

如何保障百姓未来养老无忧？

国务院划转部分国有资本充实社保基金改革的背后

新华社北京11月18日电 18日，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》全文亮相。面对人口老龄化的挑战，这一改革举措释放出怎样的改革动向？对于百姓的养老金、国有企业发展、资本市场影响几何？新华社记者第一时间采访财政部有关负责人和权威专家，回应社会关切，透视改革背后的信号。

缘何要划转部分国有资本充实社保基金？

国务院明确，从2017年开始，选择部分中央企业和部分省份试点，统一划转企业国有股权的10%充实社保基金。这一改革举措意图何为？“划转部分国有资本，是全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强社会保障体系建设的重要举措。基本目标是弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口，促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度。”财政部有关负责人说。

中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚说，划转国有资本充实社保基金，主要是解决企业职工基本养老保险制度初期遗留的已经参加工作的企业职工没有缴费而视同缴费形成的缺口问题，有利于实现养老保险制度的可持续发展，为应对未来我国进入人口老龄化高峰时期养老保险基金支出压力不断增大而做好战略储备。

在中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵看来，这一改革进一步拓宽了我国基本养老保险基金来源渠道，为未来养老金可持续发

放多一份保障。他指出，目前全国养老金发放并没有缺口，仅是个别地区出现当期收支缺口。从官方数据看，2016年全国企业职工基本养老保险收入28518亿元，支出25781亿元，不仅当年有结余，累计结余资金也达到36576亿元。拓宽社保基金补充渠道，有助于增强我国基本养老保险制度的可持续性。

能否缓解百姓未来养老之忧？

专家预测，到2052年，我国60岁及以上老年人口总数将会达到峰值4.87亿人，人口老龄化率将会达到35%左右。划转部分国有资本充实社保基金，能否缓解百姓未来养老之忧？

“这一改革举措进一步织密我国养老保障基金安全网，是应对未来养老金短缺的重要保障，可以说给老百姓吃了颗‘定心丸’。”褚福灵说，除了个人缴费、财政补贴、社保基金战略储备等渠道，此次划转部分国有资本充实社保基金无疑形成社保基金来源的重要渠道，更多渠道筹集资金，会有效缓解未来养老金支出压力。

“这一举措有助于保障广大职工合法权益，让大家对城镇职工养老保险制度运行的前景充满信心。”金维刚说，根据社会保险法，视同缴费年限政策对应的基本养老保险缴费由政府承担，而政府支出的一块资金来源是财政预算支持，一块则是全国社保基金。划转方案实施以后，国有资本将成为全国社保基金的重要资金来源，成为未来百姓如期领取养老金的重要保障。

对国企和资本市场影响几何？

此次划转旨在建立补充社保基金的长效机制。

制。纳入划转范围的中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构涉及资产数额庞大。各界关心，试点一旦启动，对国有企业和资本市场发展影响几何？

“划转实施的意义，在于推动国有企业改革的同时，体现国有企业发展成果全民共享，促进改革和完善基本养老保险制度。”财政部有关负责人解释说，此次划转对象是中央和地方企业集团的股权，一般不涉及上市企业，国有资本的收益主要来源于股权分红，目前我国企业养老保险基金总体上有较大规模结余，短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴，不会导致承接主体变现国有资本。

对此，褚福灵认为，这一改革举措仅仅是改变了国有企业的股权结构，企业资本是稳定的。而且社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务，在禁售期内如划转涉及的相关企业上市，还会继承原持股主体的禁售期义务，这些期限内不会出现变现国有资本情况。

此外，社保基金会等承接主体作为财务投资者，享有所划入国有股权的收益权和处置权，不干预企业日常生产经营管理。财政部有关负责人指出，少量涉及的上市企业，划转属于国有股权的多元化持有，不改变企业国有股权的属性和总量，也不会改变现行管理体制和方式。社保基金会等承接主体参与持股，将进一步优化上市企业法人治理结构，有利于提升企业经营水平，对资本市场将产生积极正面的影响。

“这一改革举措不会冲击资本市场。”褚福灵表示，方案基本不涉及上市公司，即便有涉及

也是很少量，国有股权的多元化，有助于更好完善公司治理结构。此外，方案提出现行国有股转(减)持筹集社保基金的政策停止执行，也有助于统一政策，避免重复划转。

如何管好用好划转专项资金？

国有资本划转社保基金，未来如何管好用好这笔养老钱？

社保基金会负责管理运营全国社会保障基金，基金运营情况良好，收益水平较高，实施中积累了资本管理经验。财政部有关负责人介绍，这笔资金将专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。划转的中央企业国有股权，由国务院委托社保基金会负责集中持有，单独核算，接受考核和监督。条件成熟时，经批准，社保基金会可组建养老金管理公司，独立运营划转的中央企业国有股权。

此外，划转的地方企业国有股权，由各省级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营。也可委托本省(区、市)具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

“作为战略储备资金，这笔专项资金不会轻易动用，主要是应对未来之需。”金维刚说，动用储备资金必须从长计议，目前短期内不需要动用。何时使用主要取决于未来我国城镇职工养老保险基金的收支状况和财政补助状况。

他表示，这一改革举措，以国家信用和庞大的国有资本为担保，为我国应对未来人口老龄化提供坚实的制度保障。下一步应依据方案抓紧制定有关国有资本运作管理办法和中央财政对收缴资金的具体使用办法等配套办法。

高层动态

◆全国精神文明建设表彰大会11月17日在京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在人民大会堂亲切会见参加大会的新一届全国文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、未成年人思想道德建设工作先进代表和全国道德模范代表，向全体代表表示热烈的祝贺，勉励他们再接再厉，在社会主义精神文明建设中再立新功、作出表率。

◆国家主席习近平11月17日在人民大会堂同来华进行国事访问的巴拿马总统巴雷拉举行会谈。

均据新华社

综合

18个铁路局均完成公司制改革

据人民日报北京11月19日电 记者11月19日从中国铁路总公司获悉：截至11月15日，铁总所属18个铁路局均已完成公司制改革工商变更登记，11月19日正式挂牌，标志着铁路公司制改革取得重要成果，铁总从传统运输生产型企业向现代运输经营型企业转型发展迈出重要一步。

未来三年新改扩建旅游厕所六万多座

据人民日报北京11月19日电 11月19日在北京举行的2017世界厕所日暨中国厕所革命宣传日活动上，国家旅游局发布《全国旅游厕所建设管理新三年行动计划(2018—2020)》，提出从2018年至2020年，全国计划新建、改扩建旅游厕所6.4万座，其中新建4.7万座以上，改扩建1.7万座以上。

我国超算项目再获“戈登贝尔”奖

据新华社北京11月17日电 北京时间11月17日凌晨，在美国丹佛举行的全球超级计算大会上，由清华大学地球系统科学系副教授付昊桓等共同领导的团队所完成的“非线性地震模拟”获得国际高性能计算应用领域最高奖“戈登贝尔”奖。

河南首家“网上法院”正式上线运行

据新华社郑州11月19日电 河南省焦作“网上法院”日前正式上线运行，这是全省首家“网上法院”，填补了河南省法院“电子诉讼”的空白。焦作“网上法院”设置了诉讼服务区、司法公开区和诉讼指南区3个功能性区域，当事人、律师、群众、法官分别有各自的登录通道。诉调对接、网上立案、网上缴费、电子送达、材料提交、证据交换和质证、网上开庭、网上调解、联系法官、网上阅卷、执行线索举报、网上申诉信访等28个功能都可以在网上实现。此外，焦作“网上法院”还配套建设了手机APP，手机扫描二维码即可登录“网上法院”。

穆加贝政局动荡以来首次参加公开场合活动

津巴布韦外交部和国防军举行吹风会否认发生政变

据新华社哈拉雷11月17日电 津巴布韦总统穆加贝11月17日在首都哈拉雷主持了津巴布韦开放大学的毕业典礼。这是该国政局动荡以来，穆加贝首次参加公开场合活动。

穆加贝是津巴布韦所有公立大学的名誉校长，按照惯例，这些学校的毕业典礼他通常都会参加。当天上午10时许，穆加贝到达现场并主持了毕业典礼。下午1时30分左右毕业典礼结束，穆加贝全程未发表讲话。

「归属感」和「感召力」

吕晓勤

在一个知识社区平台上，一个提问“为什么那么多老外去中国后，都认为中国好？”吸引了大量留言，至今还在不断更新。除了“生活便利”“人民友好”外，“有归属感”被很多外国网友重复提到。

“有归属感”，这是一个有趣的回答，代表着来自天南海北的外国友人，对中国的情感正随着时光的“发酵”而发生“化学反应”。从事远东进口事务50多年的德国朋友沃尔夫兰，感叹“中国人最值得信赖”。来自美国西雅图的自由撰稿人特丽莎，认为自己在中国常州找到了家乡的熟悉味道。这些都为中国与世界的紧密交融写下生动注脚，具体而深刻地表明中国富有一种特殊的吸引力和感召力。

“我国国际影响力、感召力、塑造力进一步提高，为世界和平与发展作出新的重大贡献”，习近平总书记在党的十九大上所作的报告中这样高度概括5年来中国国际形象与地位发生的历史性变革，道出了世人的心声。近年来，中国话题无疑是关注热度上升最快的议题之一。在互联网上，许多外国网友会热情点赞万吨桥梁转体、整栋建筑平移等中国工程，也会“催促”字幕组尽快更新《甄嬛传》《琅琊榜》等中国电视剧的外文字幕。因为风光秀丽、文化深厚、美食诱人、交通便捷，中国成了越来越多外国人眼中的优选旅居地。

事实上，感召外国友人的，不仅在于中国的风光与美食，更在于中国发展所蕴含的中国思想、中国价值、中国智慧带给他们以不一样的启示与思考。有人注意到，十八大以来，中国国家主席习近平在国际重要场合的演讲，总会赢得如潮的掌声，所提出的中国方案、中国主张得到广泛认同。而《习近平谈治国理政》一书，则在短短数年内，以24个语种、27个版本、660多万册的发行量，覆盖世界160多个国家和地区，政要们从中学习“治理之道”，外国民众则借此走近中国、认识中国。无疑，中国对世人的这种感召力是内在的、深层次的。

“以利相交，利尽则散；以势相交，势去则倾；惟以心相交，方成其久远。”外国人对中国产生“好感”，还在于中国“走出去”的进程中，一系列响当当的中国行动，让世人感受到一个和平、真诚、友善的中国，进而在心理上产生认同，在情感上激发共鸣。在不久前召开的2017“一带一路”媒体合作论坛上，一位缅甸记者在现场留言：“一带一路”是我们的help(帮助)和hope(希望)。2015年初也门安全局势恶化时，中国海军不仅帮助所有中国公民，还先后帮助来自巴基斯坦、印度、意大利等15个国家的279名外国公民撤离。一位肯尼亚媒体人分析，各国友人愿意将中国视为可信任的伙伴，不仅因为中国主动提供帮助，更在于中国展现了交朋友的诚意，凡事“说到做到”。也正因此，中国的“朋友圈”越来越大，国际声誉与日俱增。

“虽然她是一个国，却更像一个家，当你来到中国，就一定会喜欢她……”最近，两位外国歌手客串“导游”，手举自拍杆分享生活，骑着共享单车穿街过巷，带领观众体验了一把行走中国的快乐与精彩，让一首名为《I'm going to China》的英文歌走红网络。我国古人讲“天下一家，中国一人”，在新时代，中国以其独特的东方风貌与内蕴吸引目光、感召世人，也必定以更加自信、更加昂扬的姿态走向世界、走向未来。

转自《人民日报》

评论



5G新体验

11月19日，参观者在展台体验5G全景视频。当日，在深圳举行的第十九届中国国际高新技术成果交易会上，各大运营商设立的5G展台吸引参观者的目光。

转自《人民日报》

未来真的此处“无人”胜“有人”？

专家认为，要围绕教育、医疗、养老等热点难点，加快工人智能创新应用

新华社北京11月19日电 人工智能从一个“高冷”概念快速“坠落”凡间：从语音识别、智能购物到无人驾驶……人工智能涉足越来越多领域，走进百姓生活。

我国出台《新一代人工智能发展规划》，将其视为未来的战略性技术和经济发展新引擎。人工智能将给人们的生活带来哪些改变？未来是否真的此处“无人”胜“有人”？

人工智能应用“露头角”

在近日召开的2017百度世界大会上，百度发布了全球首款人车AI交互系统。将人工智能技术“嵌入”车载系统，可实现人车对话、疲劳监测、AR导航等功能，让出行更加简单安全。百度公司创始人李彦宏表示，百度已与一汽、金龙等多个车企合作，推进相关技术落地。

此外，人工智能应用到更多领域扩展。比如零售，就通过商品、场景、消费者的数字化、智能化，对传统超市、商铺进行“改造”。不久前，无人超市在杭州、上海等地开启。消费者可自行选购一键支付，店铺也可智能调整进货品种和摆放位置，更加精准服务消费者，对接制造商。

制造业也不例外。依托人工智能数据处理、

图像传感、智能控制等技术，越来越多的无人工厂诞生，生产效率大幅提升。工业流程也在进行变革，柔性生产和精准供给正在实现。

“人工智能就像‘新时代的电力’，带来的改变堪比工业革命。”李彦宏认为，目前已到产业爆发的临界点。

工信部副部长罗文将人工智能定义为新一轮产业变革的核心驱动力，认为将重构生产、分配、交换、消费等环节，催生新产品新业态，深刻改变人们的生产生活方式和思维模式。“必须加快人工智能深度应用，培育壮大产业，为经济发展注入新动能。”

我国有望实现“领跑”

人工智能的概念并非我国提出，但提早的技术储备和完善的数据、网络环境为我国人工智能发展奠定基础。快速的转化融合能力和应用创新能力也使我国在研究、发展和应用方面处于世界前列。

罗文认为，我国在语音识别、视觉识别等多个领域世界领先，有望抓住新技术革命契机，实现“领跑”。

来自应用端的需求也在促使人工智能产业

不断向成熟迈进。比如图像识别应用，就建立在用户对图像搜索需求基础上。

李彦宏说，百度在四年前根据用户需求，利用人工智能技术实现“以图搜图”，也是从图像识别开始。

出境游兴起加速智能翻译落地，巨大出行需求推动无人驾驶发展，人脸识别满足更多安防要求……庞大的市场空间和生产生活需求倒逼应用加速落地。统计显示，我国在人工智能领域发明专利授权量已居世界第二，智能监控、生物特征识别、无人驾驶逐步进入实际应用，一批龙头企业加速成长。

工信部规划司副司长李北光说。我国提出，到2020年人工智能总体技术和应用与世界先进水平同步，人工智能产业竞争力进入国际第一方阵。到2025年人工智能产业进入全球价值链高端。

需在“奔跑”中“补课”

我国人工智能产业发展迅速，但也要在“奔跑”中“补课”，让产业走得更稳更远。

罗文认为，尽管在一些领域抢占先机，但我国人工智能整体发展水平与发达国家相比仍有

在差距，缺少重大原创成果，在基础理论、核心算法以及关键设备、高端芯片等方面仍有差距，尚未形成具有国际影响力的生态圈和产业链。

专家认为，一方面要构建开放协同的人工智能科技创新体系，加强关键共性技术攻坚，增加人工智能创新的源头供给。另一方面，要培育高端高效的智能经济，围绕教育、医疗、养老等民生需求和热点难点，加快创新应用，促进人工智能与各产业领域深度融合，积极培育新业态，布局产业链高端，全面提升质量和效益。

前沿技术发展有时会涉及政策规范与科学伦理等问题，人工智能也不例外。比如，若无人驾驶出事致害，系统会做出保护行人还是保护司机的决策；机器人更加个性化，是否能够做好安全监管等，都需要在道德伦理层次设置框架，并奠定法律基础。

产业发展，标准先行。罗文表示，工信部将加强人工智能标准框架体系研究，逐步建立完善人工智能基础性、互联互通、行业应用、网络安全、隐私保护等技术标准。通过试点先行、示范引领，推进人工智能健康有序发展。