

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第三十八次会议强调

加强领导总结经验运用规律 站在更高起点谋划和推进改革

李克强刘云山出席

新华社北京8月29日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平8月29日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第三十八次会议并发表重要讲话。他强调，改革是我们进行具有新的历史特点的伟大斗争的重要方面。全面深化改革，必须加强党对改革的领导，必须坚持问题导向，必须狠抓改革落实，必须深化对改革规律的认识和运用。要继续高举改革旗帜，站在更高起点谋划和推进改革，坚定改革定力，增强改革勇气，总结运用好党的十八大以来形成的改革新经验，再接再厉，久久为功，坚定不移将改革进行到底。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山出席会议。

会议审议通过了《关于完善主体功能区战略和制度的若干意见》、《关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》、《生态环境损害赔偿制度改革方案》、《关于建立健全村务监督委员会的指导意见》、《关于加强法官检察官正规化专业化职业化建设全面落实司法责任制的意见》、《关于上海市开展司法体制改革综合配套改革试点的框架意见》。会议审议了《关于脱贫攻坚责任制实施办法落实情况的督察报告》、《宁夏回族自治区关于空间规划(多规合一)试点工作情况的报告》。

会议指出，建设主体功能区是我国经济发展和生态环境保护的大战略。完善主体功能区战略和制度，要发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度作用，推动主体功能区战略格局在市县层面精准落地，健全不同主体功能

区差异化协同发展长效机制，加快体制改革和法治建设，为优化国土空间开发保护格局、创新国家空间发展模式夯实基础。

会议指出，探索建立涉农资金统筹整合长效机制，是推进农业供给侧结构性改革的重要途径。要加强财政支农政策顶层设计，优化财政支农投入供给，推进行业内资金整合与行业间资金统筹相互衔接配合，理顺涉农资金管理体系统，创新涉农资金使用管理机制，改革和完善农村投融资体制，切实提高国家支农政策效果和支农资金使用效益。

会议强调，在全国范围内试行生态环境损害赔偿制度，是落实党的十八届三中全会部署的一项重要举措。要在总结前期试点工作基础上，进一步明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体和损害赔偿解决途径等，形成相应的鉴定评估管理与技术体系、资金保障及运行机制，探索建立生态环境损害的修复和赔偿制度，加快推进生态文明建设。

会议指出，建立村务监督委员会，是健全基层民主管理机制的探索性实践，对于从源头上遏制村民群众身边的不正之风和腐败问题、促进农村和谐稳定具有重要作用。要不断总结经验，完善制度设计，进一步规范监督主体、内容、权限和程序，完善村党组织领导的村民自治机制，切实保障村民群众合法权益和村集体利益，提升乡村治理水平。

会议强调，在总结司法责任制改革试点成功经验的基础上，加强法官检察官正规化专业化职业化建设、全面落实司法责任制，是深入推进司法体制改革的重大部署安排。要巩固和完

善改革成果，把坚持党的领导贯穿始终，加强法官检察官思想政治与职业道德建设，完善员额制，落实责任制，强化监督制约，健全保障机制，为深入推进司法责任制改革提供规范明确的政策依据。

会议指出，在上海市率先开展司法体制综合配套改革试点，要坚持党对司法工作的领导，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持满足人民司法需求、遵循司法规律，在综合配套、整体推进上下功夫，进一步优化司法权力运行，完善司法体制和工作机制，深化信息化和人工智能等现代科技手段运用，形成更多可复制可推广的经验做法，推动司法质量、司法效率和司法公信力全面提升。

会议强调，党中央提出建立中央统筹、省负总责、市县落实、合力攻坚的脱贫攻坚责任制要求以来，有关地方迅速行动，自上而下层层签订脱贫攻坚责任书，明确目标任务和工作责任，抓实各项工作任务，取得积极成效。下一步，要针对发现问题完善相关制度机制，强化领导责任制，创新精准识别帮扶机制，健全扶贫考核评价体系，推动脱贫攻坚责任制扎实落地，切实发挥作用。

会议指出，党中央授权宁夏回族自治区开展“多规合一”试点以来，在编制空间规划、明确保护开发格局、建设规划管理信息平台、探索空间规划管控体系、推进空间规划管理体制等方面，探索了一批可复制可推广的经验做法。下一步，要继续编制完善空间规划，深化体制机制改革，保障空间规划落地实施。

会议强调，党的十八大以来5年，是全面

深化改革夯基垒台、积厚成势、攻坚克难、砥砺奋进的5年，也是改革集中推进、全面深入、成果显著、积累经验的5年。在党中央正确领导下，广大干部群众积极投身改革，汇聚起推进全面深化改革磅礴伟力，迎风破浪、大刀阔斧、上下联动、蹄疾步稳，谱写了改革新篇章，改革成为中国共产党的鲜明旗帜和当代中国的时代特征。

5年来，面对艰巨复杂的改革任务，党中央举旗定向、谋篇布局，以前所未有的决心和力度推进全面深化改革，对全面深化改革作出系列重大决策部署。我们坚持从体制机制层面入手，统筹谋划改革任务，改革涉及范围之广、出台方案之多、触及利益之深、推进力度之大前所未有。我们坚持一分部署、九分落实，抓铁有痕、踏石留印，各项改革相继落地、渐次开花。我们坚持凝聚各方智慧，创造和积累了改革的新经验。实践证明，坚持和加强党对全面深化改革的集中统一领导，提升党中央对全面深化改革的领导力和权威性，有利于全党全国在改革上统一思想、坚定信心，有利于改革涉险滩、闯难关、啃硬骨头，有利于统筹协调、蹄疾步稳推进各项改革，为全面深化改革提供根本政治保证。

改革只有进行时，没有完成时。要坚持一张蓝图绘到底。党的十八届三中全会、四中全会、五中全会提出的改革任务，进展总的符合预期。对已经出台的改革举措，要对落实情况总体评估，尚未落地或落实效果未达到预期的改革任务，党的十九大之后要继续做实。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

一批民生新规九月落地

据新华社北京8月29日电 初秋九月，一批民生新规正式落地施行，服务和保障公民生活的方方面面。

民办学校收取费用项目和标准须向社会公示

全国人大常委会审议通过的《关于修改〈中华人民共和国教育促进法〉的决定》自9月1日起施行。根据决定，民办学校的举办者可以自主选择设立非营利性或者营利性民办学校，但不得设立实施义务教育的营利性民办学校。决定明确，民办学校收取费用的项目和标准根据办学成本、市场需求等因素确定，向社会公示，并接受有关主管部门的监督。

3大运营商全面取消手机国内长途、漫游费

中国移动、中国联通和中国电信3大运营商9月1日起全面取消手机国内长途、漫游费。中国电信有关负责人表示，全面取消手机国内长途、漫游费，预计惠及8000万用户。此外，电信还将大幅降低国际及港澳台长途电话资费以及数据漫游资费。

鼓励把学业创业更好结合

教育部新修订的《普通高等学校学生管理规定》9月1日起施行。规定提出，健全休学创业的弹性学制，新生可以申请保留入学资格开展创新创业实践，入学后也可以申请休学开展创业。根据规定，对休学创业的学生，可单独规定最长学习年限，并简化了休学批准程序。

药品、医疗器械注册申请材料造假刑责更加明确

最高人民法院、最高人民检察院日前发布的《关于办理药品、医疗器械注册申请材料造假刑事案件适用法律若干问题的解释》9月1日起施行，依法严惩药品、医疗器械注册申请材料造假的犯罪行为。

司法解释明确规定，在药物非临床研究或者药物临床试验过程中故意使用虚假试验用品的；瞒报与药物临床试验用品相关的严重不良事件的等情形，应当认定为刑法第二百二十九条规定的“情节严重”，以提供虚假证明文件罪处五年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金。

我国提速迈向人才强国

据新华社北京8月29日电 日前，中央组织部会同人力资源社会保障部、国家统计局组织开展了2015年度全国人才资源统计工作，这是继2010年后开展的第二次全国人才资源统计。统计数据显示，人才资源总量稳步增长。全国人才资源总量达1.75亿人，人才资源总量占人力资源总量的比例达15.5%，基本实现2020年1.8亿人、16%的规划目标。

人才队伍素质明显增强。每万劳动力中研发人员达48.5人年，比2010年增长14.9人年，超出2020年规划目标5.5人年；主要劳动年龄人口受过高等教育的比例达16.9%，高技能人才占技能劳动者的比例达27.3%，农村实用人才占农村劳动力的比例达3.3%，分别比2010年上升4.4、1.7、1.1个百分点；党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才中大学本科及以上学历所占比例达42.4%，比2010年上升8.2个百分点。

人才投入和效能显著提高。人力资本投资占国内生产总值比例达到15.8%，比2010年上升3.8个百分点；人才贡献率达到33.5%，比2010年上升6.9个百分点，人才对我国经济增长的促进作用日益凸显。

全球人才磁场效应不断增强。截至2016年底，国家“千人计划”共引进海外人才6089人，留学回国人才总数达265.1万人，其中70%均为党的十八大以来回国的，形成了新中国成立以来最大规模留学人才“归国潮”。

韩国民众举行反“萨德”集会



8月29日，在韩国首尔，民众手举反对部署“萨德”的标语抗议示威。韩国民众29日在位于首尔的韩国国防部前举行反对部署“萨德”系统的集会。 新华社发

迎接新学期



8月29日，重庆市永川区交警在对校车进行安全检查。新学期来临，重庆市永川区公安局交警支队对辖区校车进行全面检查，确保学生们安全出行。 新华社发

·微言·

省思“脚都没时间沾泥”

□李思辉

《人民日报》：[六旬老人义务维修共享单车 每天满城跑]看到不少共享单车被破坏觉得可惜，今年4月，年过六旬的王师傅辞去每月2000多元的工作，每天起早贪黑，背着20多斤的工具包奔走在西安的大街小巷，维修共享单车，每天步行不下10公里。“钱够花就行，人要知足，要感恩……我出来修车心情好”。

《北京日报》：[朋友圈的“一元画”你买了哪张？]今天，很多人的朋友圈被“一块钱”购画刷屏，用户只需花1元钱，就能购买“小朋友”们的画作保存进相册作为手机屏保。截至8月29日12:40，共募集到了10514757元善款，已有300多万人参与募捐。据悉，善款将用于帮助患有自闭症、脑瘫等特殊人群改善生活，融入社会。你买了哪张呢？

《健康饮食》：[9种食物为心脏保驾护航]杏仁：预防血小板凝集；薏仁：降低胆固醇；黑芝麻：防止血管硬化；黄豆：降低胆固醇；菠菜：预防心血管疾病；木耳：抗凝血；海带：预防血管阻塞；芹菜：降血压；玉米和玉米须：降血压。

《南方日报》：[女生被电信诈骗1.9万 不停打骗子电话要回1.5万]开学季，河南周口女大学生小张遇电信诈骗，被骗1.9万学费。她抱着一线希望，不停给骗子打电话，没想到，骗子竟同意分4次将钱退还。民警称，可能是小张极端崩溃的状态，让骗子担心会发生另一起“徐玉玉”案，所以有点害怕。

有位中部某省领导到贫困地区调研，看到各类登记表、记录表甚多，各种展板、作战图满墙挂，脸一沉：不把时间用在办实事上，搞这么多花里胡哨的东西干什么？类似这种不重实绩、摆花架子的现象，在基层一些地方还较多地存在着。

细化工作目标、做好流程管理，往往是必要的，但如果一味追求宣传展示，就容易陷入形式主义的窠臼，挤占大量时间与精力，以致忙而无功。有位驻村第一书记感慨，全村130户贫困户，仅一式四份的信息统计表一项，他就要逐一签字多遍，而且类似的表格今天填了明天又填。当时间都花在了开会、填表、写材料等方面，那些本该出现在田间地头的扶贫干部，自然消失在了群众的视野中。

不只是扶贫，现在一到基层大家都喊忙。忙什么？很多时候都在填表、写材料、开会。有时，上级的政策初衷是好的，可一到基层就变了味。尤其是每逢检查考核，很容易出现偏重形式、简单粗放等问题，以致基层干部疲于应付，忙得“脚都没时间沾泥”。在有的地方，

一边是公务员抱怨工作“白加黑，五加二”，另一边民众却认为他们“一张报纸一杯茶，悠悠闲闲等下班”。为什么感受如此不一致？因为一些干部看重的是程式上的完成、材料上的工整好看、上级验收的满意，而老百姓看重的是实实在在的获得感。

一些基层干部主观上认为材料写好了，上面验收了，工作就算做好了；一些地方上级部门的少数领导，则以只要程序性的东西到位了，老百姓就会有获得感。类似以方案、材料替代进程、结果的情况，不仅不利于在工作上取得实效，反而会形成掣肘。历史上，纸上谈兵的赵括自认为抱着几卷兵书就能运筹帷幄、决胜千里，可现实与理论不是一回事。事实证明，即便政策设计良好、制度措施周全，如果不留足挽起袖子干事的时间，就无异于“把时间用在了刀柄上”。对基层干部来说，强化宗旨意识、明确结果导向，立足基层施展才干、求取实效，至为关键。

焦裕禄在兰考仅仅工作了475天，不过一年多的时间，但475天却成为“永

远”。因为他这475天光阴无虚度，他找准“治理风沙”这个工作的着力点，把几乎所有时间都用在带领干部群众锁风沙、战旱涝、兴水利、谋民福上，“为官一任，造福一方，遂了平生意”。对于一些“看起来很忙”的人而言，一年一年一晃而过，如微风掀起波澜转瞬即逝，什么也没能留下。可对那些把时间用在刀刃上的干部来说，集聚有限的时间资源，把精力用在推动改革发展、为百姓解决实际问题、事业上，事业有进展、百姓有获得感，分分秒秒时间都富有质量，自己的生命才具有品质、深刻隽永。

哲人说，时间是世界上一切成就的土壤，它给空想者痛苦，给创造者幸福。时光如水，堪称最可宝贵的稀缺资源。把过多的时间用在填表、赶材料中，是一种令人痛心的浪费，是对百姓、对事业的耽误，也是对自己生命的虚度。多打量打量自己的“忙”，把时间用在刀刃上，脚踏实地干实事，切实增强群众的获得感，提升自身生命的质量，才能更深刻地感知时间的意义。

评论

画里有话



“如此拔萃”

最近有位网友吐槽自家10岁的小侄子：这位小侄子学习成绩非常优秀，奥数、围棋、轮滑各种业余爱好也出类拔萃；但是，小侄子却说他爸妈不配有他这么好的儿子。

对这个男孩的惊人语录，网上出现了一些较为偏激的声音。对此，我们在分析这种现象出现的原因的同时，还要对孩子积极引导。

漫画：王锋