

告别银行贷款 发行“公路债”

——政府收费公路融资迎颠覆性改革

开“前门”补融资缺口

2016年全国收费公路统计公报显示,2016年全国收费公路债务余额为4.86万亿元,其中政府还贷公路2.61万亿元,经营性公路2.25万亿元。

这样的债务余额意味着什么?“相当于政府还贷公路每收10元通行费,有7元需要支付给银行等债权人用于偿还债务利息,其中不包含偿还债务本金支出。”交通运输部规划研究院高级工程师王燕弓说,由于债务规模较大、银行贷款融资成本偏高,使得收费公路特别是政府还贷公路的利息负担十分沉重。

2016年,政府还贷公路的利息支出为1278亿元,占1811亿元通行费收入的70.6%。“无论是政府还贷公路还是经营性公路,建设投资的七成左右都是以银行贷款为主的债务性资金。”王燕弓说。

自从2015年《预算法》修订出台后,国家对政府举债方式收紧和规范,政府不能再靠银行贷款对新修的收费公路进行融资。原先政府“贷款修路、收费还贷”的模式无法为继,必须开辟新的融资渠道,满足全国所有收费公路的建设需求。

我国收费公路分为“政府还贷公路”和“经营性公路”两部分,前者是指政府交通主管部门利用贷款修建的公路,后者是指社会资本通过BOT方式投资建设或者有偿受让收费权的公路。

按照国家公路网规划,到2030年,我国将建成11.8万公里国家高速公路网,另规划1.8万公里远期展望线,基本实现高速公路对城区20万以上人口城市的全覆盖。截至2016年底,国家高速公路网已经建成通车9.92万公里,完成

财政部、交通运输部12日联合发文,明确从2017年开始试点发行地方政府收费公路专项债券,这将是今后政府修建收费公路解决举债融资问题的唯一渠道。

- 原先政府“贷款修路、收费还贷”的模式无法为继,必须开辟新的融资渠道,满足全国所有收费公路的建设需求。
- 与以前政府还贷公路“修多少路,贷多少款”的方式相比,未来政府收费公路是按照“发多少债,修多少路”的方式发展,两者在规模控制方面有着本质的区别。
- 收费公路专项债券资金不得用于经营性收费公路,也不得用于非收费公路项目建设,不得用于经常性支出和公路养护支出,也不得用于偿还存量债务。
- 在收费公路整体收入不抵支、收支缺口逐年成倍扩大的情况下,减免通行费的实质是在降低收费公路的还本付息能力,意味着偿债能力的下降和偿债进度的放缓。

了约73%的建设目标,剩下的主要集中在中西部地区,大多是难啃的“硬骨头”。

交通运输部科学研究院高级工程师杨建平说,由于经营性公路对投资回报的要求,在公路建设经济效益偏低、但社会效益非常高的地区和路线,依然需要依靠政府出面,通过依法发行专项债券的方式筹集收费公路建设资金,就是开“前门”补融资缺口。

确保偿债能力与发债规模相匹配

我国收费公路偿债资金压力与公路建设资金缺口相互叠加,一方面是公路的建设需求,另一方面是债务的阶段性、局部性风险问题不容忽视。发行收费公路政府专项债券,会给公路建设带来什么影响?

试行办法明确,收费公路专项债券资金专项用于政府收费公路项目建设,优先用于国家高速公路项目建设,重点支持“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略规划的政府收费公路项目建设。

“这将有效遏制一些地方的盲目建设。”王燕弓表示,与以前政府还贷公路“修多少路,贷多少款”的方式相比,未来政府收费公路是按照“发多少债,修多少路”的方式发展,两者在规模控制方面有着本质的区别。后者可以通过对不同地区、不同时间、不同项目发行政府专项债券额度的调控,有效调整收费公路建设规模和建设节奏,确保政府收费公路偿债能力与发债规模相匹配。

根据试行办法,收费公路专项债券资金不得用于经营性收费公路,也不得用于非收费公路项目建设,不得用于经常性支出和公路养护支出,也不得用于偿还存量债务。债券收支纳入政府性基金预算管理,接受人大监督,收费公路专项债券按照市场化原则发行,期限、结构明确合理,信息公开透明,便于市场和公众监督。

算好收费公路发展细账

“和收费公路总体债务相比,发行债券只

是杯水车薪。”杨建平说,发行收费公路专项债券,是针对未来要修建的公路,属于增量部分,对于已经建成的政府还贷公路,也就是存量部分,并不适用。收费公路背后的主要支出是刚性的,债依然要还,路依然要养。

关于收费公路,群众希望降低收费标准或减免通行费。“一旦收费标准突破连利息都无法支付的警戒线,需要借新还息时,收费公路债务雪球将会越滚越大,失去控制。”国家行政学院交通运输管理改革研究课题组组长王伟说,在收费公路整体收入不抵支、收支缺口逐年成倍扩大的情况下,减免通行费的实质是在降低收费公路的还本付息能力,意味着偿债能力的下降和偿债进度的放缓。

从2016年收费公路统计公报看,当年收费公路整体债务风险可控,但由于存在收支缺口4143.3亿元,大量债务需要依靠举借新债偿还,这会使得未来的偿债压力逐年加大。

“能否清偿债务余额,主要取决于未来收入的变化和收费期限的长短。”王伟说,债务风险的关键在于收费期限,只要收费期限能符合实际需要,收入覆盖管养成本、利息后还具有还本能力,最终实现债务清偿的问题不大。

交通运输部公路科学研究院研究员虞明远表示,要算好收费公路发展细账,厘清债务风险投资压力,尽快修订完善收费公路管理条例。政府的公共财政性资金要更多投向国道干线和农村公路的建设、改造与养护,建立健全公路管理体制,使有限的资金发挥最大的效益;对于占路网不足4%的收费公路,要更多利用社会资源,探索有效地收费公路管理的体制机制。

据新华社北京7月12日电

高层动态

◆ 国家主席习近平7月12日在人民大会堂接受8国新任驻华大使递交国书。

◆ 国务院总理李克强7月12日主持召开国务院常务会议,讨论通过《关于强化实施创新驱动发展战略进一步推进大众创业万众创新深入发展的意见》,决定将《快递条例(草案)》向社会公开征求意见。

均据新华社

综合

外交部发言人谈中国军队在吉布提建设保障基地的考虑

据新华社电 外交部发言人耿爽7月12日在例行记者会上介绍了中国军队在吉布提建设保障基地的考虑。

耿爽介绍,根据联合国安理会有关决议,中国自2008年起派护航编队赴亚丁湾、索马里海域开展护航行动,护航编队在执行任务过程中,官兵休整和食品、油料补给面临许多实际困难,吉布提多次为中国护航编队提供后勤保障。

耿爽说,中国军队在吉布提建设保障基地,是中吉两国政府经过友好协商作出的决定。基地建成并投入使用,有利于中方更好地履行在亚丁湾和索马里海域护航以及开展人道主义救援等国际义务,也有利于带动吉经济社会发展,有利于中方为维护非洲和世界的和平与稳定作出新的更大贡献。

中国股权投资市场 可投资资本存量超2万亿元

据新华社电 7月12日,国内知名投资服务机构清科集团联席总裁符星华表示,截至2017年上半年,我国股权投资市场的可投资资本存量接近2.3万亿元。

符星华在“第十一届中国基金合伙人峰会”上表示,2017年上半年,我国创业投资和私募股权投资市场的管理资本新增量达4500亿元,预计全年新增规模将超过1.2万亿元。截至今年上半年,我国创业投资和私募股权投资市场的管理资本总量已达到7.5万亿元,较全球同类市场总量占比超过20%。

中国证券投资基金业协会最新数据显示,截至6月底,在基金业协会备案的创业投资及私募股权投资基金达到11251家,管理基金数量达到23473只,基金实缴规模5.83万亿元。符星华表示,我国创投和私募股权投资市场近年来快速发展,在未来的几年间,会有越来越多的GP(一般合伙人)脱颖而出成为行业新星,LP(有限合伙人)既有更丰富的投资选择,也面临更加激烈的竞争,整个行业格局和市场也会发生重大变化。

个贷占比回落 抑制房地产泡沫见成效

据新华社北京7月12日电 中国人民银行发布的数据显示,上半年我国房地产信贷增长势头回落,个人住房贷款抵借比率(抵押贷款金额与抵押品价值之比)和期限均有所下降。

“这些变化有利于抑制房地产泡沫,促进房地产市场平稳健康发展。”央行调查统计司司长阮健弘说。

统计显示,上半年我国房地产贷款余额增速回落。6月末,全国人民币房地产贷款余额为29.72万亿元,同比增长24.2%,增速比上年末回落2.8个百分点。其中,个人住房贷款余额20.10万亿元,同比增长30.8%,增速比上年末回落5.9个百分点。

房地产贷款增量占比下降。上半年我国房地产贷款增加3.04万亿元,占同期各项贷款增量的38.1%,比上年全年占比低6.7个百分点。

个人住房贷款抵借比率降低。今年6月份,全国金融机构个人住房抵押贷款平均抵借比,也就是当月批准的抵押贷款金额与抵押品价值之比为59.3%,比上年12月份低2.1个百分点。

个人住房贷款期限缩短。央行数据显示,6月份全国发放的个人住房贷款平均合同期限为269个月,比上年12月份缩短了两个月。

中国大洋45航次科学考察起航



7月12日,首次承担中国大洋科考任务的“向阳红03”科学考察船从厦门出发,前往太平洋执行中国大洋45航次科学考察。本航次也是国家海洋局组织的第一个综合考察航次,将在约120天的时间里完成深海生态环境调查与保护等9大科考任务。

让文明之路保持应有宽度

何鼎鼎

近日,深圳晚高峰时留下动人一幕:一辆急救车行进中被堵死,前方千余车辆闻笛而动,硬是给急救车让出一条生命通道。仅仅3分钟,急救车顺利通过最堵路段。

一辆车急救,千辆车救急。生死时速之际,这样的集体自觉,不仅让出了宝贵的生命通道,更拓展了公共文明的宽度。今年端午节期间,一位老人在九寨沟突发高原反应,也是靠了沿路车辆纷纷避让才顺利送达医院转危为安。暖闻不断上演,传递出人心向善的力量。而在为古道热肠点赞的同时,我们也不妨冷思考:在各大城市,强占公交车道、应急车道的现象依然比比皆是,若每一位司机都能依法遵规,留出应急车道,有多少紧急避让本可避免?

公共文明的积累在日常,在每个人。凝聚文明的共识,需让“循规蹈矩”成为习惯,让文明之路保持应有的宽度。

国家卫计委等三部门出台《意见》防控伤医、医闹行为

醉酒、精神行为异常患者由保卫人员陪诊

新华社北京7月12日电 二级以上医院应建应急安保队伍,醉酒、精神或行为异常患者由保卫人员陪诊……国家卫计委等三部门日前出台《严密防控涉医违法犯罪维护正常医疗秩序的意见》,亮出“组合拳”维护正常医疗秩序,严惩伤医、医闹行为。

国家卫计委医政医管局负责人表示,近年来,全国医疗纠纷和涉医刑事案件、治安案件明显减少。医疗纠纷数量和涉医违法犯罪案件数量实现连续三年“双下降”的良好势头。但是暴力伤害医务人员和各类扰乱医疗机构正常秩序的事件时有发生,有的造成了严重后果和恶劣影响。

“一些医院在排查、防范纠纷上做得并不好,部分医院管理者在防控纠纷上反应很迟钝,一些明显的危险因素被忽略,导致原本可以化解的冲突、可以防范的伤害,最后还是不幸发生了。”国家卫计委相关负责人表示。

意见从十个方面对医疗机构坚持以患者为中心改进服务,同时加强安保,维护正常医疗秩序提出了明确要求。

意见提出,二级以上医院建立应急安保队伍,安装符合标准要求的监控设备。“在医疗机构内遇有持刀、持械或其他危险物品伤害、劫持医务人员和患者

的,应急安保队伍应当立即采取必要手段果断制止,迅速控制行凶者,救助受伤人员。”要将涉医违法犯罪行为人纳入社会信用体系,依法依规施行联合惩戒并通报其所在单位。

在强化安保措施的同时,意见提出医疗机构应当建立诊区管理制度,遇有醉酒、精神或行为异常患者就诊,要安排保卫人员陪诊,一旦出现突发情况立即采取果断措施,确保医务人员及患者安全。

对于涉医矛盾纠纷,意见明确,二级以上医院必须设立专门部门受理群众投诉,主动排查医患矛盾纠纷,及早调处化解。

