

规范交通执法 构建和谐社会

——市交通运输局执法局执法规范化建设成效显著

融媒体中心记者 郭慧利 宋乐义 通讯员 郭永涛 麻哲浩

1 以“规范年”活动为引领,交通规范执法成效显著

“从内部环境来看,交通执法体制改革后,交通执法局现有执法人员由原交通征稽、公路路政、农村路政、运管局执法人员组成,普遍存在着年龄大、文化水平不高的现象;从外部环境来讲,我们面对的执法群体素质参差不齐,很难管理,对抗情绪、抵触情绪大,存在着执法难度大、氛围差的情况。近年来,我市及周边地区的交通执法压力大,形势不容乐观。为更好地开展工作,我们以省厅“规范年”活动为契机,以市交通运输局党组的要求为准则,进一步内强素质,外树形象,通过出台一系列措施,提升执法人员规范执法意识,并从源头遏制交通违法违规现象,取得了显著成效。”12月3日下午,市交通运输局执法局局长段东伟在接受记者采访时,向记者介绍开展交通执法“规范年”活动的初衷。

市交通运输局执法局提供的资料中显示,今年以来市交通运输局执法局在规范执法的基础上,各项工作的开展不仅井然有序,而且亮点纷呈。截至记者发稿,今年以来市交通运输局执法局由班子主要领导带队,组织纪检、督察部门对各执法站(队)进行督导检查126次,发出督查意见书12份,监督违法车辆处理51台,处理一般违规违纪人员18人次。累计查扣超限超载货运车辆382台,其中“百吨王”车辆88台,卸货1.8万余吨,拆解改装车辆41台,扣1890分,发出超限责任倒查信息抄告单106份;查扣客运违法运输车辆235台,抄告客运违法信息45份,治理黑车临时停靠点25处,拆除黑站点广告牌26处;路域环境清理占道经营摊点174处,公路堆积建筑材料15处,打场晒粮64处,查处涉路施工4起,拆除非公路广告牌101处,跨公路大型龙门架2处,配合大气污染防治工作查扣货物未覆盖车辆46台;向违法客货运输企业送达违法行为告知书、责令改正通知书19份,送达“黄牌管理提示函”14份,“红牌管理警示书”5份,约谈道路运输企业17家、客运经营企业2家,同时将1年内违法1次和2次的客货运输车辆、从业人员“黄牌管理提示函”“红牌管理警示书”一并送达客货运输企业,要求其加强内部监管,对新增加违法运输行为一律严肃处理。对货物源头企业下达违法行为通知书5份,抄告道路运输管理机构依法吊销3台货运车辆营运证。

由于工作成绩突出,在省政府召开的《河南省治理货物运输车辆超限超载条例》宣传贯彻暨全省治超工作电视电话会上,我市在全省作了典型发言,并且多次获得各级表彰:

2018年1月,获省交通运输执法工作源头治超先进集体;

2018年3月,获省交通运输污染防治攻坚战先进单位;

2018年5月,获平顶山市交通运输执法机构路域环境治理先进单位;

此外,还先后获得我市全市治超工作先进单位、全市治超综合执法工作先进单位等称号。



执法活动进行中



督导日常执法工作



执法人员军训



建成投用的监管指挥中心 宋乐义 摄



全省交通执法大会战集结行动

11月30日,全省交通运输路域执法现场观摩会在南阳市淅川县召开,市交通运输局执法局局长段东伟在现场作典型发言,向省交通厅领导和参会单位汇报我市开展执法规范化建设的经验和做法,不仅得到了与会人员的的一致好评,更受到了省交通厅执法总队副队长张诚的高度赞扬。

近年来,市交通运输局执法局在市交通运输局党组的正确领导下,以全省交通执法工作“规范年”活动为引领,夯实基础,着力强化政府主导;互进互促,着力提升协作强度;精细管理,着力推行“网格管理”模式;多种形式,着力提升治理成效;强化考评,着力促进责任落实;凝聚合力,着力做好联合治理六个方面为抓手,积极开展车辆超限、路域环境、客运市场治理,深入推进执法规范化建设,努力提高交通行业执法形象,有效保障了道路桥梁安全畅通和客运市场稳定,为人民群众安全出行创造了良好的环境。

(本版图片除署名外均由市交通运输局执法局提供)

2 以“练好内功”为抓手,多举措规范执法行为

12月3日下午,记者在庙下公路超限检测站采访时,4名交通执法人员和2名交警正在引导大型车辆进入站内进行依法检查。站内,1名交通执法人员和1名交警正联合检查司机相关证件。执法人员身着统一服装,佩戴执法证件,严格按照执法规范用语,向来往车辆发出进站停车、接受检查指令。在此次执法中,路警联合执法和统一规范的执法行为让记者眼前一亮。

据悉,我市早在2015年11月就在全省率先实施了交通、公安联动执法,为后续的综合执法工作打下了良好的基础。2016年9月21日全国治超新政实施后,12名交警、12名特警和2辆警车分别进驻汝南、庙下两个公路超限检测站,再一次加大了路警联合执法力度。目前我市汝南、庙下两个公路超限检测站是全省对外公布的79个交通、公安联合执法站中的两个,5名正式干警,十余名辅警常态化驻站,开展联合执法工作。

“2017年4月,市委任命交通运输局一名副局长到交警大队兼教导员,交警部门原教导员到交通运输局任主任科员,从而实现了公安交叉任职。由市委正式下发任命通知,这在全省也是首创,为保障我市路警深度融合奠定了基础。”段东伟说。

而规范执法行为和执法用语,则是市交通运输局执法局外树形象的一个重要举措。记者采访中获悉,为切实提高队伍形象,提升队伍素质,在市交通运输局的正确领导下,市交通运输局执法局每季度开展一次综合执法业务培训,邀请的讲师不仅有我市及其他先进地市执法经验丰富的资深从业者,还有交通运输部客座教授等,培训内容涉及规范执法、源头治超、路域环境治理、客运执法、安全执法、警示教育等方面。

据了解,今年以来市交通运输局执法局已开展过4期相

关培训,每次培训时长在4-6天不等,在今年4月16日组织的第二期培训中,就邀请了交通运输部客座教授、安阳市交通运输局法制科科长刘丽华,为一线执法人员讲解交通行政执法证据的收集及运用、交通行政执法文书的规范使用等知识,受到了一线执法人员的极大欢迎。

为确保活学活用,市交通运输局执法局还根据工作需要定期开展执法案卷评比活动,邀请市法制办、交通局法制科工作人员,每次抽取40份执法案卷进行检查点评,对发现的问题及时更正、纠正,从而进一步规范案卷制作。同时,市交通运输局执法局还建立了电子案卷文档,将执法过程事前、事中、事后相关图片视频信息纳入电子案卷文档统一保存,为后续工作开展提供切实可靠的证据材料。

行业文化的提升是市交通运输局执法局树立执法形象的重要部分。今年以来,该局以弘扬中国特色社会主义文化思想理念、传统美德、人文精神为出发点,在清明节期间组织执法人员前往烈士陵园祭奠先烈,引导执法人员缅怀先烈、学习英雄,不忘初心、牢记使命。为倡导全民阅读和推动学习型机关建设,和市实验小学教育集团联合开展“全民阅读”文明共建活动,共同提高文明素质,同时深入校园开展普法宣传教育活动。为弘扬尊老爱幼,传承中华优秀传统文化,在重阳佳节到来之际,同温泉镇唐店小学共同开展尊老、爱老、助老互动活动,共同弘扬传统文化,共建“尊老爱幼”美德。这些活动都是市交通运输局执法局行业文化建设的重要举措。

在内强素质、外树形象的基础上,市交通运输局执法局还通过开展内部监督检查进一步规范执法人员的行为和执法流程。

在庙下公路超限检测站的办事大厅内,一个醒目的交通执法宣传广告放在大厅的显著位置。市交通运输局执法局办公室副主任麻哲浩告诉记者,扫一扫图中的二维码,市民就

可以对站内工作人员及执法人员的服务进行评价,该平台由省交通厅搭建,评价者的信息全程保密,市民无需担心信息外泄等问题,可放心评价。“这也是规范交通执法社会监督的一环。”麻哲浩说。

为更好地开展内部监督执纪工作,市交通运输局执法局还成立了执法督察大队,由局党总支书记主抓,不间断对全局各执法站(队)规范执法情况进行监督检查,结合交通执法二维码评价平台信息,服务监督电话12328系统和监控指挥中心受理举报等内容,对各执法站(队)进行监督检查。今年以来累计开展督导检查126次,发出督查意见书12份,对受举报查扣的违法车辆监督处理51台次。同时对发现的执法流程不规范,执法行为不规范等问题进行执纪问责,根据相关规定,对直接责任人给予罚款、通报批评、停岗等处理决定,执法监督工作有序开展。

为加强执法人员的廉政教育,增强执法人员抵制诱惑的能力,近年来市交通运输局执法局还多次组织执法人员到看守所、市人民检察院警示教育基地等参观学习,零距离接受警示教育。通过开展警示教育,查看反面典型的堕落轨迹,大大提高了执法人员防腐拒腐、廉洁自律、依法行政的自觉性。

通过严格管理、苦练内功,市交通运输局执法局极大地调动了全体执法人员的工作热情,在今年10月份全省开展的“大干70天,剿灭百吨王”执法大会战行动中,该局全员上阵,成立两个执法大会战突击队,班子成员靠前指挥,各执法站(队)主要负责人亲自带队,全体参战队员精神饱满,克服雨雪冰冻恶劣天气及各种人为影响,全天候上路巡查布控,极大地震慑了超限运输参与者,使我市治超形势有了根本性的好转。在此过程中,庙下公路超限检测站还成立了“党员突击队”,全程参与执法大会战,起到了很好的示范引领作用。

3 以执法保障为支撑,助力交通执法规范化建设

“市交通运输局党组高度重视执法规范化建设,并给予了多方保障。今年以来,相关领导多次深入执法一线调研、检查督导,在执法科技化建设、执法装备保障等方面给予了较大帮助。”段东伟说。

按照省交通运输厅关于科技治超的要求,市交通运输局执法局争得市政府支持,投资245.18万元在G207养田段安装1套非现场执法系统,该系统投入使用后可改变过去执法人员路面拦车、设卡、检测等传统执法方式,将极大降低路面治超中的安全风险和执法成本,开创我市交通执法信息化、智能化的新局面。同时,为加强对重点源头企业、高速入口、

客运站及执法站点实时监控力度,突出对异常情况、突发事件的应急处置能力,市交通运输局执法局还投资69万元对监控指挥中心进行升级改造。

记者采访该局已建成投用的监控指挥中心时,3名工作人员正紧盯指挥中心的大屏幕,全神贯注地监控着各执法站点的运行情况,一名工作人员根据监控指令即时将路面情况电话通知给执法人员,方便快捷的一站式处理方式,大大提高了执法协作效率。

为进一步保障执法证据的有效采集,切实体现执法科技化应用,市交通运输局执法局还在今年年初新采购了165台执法

仪,5台执法仪采集站、155台对讲机,保证每位一线执法人员都配备了执法仪和对讲机。同时,还为全体执法人员配备了全套服装标志、反光背心、夜间警示灯、强光手电等必要装备,有效解决了执法期间服装标志不统一、安全保障不到位的问题。

“我们每辆执法车上都配备了反光锥、强光手电、夜间警示灯等全套装备,执行任务时,大家身着统一的制服,并佩戴执法标志。”庙下公路超限检测站值班队长张怀涛告诉记者。由于服装统一、标志规范,过往司机一看到执法人员就自觉接受执法人员指引,接受检查,为基层执法工作的顺利开展提供了极大方便。

4 以转变执法理念为重点,深入推进服务型执法建设

为加快转变执法理念,彻底改变过去重管理轻服务、简单粗暴、对抗性执法的旧观念,由处罚型向服务型转变,由管理型向服务型转变,强化执法为民和服务群众意识,市交通运输局执法局积极深入源头企业,通过开展座谈会、局长大走访、送法进企业等方式,宣传政策法规,规范企业经营,将违法超限超载行为消灭在萌芽状态。

11月7日,市交通运输局执法局法制科科长刘武修带领执法工作人员来到位于宏翔大道的大邦汽车运输有限公司进行走访调查。该公司有7台车辆在全省四级联网系统中显示超限超载7次,占总车辆的6%,即将达到超限超载处罚标准临界值10%。刘武修在走访中向企业负责人宣传了“一超四罚”“三牌管理”“四个一批”相关法律法规,同时对企业下发了“违法行为告知书”“责令改正通知书”和“黄牌”管理提示函。

通过送法进企业等服务型执法,今年以来市交通运输局执法局共走访我市48家企业,指导重点企业、公司4家,指导有代表性的重点个人50余人次。通过行政指导、协作安装计重设备企业2家,监控设备企业13家,90%企业已完善装

载、证照、称重登记制度,切实形成合力,使违法车辆得到有效监管,从源头遏制交通安全隐患,确保道路安全畅通。

今年2月20日,市交通运输局执法局副局长陶利杰带领相关科室人员来到中国平煤神马集团汝州电化有限公司、汝南街道下陈铁路货场、戎庄铁路货场有限公司、河南凯美实业有限公司,以局长大走访的形式,对企业进行实地走访调查。在走访过程中,陶利杰与各公司法人代表面对面座谈,宣传《公路法》《河南省治理货物运输车辆超限超载办法》、“一超四罚”、信息抄告、信用体系建设等治超政策,并与企业负责人互加微信,向他们即时传达相关政策、法规,在遇到特殊情况时,与他们保持实时沟通,切实把好安全运输关。

为进一步推进全省交通运输执法大会战工作扎实开展,有效遏制货运车辆超限超载违法运输行为,加大对货物运输源头的管控,10月30日,该局召开重点货源源头企业座谈会,中国平煤神马集团汝州电化公司、平顶山市瑞平煤电有限公司、鹿山矿等28家企业的负责人共同参会助力我市治超“大会战”。会议传达并解读河南省治超条例《汝州市交通

运输局执法局深入开展全省交通运输执法大会战行动方案》及相关文件精神,重点讲解了“一超四罚”“三牌管理”“红黑榜”“责任倒查”等相关制度及通报典型案例。会后,各运输企业积极响应,纷纷表示一定按照相关要求,严格管理车辆和司机,规范货物装载,积极支持超限超载治理工作,为我市经济发展和文明城市创建作出贡献。

记者采访中得知,像局长大走访、送法入企业、上门送服务这类活动,每月开展不少于一次,通过开展此类活动,强化了政策法规的宣传解释,增强了执法人员的服务意识,增进了与执法相对人的理解与沟通,极大改善了当前的道路运输环境。

“成绩属于过去,交通执法规范化建设还任重道远。我们在以后的工作中要继续把规范的理念、规范的思想、规范的行为、规范的体制、规范的机制、规范的制度、规范的程序固化下来,用一把规范的‘尺子’全方位量到底。瞄着标杆走,沿着规则做,守着规矩干,推进执法规范化提档升级。着力解决执法不严格、不规范、不公正、不文明问题,防止滥用公权力损害人民群众对改革成果的认同感、获得感、安全感。”段东伟说。