



编者按：按照汝州市人大常委会2017年工作安排，依据《河南省人大常委会检查〈中华人民共和国预算法〉贯彻执行情况的实施方案》的要求，汝州市人大常委会近期将对《中华人民共和国预算法》贯彻执行情况进行调研，推动《预算法》在汝州市的贯彻执行，加强汝州市级人大预算审查监督工作，促进各级政府规范收支管理，强化预算约束，提高财政资金使用效益，防范财政风险，推动财税体制改革，促进建立健全全面规范、公开透明的预算制度，发挥财政在国家治理中的基础和支柱作用，更好服务全市经济社会健康发展。

热点解读

新《预算法》七大亮点

人大工作 应知应会

什么是国体？我国的国体是什么？
国体是指一个国家的性质、社会各阶级在国家中的地位。我国的国体是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。

什么是政体？我国的政体是什么？
政体是指一个国家的政权组织形式，即统治阶级采取何种形式去组织反对敌人、保护自己的政权机关。我国的政体是人民代表大会制度。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是我国人民民主专政政权的组织形式。

我国为什么实行人民代表大会制度？
因为这种政治制度最符合中国国情，并能够使国家权力掌握在人民手中。我国是一个拥有13亿人口、56个民族的国家。这样的国家要管理好，必须有合适的政权组织形式，那就是人民代表大会制度。全国人大是最高国家权力机关，地方人大是地方各级国家权力机关，各级人大都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。“一府两院”都由人大产生，对人大负责，受人大监督。由此可以看出，人民代表大会制度的建立，便于人民群众行使管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的各项权力。

人民代表大会怎样对人民负责，受人民监督？
1.对人大及其常委会审议的议案，都要在审议前或审议中，广泛听取人民群众和各有关方面的意见。如每年人代会前，组织代表进行集中视察等。
2.采取各种办法，使人民群众了解人大工作，使人大工作自觉地置于人民群众的监督之下。如会议议题通过新闻媒体向社会公开、公民旁听等。
3.在闭会期间加强人大代表与选民的联系。如开展代表小组活动等。人大代表要接受原选举单位和选民的监督，选民或原选举单位可依照法定程序罢免他们不满意的代表。

人大及其常委会如何坚持党的领导？
全国和地方各级人民代表大会及其常委会，必须坚持在中国共产党的领导下开展工作。在人民代表大会工作和活动中坚持党的领导，应该做到：
1.坚定正确的政治方向，牢固树立在中国共产党的领导下做好人民代表大会工作的观念。
2.国家权力机关要自觉接受和主动依靠中国共产党的领导。坚持贯彻执行党的路线、方针和政策，及时了解党的中心任务和工作意图，围绕党的中心任务开展人民代表大会工作。
3.国家权力机关要善于把中国共产党有关国家和地方重大事务的主张，经过法定程序变成国家意志和人民的自觉行动。
4.充分发挥国家权力机关的党组织的保证作用和党员的模范作用。

2017年大事记 (7月-10月)

- 7月1日，市人大常委会机关离退休党支部在全省离退休干部“双争双创”活动中成绩突出，被省委老干部局评为“先进党组织”。
- 7月12日-20日，市人大常委会先后组织5个执法检查小组深入全市20个乡镇、街道、10余家涉水单位，进行水污染防治“一法一条例”执法检查。
- 7月12日，市人大常委会举行调研医药卫生体制改革工作座谈会。
- 7月13日，市人大常委会举办全市第八届人大代表培训班。
- 7月14日，市人大常委会对全市生态水系建设情况进行视察。
- 7月14日，市人大常委会在《今日汝州》开办第一期“人大之窗”专栏，专版刊登市人大常委会2017年工作要点、人大知识、人大论坛、大事记等内容。
- 7月25日-27日，市人大常委会分五个组对2016年度财政决算及财政审计、2017年上半年财政预算及国民经济和社会发展计划执行情况开展调研。
- 7月26日，市人大常委会召开水污染防治“一法一条例”汇报座谈会。
- 8月3日，市人大常委会对全市2016年财政决算及财政审计、2017年上半年财政预算及国民经济和社会发展计划执行情况进行审查。
- 8月11日，市八届人大常委会第二次会议在市委七楼会议室召开。
- 8月17日，市人大常委会机关2017年上半年工作总结表彰会议召开。
- 9月8日，市八届人大常委会第三次会议召开。
- 9月21日，市人大常委会视察全市安全生产工作。
- 10月9日，市人大常委会机关刊物《汝州人大》创刊发行。

新《预算法》根据2014年8月31日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国预算法〉的决定》修正，自2015年1月1日起施行。新《预算法》修订从启动到出台，历时10年。新修正的《预算法》总结了20年来的实践经验，全面贯彻了党的十八大和十八届三中全会精神，与此前中央批准的财税体制改革总体方案相衔接，回应了各级人大代表的要求和社会各界的关切，在立法宗旨和调整范围、预决算原则等方面取得了重大突破，对预算内容的完整性、预算编制的科学性、预算执行的规范性、预算监督的严肃性和预算活动的公开性等现代预算管理面临的重大问题进行了明确的规定。此外，对近年来在推进部门预算、国库集中收付、收支两条线、政府收支分类和预算公开等现代预算管理改革方面积累的一些成功经验，用法律的形式确定下来。因此，修正后的《预算法》，既是规范公共财政资金运行的基本准则，更是强化预算监督的尚方宝剑，为深化预算制度改革、建立现代财政制度提供了严谨的法律保障。概括起来，新《预算法》有七大亮点：

一、进一步加强全口径预算监督。一要取消预算外资金。政府的全部收入和支出都应当

入预算，纵向到底，横向到边，不留死角。取消预算外资金，实行全口径预算管理，编制好四本预算；二要按新《预算法》的要求编制预算。在编制四本预算时，应做到收支真实、数额准确，全面纳入、确保完整，分类明晰、减少交叉，衔接统筹、科学配置，财政部门在编制预算时要认真落实好这些要求；三要细化预算编制。报送人大审查和批准的预算草案应当细化，财政及各部门都要根据新《预算法》规定，分别按照功能分类和经济性质分类、收支分类科目、预算支出标准、绩效目标管理的要求，全面细化预算编制工作；四要提高年初预算的到位率。随着全口径预算的实施，纳入预算的财政资金数额将越来越大，要确保年初预算有较高到位率，切实缩小预算与决算的差距。

二、进一步建立健全人大初步审查制度。一是明确初步审查范围。主要包括预算草案初步方案及上一年度预算执行情况、预算调整初步方案、决算草案；二是明确初步审查机构。市本级由市人大财政经济委员会承担；县区由人大常委会对预算草案初步方案及上一年度预算执行情况进行初步审查，由有关工作机构对本级预算调整初步方案和本级决算草案研究提出意见；三是明确初步审查的时间。预算草案初步方案应当分别在人民代表大会会议召开的30日前，提交人大有关机构进行初步

查；预算调整初步方案和决算草案应当在常委会会议召开的30日前，提交人大有关机构进行初步审查；四是明确审查重点。新《预算法》明确，人大预算审查要重点审查上年度预算执行、本年度预算安排、重点支出、重大项目支出、政府举债是否合理合法等8个方面的内容，决算审查要重点审查预算收入、重点支出、支出绩效、资金结余、资金结转、预备费、超收收入以及本级人民代表大会批准的预算决议落实情况等12个方面的重点；五是确立提出初步审查意见及其反馈制度。按照新《预算法》的规定，人大初步审查后要提出初步审查意见，对初步审查意见和有关工作机构研究提出的意见，各级财政部门要及时反馈；初步审查意见和有关工作机构研究提出的意见，以及财政部门反馈的处理情况报告要印发本级人大代表。

三、进一步加强预算执行监督。一是严格坚持没有预算不得支出的原则。二是财政部门要按时限批复部门预算。三是政府全部收入和支出都要实行国库集中收付管理，规范超收收入的使用，严格控制预算科目调剂。四是规范预算调整。预算总支出的增减、调入预算稳定调节基金、调减重点支出数额、增加政府性债务等四种情形都要依法纳入预算调整范围。

四、进一步加强预算公开监督。提高预算的透明度，推进政府预算公开，使纳税人的每一笔钱都花得清清楚楚，给老百姓一本明白账，落实人民群众对财政预算的知情权、参与权和监督权。

五、进一步强化债务监督。按照新《预算法》的要求，省以下各级人大要切实加强对本级政府及其部门的监督，坚决防止以任何方式举债，或以任何方式为任何单位和个人债务提供担保等问题的发生。

六、进一步借助审计加强决算监督。新《预算法》规定，县级以上政府审计部门依法对预算执行、决算实行审计监督。县级以上地方各级政府财政部门编制的本级决算草案，经本级政府审计部门审计后，报本级政府审定，由本级政府提请本级人民代表大会常务委员会审查和批准。县级以上各级人民代表大会常务委员会应当结合本级政府提出的上一年度预算



10月11日，市人大常委会举行新《中华人民共和国预算法》贯彻执行情况调研培训会。

人大工作掠影

<p>庙下镇人大代表助力脱贫攻坚</p> <p>8月20日，庙下镇人大主席团组织市乡两级人大代表开展扶贫慰问活动。在贫困户家中，人大代表与贫困户亲切交谈，详细询问贫困户的生活、身体和家庭情况，交流脱贫办法，帮助制定脱贫措施，做到真扶贫、扶真贫。针对各户情况，找准目标，实行适宜的脱贫办法。鼓励他们勇敢面对困难，对生活充满信心，早日实现脱贫致富。人大代表们还给贫困户送去了慰问金和食用油等生活物品。 杜沃森</p>	<p>寄料镇人大主席团开展架空线路专项评议</p> <p>8月23日，寄料镇人大主席团在镇政府二楼会议室召开座谈会，开展架空线路专项评议工作。近些年来，电业、移动、联通、广电等单位持续扩大服务项目，为寄料镇经济社会发展作出了很大贡献，同时，架空线路不规范问题也严重影响了寄料镇形象。为此，寄料镇组织各代表小组广泛收集选民意见，召开部分市、镇人大代表和相关单位负责人参加的座谈会，就选民关心的问题向各相关单位作以反馈，要求拿出切实可行的措施，清查规范架空线路，做到既搞好服务，又保护环境。 范海滨</p>	<p>夏店镇召开一届人大二次会议</p> <p>9月6日，夏店镇第一届人民代表大会第二次会议在镇政府四楼会议室隆重召开。来自全镇各条战线的53名代表、26名列席人员参加会议。会议听取并审议通过了政府工作报告和人大工作报告。 王朵</p>	<p>米店镇二届人大二次会议召开</p> <p>9月8日，米店镇第二届人民代表大会第二次会议在镇政府四楼会议室隆重召开，来自全镇各条战线的66名人大代表、32名列席人员参加了会议。会议听取并审议了《2017年上半年政府工作报告》和《2017年上半年人大主席团工作报告》。会议充分肯定了2017年上半年米店镇各项工作取得的成绩，号召全体代表在镇党委、政府的坚强领导下，为建设生态智慧健康文明幸福汝州贡献力量，为建设“富强美高”新米店努力奋斗。 庄科峰</p>
<p>温泉镇召开八届人大二次会议</p> <p>9月11日，温泉镇第八届人民代表大会第二次会议胜利召开。69名镇人大代表和58名列席代表参加了本次会议。会议通过了《关于温泉镇人民政府2017年上半年工作报告的决议》和《关于温泉镇2017年上半年人大工作报告的决议》。 李华华</p>	<p>大峪镇召开一届人大二次会议</p> <p>9月16日，大峪镇第一届人民代表大会第二次会议在镇政府二楼会议室召开。在镇党委和大会主席团的领导下，经过与会代表的共同努力，胜利完成了大会预定的各项任务。会议期间，各位代表认真履行宪法和法律赋予的职责，以高度的政治责任感和使命感，听取和审议了各项报告，通过了各项决议，依法补选出镇人民政府镇长。 王世超</p>	<p>风穴路街道人大工委 调研辖区非公有制经济组织党建工作</p> <p>9月21日，风穴路街道人大工委组织有关人员到非公有制经济开展调研。调研组向相关单位的负责人详细询问企业的生产经营情况，党建开展情况，党组织开展活动情况。并就企业党支部在组织学习方面、组织活动开展方面、党员队伍教育管理方面的问题同企业党组织负责人进行了深入细致交流。 李正国</p>	<p>王寨乡召开十五届人大二次会议</p> <p>9月17日，王寨乡第十五届人民代表大会第二次会议在政府大会议室召开，来自全乡的50名人大代表和48名列席代表参加了会议。大会听取并审议通过了《王寨乡人民政府工作报告》和《王寨乡人大主席团工作报告》。 岳屹挺</p>
<p>市食药监局 邀请人大代表视察指导食品药品安全工作</p> <p>9月25日，市食药监局邀请部分市人大代表、政协委员、行业协会代表等走进超市、药店，视察指导食品药品安全工作。被邀请的人大代表、政协委员等先后深入丹尼斯超市和天康仁医药连锁公司实地视察。在座谈会上，人大代表和政协委员就此次视察提出三点建议，一是继续发挥好食安办的综合协调作用，各监管部门要密切配合，加大合力，做好全链条食品安全监管工作；二是在加强自身能力建设，在监督抽检、日常管理及监管人员素质上下功夫，尽快提高检测能力和业务水平；三是食品药品执法检查进一步公开化、透明化。 何乐锋</p>	<p>市文广新局总结今年人大建议办理工作</p> <p>9月26日，文广新局组织干部职工在局机关小会议室，对2017年人大建议办理工作进行了总结。为做好今年建议办理工作，局领导班子高度重视，成立文广新局人大建议、办理工作领导小组，多次召开专题会议对此项工作进行安排部署；为使建议办理更加科学，对每一个建议进行详细解读、分析，有针对性地制定方案；多次进行实地走访，确保掌握最新动态；加大督办力度，将督查情况进行通报。 赵睿</p>	<p>市广播电视台做好乡镇人大宣传工作</p> <p>9月份以来，市广播电视台对我市乡镇人大工作的开展情况进行了大力报道。对小屯镇、夏店镇、米店镇、王寨乡等乡镇的人代表大会会议召开情况进行了宣传报道，同时利用微信平台、手机APP等新媒体形式，大力报道相关新闻及法律政策，普及法律知识，为我市人大的工作开展提供了良好的氛围。 苏晓雷</p>	<p>焦村镇人大代表观摩调研基层党建</p> <p>9月28日，焦村镇人大主席团组织部分人大代表对基层党建工作进行观摩。在观摩活动中，听取了各村支部书记关于党建工作的汇报，并查看了基层党建资料。观摩结束后，在调研总结会上，代表们分组进行了发言。 金敏敏</p>