

统筹兼顾加快发展新质生产力

高帆

党的二十大报告强调，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时指出，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。全面建设社会主义现代化国家、推动高质量发展、发展新质生产力三者之间具有紧密的关系，体现出将战略和策略相统筹、将趋向与路径相结合的显著特征。

新质生产力是生产力理论的新范畴，发展新质生产力是我国社会实践的新课题，必须分析生产力的形成因素及变化趋势，契合新质生产力的基本特征及核心标志，凸显新型生产关系对新质生产力发展的促进作用。发展新质生产力涉及对生产力理论和实践、生产力发展历史和趋势、生产力推动主体和动力等方面的深刻把握，是一个与国民经济中多个领域紧密关联的动态过程。从系统观念和全局出发，发展新质生产力应统筹兼顾，汇聚多方合力，形成强大动能。

其一，发展新质生产力，应着力提高要素组合效率，同时兼顾要素供给维度的调整。马克思主义政治经济学强调劳动者、劳动资料、劳动对象及其组合对生产力的作用。当前我国劳动年龄人口规模缩减、占比下降，要素供给状况正发生深刻转变，需要通过提高人力资本质量来激发人口红利，将知识、数据等纳入要素范围。考虑到有形要素供给往往存在数量约束，发展新质生产力需将重点转向要素组合效率。其中，全要素生产率的大幅提升是形成新质生产力的核心标志，更具持久性和稳健性。因此，必须推动要素再配置，推动要素组合方式创新，使不同

要素组合体现高科技、高效能、高质量特征。

其二，发展新质生产力，应协同推进科技创新和制度创新，更加突出制度变革对科技创新的驱动作用。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。相对于传统生产力，新质生产力更加凸显科技对生产过程的作用。发展新质生产力要以科技创新为核心驱动力，提高科技投入水平、壮大科技研发队伍、完善产学研用一体化平台、推动教育科技人才协同融合发展。从系统论的角度看，科技创新是在特定制度环境下发生的，制度变革是科技创新的客观要求，只有在制度调整并形成新型生产关系的条件下，科技创新及其对生产力的支撑作用才具有根本保障。为此，必须全面深化改革开放，特别是要深化经济体制改革，构建高水平社会主义市场经济体制，激发各类微观主体的创新活力。通过制度层面的优化，为创新者提供更宽松的氛围、更充分的激励和更稳定的预期。

其三，发展新质生产力，应将供给驱动和需求牵引相协同，特别是要解决影响需求扩大的主要瓶颈。生产力是人们利用和改造自然的能力，这种能力在微观层面通常体现为企业的产品或服务供给水平。发展新质生产力需要关注供给驱动，即企业在生产过程中形成新产品、新技术、新业态、新模式，供给端变化会塑造需求端的消费规模、层次和结构。同时，生产力不能脱离需求而单独存在，企业的产品或服务供给，必须通过交换转化为消费才具有意义。发展新质生产力必须以满足人的全面发展需要为导向，充分发挥需求对生产力发展的牵引

功能。要积极适应居民消费结构变化，将绿色、养老等新兴需求及时纳入生产体系，着力缩小城乡、地区和行业收入差距，不断推进城乡社会保障体系一体化，积极推进高水平对外开放，在扩大需求的过程中向供给端准确传递市场信号，有效发挥需求牵引的重要作用。

其四，发展新质生产力，应通盘考虑效率增长和结果分配两个方面，充分研判和应对可能产生的多重效应。就经济核算而言，生产力发展集中体现为GDP的增长。发展新质生产力，就是要通过科技创新和制度变革促进发展方式转变，形成新发展动能，推进全要素生产率的提升，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。发展新质生产力必然伴随着效率增长，这对于社会财富增长具有显著促进作用。同时，发展新质生产力在不同领域的进程及结果存在差异，一般会率先发生在对市场变化敏感、创新能力突出的部门或企业，这些部门或企业往往属于资本、技术和知识密集型产业，其对高技术人才的需求增加，对一般劳动者提供的就业岗位可能会减少。可见，新质生产力在提高整体生产效率的同时，有可能会对不同群体的收入和就业状况产生影响，这种结果分配的非均匀特征值得关注。必须更好统筹发展和安全，坚持稳中求进工作总基调，按照社会分工的需要，统筹推进新质生产力和传统生产力发展，并做好完善社会保障体系、合理调节收入分配、稳定和扩大就业等方面的工作。

其五，发展新质生产力，应将顶层设计与地方实践相结合，充分释放不同地区的创新和探索潜能。我国是一个发展中大国，不同地区的禀赋条件、产业特征存在差异。发展新质生产力必须加强顶层设计，在国家整体部署和战略规划下探索发展路径。为更好服务社会主义现代化

强国建设，应在宏观层面确立新质生产力发展的中长期战略规划，优化生产力空间布局，通过发挥新型举国体制优势、出台产业引导政策推进基础研究和重点产业发展，通过发展科技金融、绿色金融助力新质生产力发展。考虑到人口众多、地域广阔等特征，在完善顶层设计的同时，应赋予各地发展新质生产力必要的探索空间，通过完善绩效考核机制和财政管理制度，鼓励各地因地制宜发展新质生产力，鼓励各地依据自身条件和比较优势，推进不同产业或产业链不同环节的创新活动，从而形成错位发展、优势互补、百花齐放、百舸争流的发展图景。

其六，发展新质生产力，应促进有效市场和有为政府更好结合，形成长效机制。生产关系对生产力具有反作用，新型生产关系可以推动新质生产力的发展。发展新质生产力与全面深化改革经济体制改革紧密关联，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。包括界定和保护产权，维护市场公平竞争，依靠基础设施建设和规则完善等降低交易成本，调节收入分配和完善社会保障，增强在基础研究和重点产业领域的财政投资，运用宏观经济政策熨平经济波动等。同时，发展新质生产力也与企业等微观主体的行为密切相关。解答好新质生产力发展课题，当务之急是切实落实“两个毫不动摇”，稳定企业发展预期，优化营商环境，将民营企业投资增长、创新型实体项目投资增长作为政策制定的重要依据，加快推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，消除要素再配置的制度障碍，增强知识产权的保护力度，使企业基于市场信号形成发展新质生产力的内驱力量，更好发挥积极性主动性创造性。

来源：经济日报

不断厚植高质量发展的底色

新质生产力本身就是绿色生产力

张新宁

习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第十一次集体学习时指出：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。”习近平总书记的重要论述，深刻阐明了新质生产力与绿色生产力的内在联系，为加快发展方式绿色转型、以新质生产力赋能高质量发展提供了科学指引。培育和发展新质生产力，必须深刻把握世界科技革命和产业变革前沿趋势，加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用。

绿色化是新一轮科技革命和产业变革的重要趋势。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级催生，科技创新是发展新质生产力的核心要素。当前，绿色化已成为新一轮科技革命和产业变革中最前景的发展领域之一。伴随越来越多具有原创性、颠覆性、前沿性绿色科技创新成果的涌现，绿色新

兴产业和未来产业正在全球范围蓬勃兴起，绿色科技创新在促进循环经济发展、培育壮大绿色产业中发挥着越来越重要的作用。培育和发展新质生产力，一个重要方面在于不断强化绿色科技创新的力度、广度、深度，紧紧抓住全球绿色经济、绿色技术、绿色产业快速发展的机遇，以发展方式创新推动全面绿色转型，持续做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，着力构建绿色低碳循环经济体系，不断提升经济发展的含金量和含绿量。

新质生产力具有绿色低碳高质量发展的内在属性。新质生产力具有高科技、高效能、高质量特征。培育和发展新质生产力，一个重要目的在于改变传统生产力发展中高投入、高消耗、高污染、低效益的粗放模式，实现资源节约、环境友好的发展。新质生产力以劳动者、劳动资料、

劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，对劳动者、劳动资料、劳动对象都提出新的更高要求。培育和发展新质生产力，离不开人力资本的积累，需要一支与现代科技进步、现代产业发展相适应的高素质劳动者队伍；需要科技含量更高、更加节能环保的劳动资料；需要绿色科技迭代发展，不断丰富劳动对象的种类和形态，拓展生产新边界，创造生产新空间。在这一过程中，一大批绿色新兴产业快速发展壮大，成为创造经济新价值的新领域。培育和发展新质生产力，就要发展资源节约型、环境友好型产业，加快推动发展方式绿色低碳转型，大力推进产业数字化、智能化同绿色化的深度融合，以绿色发展新成效持续激发新质生产力发展新动能。

以新质生产力赋能人与自然和谐共生的现代化建设。促进人与自然和谐共生，是中国式现代化的本质要求之一。培育和发展新质生产力，

推动高质量发展，一个重要方面就是要正确处理经济发展和生态环境保护的关系，实现发展和保护协同共生。习近平总书记关于“新质生产力本身就是绿色生产力”的重要论述，深刻把握生产力发展规律，为开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势指明了前进方向，为实现生态效益和经济社会效益的辩证统一、相得益彰提供了科学指引。新质生产力既遵循生产力发展规律，又遵循自然规律，是保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的生动体现。新质生产力是符合新发展理念的先先进生产力质态，蕴含着人与自然和谐共生的价值追求。发展新质生产力，有利于形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，为建设人与自然和谐共生的现代化聚力赋能。

来源：人民日报

以新质生产力引领能源转型

孙星

新质生产力是能源转型的重要引领，是推动经济高质量发展的关键力量，也是实现经济持续健康发展的必要条件。习近平总书记关于新质生产力的重要论述，凝聚了党领导推动经济社会高质量发展的深邃理论洞见和丰富实践经验。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵，以全要素生产率提升为核心标志。新质生产力具有多种特征，包括高效性、智能化和绿色环保。高效性体现在追求高效的生产方式和管理模式，提高资源利用效率，降低生产成本，提升经济效益。智能化以信息技术、人工智能等为手段，推动产业智能化升级，提高生产自动化、智能化水平。绿色环保则注重生态环境保护，推动绿色低碳发展，实现经济效益和生态效益的双赢。

中国为应对全球气候变化带来的挑战，主动提出“碳达峰”和“碳中和”目标，这是大国担当的体现，也是中国推动构建人类命运共同体、实现可持续发展的内在要求。这两个目标的提出，旨在推动中国经济社会全面绿色转型，实现低碳、清洁、可持续的发展。加快发展可再生能源，实施可再生能源替代行动，是推进能源革命和构建清洁低碳、安全高效能源体系的重要举

措，是保障国家能源安全的必然选择。“十三五”期间，我国可再生能源实现跨越式发展，开发规模持续扩大，利用水平显著提升，技术水平不断提高，产业优势持续增强，政策体系不断完善，为可再生能源进一步高质量发展奠定了坚实基础。近年来，全国风电、光伏发电等可再生能源装机持续保持较快增长态势，已由能源电力消费增量补充逐步转为增量主体，对优化能源结构、加速“双碳”进程发挥了重要作用。发展可再生能源已成为增强能源安全保障能力、促进能源清洁低碳转型的必然选择。“十四五”及今后一段时期是能源转型的关键期，可再生能源将逐步成长为支撑经济社会发展的主力能源，因此可再生能源发展正处于大有可为的战略机遇期。

作为我国的能源生产、消费以及碳排放大省，河南能源转型与可再生能源发展在国家“双碳”战略实施及高质量发展过程中起着举足轻重的作用。2023年，河南生产原煤10214.8万吨、原油235.3万吨、天然气4.4亿立方米。河南火力发电量2650.5亿千瓦时，占总发电量的83.6%，同比下滑2.7%；水力发电量119.9亿千瓦时，占总发电量的3.8%，同比增长4.1%；风力发电量333.7亿千瓦时，占总发电量的10.5%；太阳能发电量67.7亿千瓦时，占总发电量的2.1%。

当前，河南经济社会发展任务重，能源低碳转型面临较大压力和挑战。一是煤炭在能源结构中占比偏高。长久以来，河南能源结构以煤炭为主，并且既要保障高质量发展对能源消费增长的刚性需求，又要压减煤炭消费、降低碳排放强度，能源产业结构调整面临很多困难，需要付出更大的努力；二是河南能源对外依存度高，能源安全保障风险持续增大。河南能源资源以煤为主，油气、水、风、太阳能等清洁能源赋存相对偏少，大量的能源需从省外引入，应对极端天气以及区域性、时段性紧张局面的能源保供不确定因素多；三是能源科技支撑能力薄弱。河南能源技术、装备创新能力不强，灵活高效燃煤发电和现代煤化工等技术研究亟需突破，新型储能、氢能开发利用等前沿技术和相关产业亟待发展。

“十四五”是河南实现“碳达峰”的关键期，也是推动经济高质量发展和生态环境持续改善的攻坚期，能源结构将加速向低碳、零碳方向演进，可再生能源发展的外部环境和自身条件发生复杂而深刻的变化。河南要推进能源绿色低碳转型，必须贯彻落实习近平总书记关于发展新质生产力的要求，坚持市场主导与生态优先。新质生产力以科技创新为核心，加大对新能源技术研发投入，不断推动新能源技术突破，可以

带动能源产业升级，使能源产业向高端化、智能化、绿色化方向发展，这有助于降低新能源的开发成本，提高能源利用效率，提升能源产业核心竞争力，并培育新的经济增长点，为能源转型提供有力支撑。要大规模开发可再生能源，推进风电和光伏发电基地建设，推进乡村风电开发，加快发展生物天然气，加快构建以可再生能源为基础的乡村清洁能源利用体系，提升乡村可再生能源普遍服务水平，促进可再生能源就地就近消纳。新质生产力的发展可以推动能源互联网建设，推动清洁能源发展，提高清洁能源在能源消费中的比重，可以降低化石能源的消耗，减少碳排放，实现能源系统绿色转型以及各种能源系统互联互通。要构建清洁低碳安全高效的能源体系，坚持科技引领、增绿减碳、内稳外引、智能高效，全面提升能源供应保障水平，解决可再生能源的消纳问题，大力发展新型储能，推动能源高质量发展再上新台阶。

“十四五”时期，河南要牢牢把握新时代新能源大规模、高比例、市场化、高质量的发展特征，以发展新质生产力为引领，推动科技创新、促进产业升级，加强能源互联网建设，提升清洁能源比重，强化能源监管，持续推动可再生能源高质量跃升发展。

来源：河南日报

习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时强调，“要围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平”。今年的《政府工作报告》将“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”列为2024年十项工作任务首位，就“推动产业链供应链优化升级”作出进一步部署。当前，我国经济正处于高质量发展的关键时期，围绕发展新质生产力布局产业链、提升产业链供应链韧性和安全水平，既是强化国家经济安全的重要保障，更是加快发展新质生产力的内在要求和必然选择。针对加快发展新质生产力的相关要求，应在以下方面加快产业链布局。

促进关键技术领域的技术创新与应用。实现产业链关键核心技术自主可控。这与新质生产力的核心驱动力——科技创新高度契合。以科技创新推动产业链关键核心技术自主可控，是提升产业链供应链韧性和安全水平的关键。作为世界第二大经济体，我国亟须加大对芯片制造、人工智能、量子信息、生物技术等前沿领域的研发投入，围绕新质生产力全面推进科技创新，畅通创新链、产业链和供应链，实现创新技术成果的有效转化和广泛应用，降低关键原材料和技术的对外部依赖，增强产业链供应链韧性和安全水平，使我国在全球产业链供应链中占据更有利的竞争地位，对于推动新质生产力发展具有重要意义。

推动数智化转型，促进产业链供应链高效协同。产业链供应链的协同效率是衡量产业链供应链韧性的关键指标，也是产业链供应链现代化水平的重要体现。在数智化转型过程中，首先，需要构建统一的数据平台，通过标准化、数字化的信息收集与处理流程，确保数据准确性和实时性，为基于数据驱动的智能决策提供支持。其次，强化产业链供应链上下游之间的信息互通和资源共享，利用云平台 and 大数据技术，打造开放、协同的生态系统，促进产业链供应链内部高效配合，灵活应对市场变化。最后，通过集成应用物联网、云计算、人工智能等数智化技术构建智慧型产业链供应链，显著提升产业链供应链协同效率，助力实现资源配置的高效优化。例如，利用物联网技术实时监控货物流转状态，可以大幅提升物流透明度和追踪能力；依托云计算的强大数据处理能力，实现产业链供应链各环节信息的即时共享和决策协同；运用机器学习优化运输路线、预测风险，提高供应链的灵活性和响应速度；运用智能机器人技术自动拣选装载货物，可以降低人力成本和错误率、提升效率。通过数智化转型提升产业链供应链协同效率，不仅可以降低生产运营中的风险与成本，还能够促进产业智能化升级，增强产业链竞争力，提升产业链供应链韧性和安全水平，为培育新质生产力夯实基础。

推动绿色可持续发展，提升产业链供应链的环境适应性和资源利用效率。新质生产力本身就是绿色生产力。通过开发和推广绿色技术，如可再生能源、节能环保材料、清洁生产技术等，发展循环经济，减少对传统化石能源的依赖，降低温室气体排放，促进实现资源的高效利用和循环再利用。通过推进产业结构绿色转型，如发展绿色制造、绿色建筑和绿色交通等，优化产业布局，从源头减少环境污染，提升经济发展的稳定性和持续性。此外，绿色发展不仅体现在生产过程和产品本身的绿色化，还包括企业管理和整个供应链物流的绿色运作模式，如采用环境友好的物流和包装，实施绿色采购政策，鼓励消费者选择绿色产品等。通过推动绿色可持续发展，构建绿色产业链供应链，可以增强产业链供应链面对环境变化时的韧性，推动经济社会发展绿色化、低碳化，助力实现碳达峰碳中和目标。

加快产业融合与新业态培育，增强产业链的灵活性和适应性。推动产业交叉融合，整合不同产业链信息、资源和技术，培育新材料、新能源、先进制造等战略性新兴产业，催生共享经济、平台经济等新业态和新模式，是提升产业链韧性的主要内容。例如，智能制造的新理念正是来源于人工智能、5G、大数据等新一代信息技术与制造业的深度融合，这种融合推动制造业向数字化、智能化、服务化方向转型，促进提升生产效率和产品质量，降低运营成本。不仅如此，产业融合与新业态的发展也能为传统产业的转型升级提供技术支持、创造新的市场机遇，使其在创新中找到增长点，从而增强整个产业链的竞争力和抗风险能力。通过加快产业融合与新业态培育，新兴产业壮大与传统产业转型将形成合力，共同强化产业链韧性，丰富新质生产力的内涵和外延。

建立有效的应急管理和灾后恢复机制，提高产业链供应链对外部风险的抵御能力和恢复能力。近年来，贸易保护、地缘政治等外部冲突对我国产业链供应链的稳定性构成较大威胁，自然灾害和公共卫生事件也暴露出我国既有产业链供应链存在的短板。为此，应通过完善应急管理体制机制，加强应急资源配置，提高应急响应速度，促进关键信息的快速流通和共享。同时，强化灾后恢复机制，提高产业链供应链灾后恢复能力，如快速修复生产设施、保障关键产业链供应链的连续性和稳定性、实施灵活的供应链策略等。通过建立有效应急管理和灾后恢复机制，提升产业链供应链韧性，可以为国民经济平稳健康发展、生产生活有序运行、新质生产力加快培育提供坚实保障。

来源：光明日报

围绕发展新质生产力布局产业链

赵林 詹新宇