市委常委、常务副市长		新街河	田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
5	副市长、组织部长		颍水河	田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长
				田下堡	曹保刚	党委书记、镇长

序号	市级河长	职务	主要河流	流经乡(镇)街道办事处	乡级河长	职务
6	魏立	市政府副市长(分管城管)	颍水河	曹寨镇	曹寨镇	党委书记
				田下堡	田下堡	党委书记
				田下堡	田下堡	党委书记
7	魏立	市政府副市长(分管民政)	颍水河	田下堡	田下堡	党委书记
				田下堡	田下堡	党委书记
				田下堡	田下堡	党委书记
8	张作伟	市政府副市长(分管交通)	颍水河	田下堡	田下堡	党委书记
				田下堡	田下堡	党委书记
				田下堡	田下堡	党委书记
9	焦慧娟	市政府副市长(分管教育)	颍水河	田下堡	田下堡	党委书记
				田下堡	田下堡	党委书记
				田下堡	田下堡	党委书记

- 三、河长制工作介绍
- 1、河长制
河长制是以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，全面建立省、市、县、乡、村五级河长体系，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制，为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。
- 2、河长制的意义
全面推行河长制是党中央、国务院为加强河湖管理保护作出的重大决策部署，是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求，是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措，是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。
- 3、河长制的目标任务
河长制的具体任务为加强水资源保护、加强岸线管理保护、加强水污染防治、加强水环境治理、加强水生态修复、加强水执法监管。
- 4、各级河长职责
(1)市第一总河长、总河长、副总河长负责组织领导全市河湖的管理保护及河长制工作，加强对河长制的组织领导、决策部署、考核监督，协调解决河长制推行过程中的重大问题。
(2)市级河长负责组织相应河湖库的管理保护工作，包括水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复等，牵头组织对侵占河道、围垦湖泊、超标排污、非法采砂、破坏堤防、破坏航道、电毒炸鱼等突出问题依法进行清理整治，协调解决重大问题；对跨行政区域的河湖明晰管理责任，统筹协调部署上下游、左右岸的联防联控工作；审定一河一策、一湖一策、一库一策方案，并督导落实；对上级河长和本级总河长负责，并对相关部门和下级河长履职情况进行督导，对目标任务完成情况进行考核，强化激励问责。
(3)乡级河长对责任河流水河长制管理负总责，组织制定本行政区域内河湖治理及管理保护方案，协调处理涉水问题，对河流管理绩效目标完成情况进行评估。
(4)村级河长负责本村范围内内河河湖长制管理工作，落实日常巡查责任，做好河道日常监管、清洁、整治工作，配合处理涉水问题。